

● 彭放 尹新发

新人在民政局完成婚姻登记，旁边就是妇幼保健所，一站式完成“婚姻登记、婚检、孕前检查、叶酸领取”，生育健康宝宝；把不满3岁的孩子送进家门口的托育中心，二孩妈妈安安心心去上班；养老院和卫生院“两院一体”，智慧医养打通医护上门“最后一公里”，老人不论住养老院还是居家养老，都能得到专业的健康呵护……这样一幅人人向往的健康生活新画卷，正在长沙徐徐展开。

健康是最大的民生。“必须坚持在发展中保障和改善民生”“推进健康中国建设，把保障人民健康放在优先发展的战略位置”……党的二十大报告进一步强调了人民健康优先发展的战略地位，为新时代卫生健康事业的发展提供了根本遵循、行动指南。长沙市卫生健康委党组书记刘佳勇表示，长沙市卫生健康系统将持续聚焦重点人群，着力推进健康民生政策和健康民生项目落地实施，不断增强广大人民群众的幸福感和获得感。

A 生育支持惠民生

中国式现代化是人口规模巨大的现代化。促进人口长期均衡发展，既是关系你我他的家事，也是关系民族长远发展的国事。党的二十大报告提出，优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。

近年，长沙建立婴幼儿照护工作联席会议制度，完善政府主导、卫健牵头、部门协同、社会参与的婴幼儿照护服务体系，聚焦群众期盼，在公共服务方面补短板、强弱项、提质量，帮助市民减轻育儿焦虑，降低养育成本，努力让群众愿意生，孩子有人带。

创新推出支持生育“组合拳”

“1万元补贴虽说不多，但体现了政府的关怀。”近日，市民付先生夫妇喜得第三个孩子，他们来到社区居委会申请了三孩育儿补贴。

2022年7月30日，市委、市政府印发《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的工作方案》（以下简称《方案》），创新性地推出一系列支持生育的惠民“组合拳”，其中就包括发放一次性育儿补贴。10月13日，市卫生健康委、市财政局印发通知，即日起，依法生育三个及以上子女的本地户籍家庭，三孩及以上子女每孩可申请一次性育儿补贴1万元。

工作生活节奏越来越快的今天，相比育儿补贴，很多育龄家庭更看重的是陪伴孩子的时间。《方案》回应群众所想，规定符合法定生育条件的夫妻，女方除享受国家规定的产假外增加产假60天，男方享受护理假20天。女方产假

期满，经本人申请，用人单位批准，可以请假至婴儿1周岁。依法生育的夫妻除在子女满三周岁前每年各享受10天育儿假外，在子女1周岁以内还增加10天的亲子假。市民纷纷表示，长沙在育儿假的基础上增加亲子假，意味着小家庭有需要的时候，父母可以给婴幼儿更多的陪伴，这很难用金钱去衡量。

孩子多了，住房需要改善。《方案》规定，对依法生育两个及以上子女的本地户籍家庭，增加1套购房指标，满足多孩家庭改善性住房需求。目前，《依法生育两个及以上子女的本地户籍家庭购买商品住宅实施细则》正在征求意见。

生育成本高，更是社会层面的机会成本。《方案》就保障女性就业合法权益也作出了明确规定：加强人力资源市场监督管理，创新事中事后监管方式，依法依规处理人力资源服务机构招聘环节就业性别歧视等行为。

建立“15分钟托育服务圈”

父母要上班，祖辈精力不够，不满3岁的婴幼儿谁来看护？紧扣婴幼儿家庭“托育难”这一关键点，长沙正多举措出实招解难题，从政策支持、资金补贴、人才培养等方面，提升全市婴幼儿照护服务水平、服务能力。“十四五”期间，长沙每年投入4000万元建设普惠托位，不断丰富婴幼儿照护服务供给。

“这里的老师很专业也很细心，女儿从一岁半入托，现在快一年了，语言、社交和生活自理能力等各方面都有很大进步。”望城区的苏女士家没有老人帮忙带孩子，她很庆幸自家门口建成了一家普惠型托育中心，每月托育费2000多元，解决了家长的后顾之忧。

这家托育中心负责人王艳春说，2020年12月，长沙市出台实施意见，鼓励各级政府和部门采取提供场地、减免租金、补贴运营经费等措施，加大对社会力量开办婴幼儿照护服务机构的支持。经过多方协调，王艳春依托社区提供的免费场地开办起普惠性质的托育机构，仅房租每月就可以减少1万元成本。

2020年至2022年，长沙市共争取国家普惠托育服务专项行动资金2820万元，支持36个普惠托育项目建设，新增普惠托位2820个，带动社会投资7940万元。通过项目建设探索普惠托育模式本土

化，望城区部分社区提供社区用房支持普惠托育园建设；浏阳市通过项目倾斜支持农村地区幼儿园增设托班，守护留守儿童早期发展；省政府第二幼儿园创新了托幼一体化公办托育新模式……

2021年5月，市政府印发《关于规范住宅开发项目公共服务设施配置的意见》，明确1200户以上的新建住宅开发项目应配建托儿所。文件执行以来，全市已有66个新建住宅开发项目规划配建托儿所。2022年7月印发的《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的工作方案》明确，新建社会办普惠托育机构完成登记备案，按实际收托数1个托位1万元标准进行补贴。到2025年，长沙将按照每千人口不少于4.5个托位的目标，配置完善托育服务设施，打造“15分钟托育服务圈”。

卫健部门发挥专业优势，发展医育结合，建立长沙市婴幼儿照护托育服务专家库，为托育机构规划建设、运营管理，以及婴幼儿生长发育、健康营养、早期发展等方面提供专业技术支持。为规范发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，长沙连续两年开展市级示范性托育机构创建工作，重点对托育机构场地设施、收托管理、保育管理、健康管理、安全管理、人员管理、家长社区合作等方面进行引导规范，发挥先进单位的示范引领作用，促进托育机构健康发展。

增进民生福祉 共享健康长沙

长沙卫生健康系统聚焦重点人群，书写新时代民生幸福的健康答卷



作为促进区域健康产业发展的重点民生项目，长沙市妇幼保健院河西新院计划于2024年交付。均为长沙市卫生健康委供图



全市17所二级及以上公立综合性医院均开设了老年医学科。图为长沙市第三医院老年医学科医务人员指导老年人进行肺康复训练。

B 妇幼服务护新生

生育支持，既关涉民生福祉，也是健康中国建设的重要组成。加强对生育的支持，既要保障“愿意生”，还要保障“生得好”“生得安全”。特别是在三孩时代，高龄、高危孕产妇增加的背景下，优生优育和母婴安全保障工作的意义尤为重要。

提标扩面整合推进婚检孕前检查项目

近日，市民钱先生和女友来到位于岳麓区公共卫生中心一楼的区民政局婚姻登记处领结婚证，旁边的区妇幼保健院医务人员建议他们参加免费婚检医学检查和免费孕产优生健康检查，两人欣然参加，希望早日生育健康的宝宝。

医务人员为新人进行健康宣讲，重点科普优生优育知识，用细致的服务为他们送上诚挚的祝福。据岳麓区妇幼保健院负责人介绍，今年5月起，婚姻登记处和妇幼保健院所都搬到公共卫生中心，是方便新人婚孕同检的新举措。

健康民生项目惠及200余万人次

郑先生夫妇的女儿兰兰（化名），从小和普通孩子有些差异，多方就医怀疑为一种遗传性罕见病，但没有找到病因。夫妇俩非常想要一个健康的孩子，却担心再次生育出相同疾病的宝宝。

今年年初，郑先生夫妇得知中信湘雅生殖与遗传专科医院承办了长沙市的“遗传性罕见病综合防控”健康民生项目，便前去咨询。医生给他们一家人做了相关遗传学检测，都是长沙市健康民生项目覆盖的检测项目，免去了近1万元的费用。经过基因检测，结合临床表现，兰兰被确诊为先天性肌营养不良，郑先生夫妇再生出相同疾病孩子的概率是25%。在医生的建议下，夫妇俩选择了胚胎植入前遗传学诊断（第三代试管婴儿）的方式再怀孕，民生项目又为他们补助了5000元。

大多数出生缺陷疾病，特别是遗传性罕见病，不仅本身缺乏有效的治疗手段，还会诱发一系列并发症，需要终生治疗，对患者、家庭和社会都会产生沉重的经济负担。2021年11月开始，长沙市率先全国启动“遗传性罕见病综合防控”健康民生项目，将预防关口前移，为所有符合条件的目标人群免费提供家系调查和遗传咨询；经遗传咨询确认为遗传性罕见病风险人群，提供免费遗传学检测；遗传学检测阳性对象，提供产前诊断或（和）胚胎植入前遗传学检测部分费用补助，排除遗传性罕见病生育风险，提高全市出生缺陷综合防控水平。

长沙市自2018年起，率先全国实施健康民生项目，建立出生缺陷大数据平台，推广出生缺陷防控计划精准医学行动，项目资金全部纳入财政预算，对全市所有符合条件的孕产妇和新生儿，免费提供孕妇产前筛查和新生儿、危重新生儿救治中心的职能。目前，长沙县妇幼保健院成功创建为全省唯一的县级三级妇幼保健院，宁乡市妇幼保健院成功创建为二甲甲等妇幼保健院。

七条硬举措保障母婴安全

近年二孩、三孩生育政策实施后，高龄、高危孕产妇比例明显增大，母婴健康安全面临严峻挑战。今年，长沙率先全省出台一系列规范性文件，压实母婴安全工作主体责任、探索建设长沙特色母婴安全服务模式，从加强孕产保健分类指导、推进早孕建册的信息化管理、规范医疗机构的首诊流程及责任、建院内院前一体化急救体系、持续改进产科服务质量、探索孕产妇心理保健服务模式、加强孕产妇健康教育等7个方面进行规范要求，为全市孕产妇和新生儿提供安全有效的保障。

守护母婴安全，护佑妇幼健康，离不开高水平的妇幼保健院。作为促进区域健康产业发展的重点民生项目，长沙市妇幼保健院河西新院建设如火如荼。新院计划于2024年交付，同时挂牌长沙市儿童医院，全面加强新生儿科、儿科、儿童保健科等学科能力，构建包括优生优育、疾病诊治、身心健康、康复保健等儿童医学体系，全方位护佑儿童健康；挂牌长沙120河西妇幼分中心，更好地承担起长沙市危重孕产妇、危重新生儿救治中心的职能。目前，长沙县妇幼保健院成功创建为全省唯一的县级三级妇幼保健院，宁乡市妇幼保健院成功创建为二甲甲等妇幼保健院。

C 健康老龄享人生

党的二十大报告提出，实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务。

我国是世界上人口老龄化程度较高的国家之一。有效应对人口老龄化，事关发展全局和百姓福祉。长沙贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，坚持以老年人健康为中心，不断健全老年健康服务体系，深入推进医养结合创新发展，着力构建老年友好社会。

老年友好型社区托起幸福夕阳红

黄奶奶家庭拮据，疾病缠身，社区为她发放百万助老济困益寿工程“惠民卡”，缓解医药费难题；曹奶奶脑梗后半失能，经济困难，居家服务员每月上门三次，免费提供家庭保洁和为老人洗头、剪趾甲等服务；王爹爹把400平方米的社区日间照料中心当成了他的第二个家，在这里，他既可以走进“快乐工社”“文化小栈”“活力俱乐部”开展喜欢的文娱活动，也可以享受针灸理疗、助餐、代购代买、白托照护等服务……在望月湖街道岳龙社区，老年人切身体会到“老有所医、老有所养、老有所乐”。

近日，国家卫生健康委和全国老龄办命名了一批2022年全国老年友好型社区，长沙市望月湖街道岳龙社区等9个社区榜上有名。根据市卫生健康委、市老龄办制定的工作方案，到2025年，全市建成100个市级示范性老年友好型社区；到2030年，全市老年友好型社区覆盖率将为80%以上，其中省级老年友好型社区覆盖率为50%以上；到2035年，全市城乡将实现老年友好型社区全覆盖，打造“15分钟养老服务圈”。

长沙全面落实老年优待政策，开展智慧助老公益活动。今年3月1日起，取消办理老年优待证，公交、地铁等公共交通和面向老年人服务的文旅场所，均已落实以身份证替代老年优待证的便民政策。

老年友善医疗机构建设率84.86%

近日，在长沙市中心医院（南华大学附属长沙中心医院）运动医疗、关节、骨科病房，100岁高龄的陈奶奶临出院前，用歌声向医护人员表达自己的感激和喜悦之情。陈奶奶一个月前不慎摔伤，导致左侧股骨粗隆间骨折，她同时患有冠心病、糖尿病、低蛋白血症等10多种疾病，消化道出血刚恢复。骨科专家联系老年医学科、重症监护科、呼吸科、手术麻醉科等多学科专家会诊后，成功为百岁老人开展手术，让她重新站起来。

“看病就医是老年人的健康刚需，老年人往往一多病，对医疗技术和服务能力要求更高。”长沙市卫生健康委有关负责人介绍，从2020年起，市财政连续6年每年安排6000万元支持鼓励市属二级及以上公立综合性医院加强重点（专）科建设，市医保局也在医保基金总控结余资金中给予重点扶持激励；各大医院加快推进老年医学学科建设，目前全市17所二级及以上公立综合性医院均开设了老年医学科，同时联合多学科优势，为复杂疾病的老年人进行全程个性化诊治。

很多老人看病就医时发现，医院里多了方便老年人的临时停车区、无障碍通道，导视系统采用了适宜老年人查阅的大号文字，病房添置了适老化围椅、扶手、防滑垫……2021年至2022年，长沙用两年时间集中开展老年友善医疗机构创建工作，推进各医疗机构优化就医流程和就医环境，全面落实老年人医疗服务优待政策，切实解决老年人在应用智能技术看病就医方面遇到的困难，不断提升老年人看病就医满意度。截至目前，全市共创建老年友善医疗机构286家，建设率达84.86%。

过去，老年人无论是居家养老还是去养老院，最担心的还是健康问题。如何解决老人的实际需求和子女的后顾之忧？一个解题思路是，充分利用现有医疗资源和养老资源因地制宜发展，支持养老机构设立医疗机构、医疗机构设立养老机构及新建医养结合机构，鼓励部分公立医疗机构转型发展为护理、康复医疗机构，探索发展乡镇卫生院和敬老院统筹建设的“两院一体”嵌入式医养结合模式。先行先试的长沙县果园镇已在医养结合方面积累了丰富的经验。

2019年，果园镇卫生院综合二科嵌入果园镇养老院，成立医养结合中心。老年人在医养结合中心享受生活护理服务的同时，不用出门即可完成抽血、化验、彩超、诊疗与康复等一站式医疗卫生服务，同时畅通了与上级医院的急救转诊绿色通道；果园镇医院医养结合中心的医护人员对敬老院内的护工进行规范化培训，协同为老人开展健康生活方式的指导。果园镇卫生院还依托有关部门研发的医养结合智能服务平台，在上级医疗机构的支持下，推出智慧居家养老服务。医护人员将服务对象分为低、中、高危人群，低危人群由镇卫生院进行个性化指导和定期随访，中危人群由上级医院进行个性化指导和定期随访，高危人群通过远程会诊或紧急转诊等方式转至上级医院，病情稳定后转回乡镇卫生院接受护理和康复服务。同时，利用可穿戴智能设备解决慢性病患者“长期照护”的问题，利用家庭医生团队积极探索家庭病床服务。

长沙县和长沙县果园镇分别被确定为2021年国家智慧健康养老示范基地和示范乡镇；长沙县、长沙市第一社会福利院、果园镇智慧医养项目等8个单位、项目获得2022年湖南省医养结合示范点、示范机构、示范项目命名，以点带面推动全市医养结合深入发展。目前，全市共有两证齐全（或嵌入式）的医养结合机构32家，其中纳入城乡基本医疗保险定点范围的有26家。

长沙市卫生健康委主任刘激扬表示，新的赶考路上，全市卫健系统将将以党的二十大精神为指引，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，始终以人民健康为中心，持续增进健康民生福祉，提高健康生活品质，努力让人民幸福生活水平更高、成色更足。

