

# 注重「五个聚焦」做好政府投资工程调查研究

● 李航

调查研究是获得真知灼见的源头活水，是做好工作的基本功。长沙市公共工程建设中心作为市政府直属事业单位，是政府投资工程建设的主力军、先锋队。做好工程领域调查研究，既有利于解决工程建设过程中的具体问题，又有利于助推长沙高质量发展和现代化建设。做好政府投资工程领域的调查研究，应注重“五个聚焦”。

## 一、聚焦找准问题，推动党建工作“聚合力”

习近平总书记指出：“要带头抓好调查研究，深入实际、深入群众，增强问题意识，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实，提出解决问题的新思路新方法，引导和推动全党大兴调查研究之风。”评价调查研究做得好不好、实不实，不是比口号、看表态，而是要看是否坚持问题导向，切中要害把脉问诊、解剖麻雀，精准发现和解决问题。近年来，我们在全域建系统率先推出“支部建在项目上”，将党建工作纳入招标文件，按要求建立项目党支部，选派党建工作指导员，出台《项目党建工作办法》，党建工作取得了一定成效，但仍存在督导项目支部参与“三重一大”决策不够，与项目支部党员谈心谈话不够，组织开展建设、设计、勘察、监理、施工等参建单位党建活动不够等问题。因此，必须通过调查研究掌握实情，找准问题症结，少看展板、少听汇报，多看实效、多和项目一线人员谈心谈话，深入实施“党建聚合力”工程，推深做实“支部建在项目上”，督促项目支部发挥战斗堡垒作用，履行党建工作指导员职责，组织参建各方党建活动，加强工作沟通和正面宣传，扎实做好工地意识形态工作，增强党建工作凝聚力，让党旗在项目一线高高飘扬。

## 二、聚焦把握本质，保障精品工程“交钥匙”

习近平总书记强调，既要“身入”基层，更要“心到”基层，听真话，察真情，真研究问题，研究真问题，不能搞作秀式调研、盆景式调研、蜻蜓点水式调研。事物最真实的样子，有时是具体的，有时是抽象的，难免看不清、道不明。能否看清事物的真相，关键取决于调研的态度。坐在车上只是“到此一游”，“走马观花”亦是“蜻蜓点水”，“扑下身子”才能“看清样子”，“躬身入局”方能“见微知著”。长沙市公共工程建设中心承担的项目，存在建设周期长、行政审批程序繁杂、征地拆迁压力大、土地要素和资金要素保障要求高等特点。如湖南信息职业技术学院新校区建设项目(一期)面临着、区不同的行政职能审批，土地性质由农业用地转变为教育用地，建设资金需多方统筹等问题。为解决上述问题，我们深入调研，精准研判阻碍项目建设的主体、客观问题，探源事物发展的本质规律，坚持高效统筹协调，通过及时向上级请示汇报，及时与发改、住建、资规等职能部门及相关区县沟通协调，争取高效推进项目的“最大公约数”，在严把工程质量关的同时，抓好细节管理，打造了高标准、经得起检验的“交钥匙”工程。

## 三、聚焦践行初心，充实人民群众“幸福感”

利民之事，丝发必兴。调查研究犹如一座桥，连着真知与行动，也连着党心与民心。在现实中，有的人总是刻意回避、躲避人民群众，更谈不上与人民群众推心置腹、促膝长谈。因此，必须始终践行以人民为中心的思想，拜群众为师，向群众学习，用心用情用力办好民生实事，真正做到从群众中来，到群众中去。多年来，我们树牢“民生工程惠人民”理念，湘江东岸防洪堤改造工程，将防洪堤实体墙加高；对照中央环保督察要求，启动红旗渠、杨家湾撇洪渠、湘江大道排水等管线改造项目建设，提升污水截留能力，这都是践行初心使命的体现。如屋漏者在宇下，知政失者在草野。调查研究出发点与落脚点就是解决问题、让人民群众满意。

只有在民生工程的调查研究中问需于民、问计于民、问效于民，才能确保调查研究取得实效。实践证明，要把民生工程办成民心工程，必须紧紧围绕工程建设全链条、全过程、全周期，树牢为民服务的宗旨意识，在前期设计、工程实施、验收移交等阶段，广泛收集民情民意、精准破解民生堵点，不断增强民生福祉。如此，才能既迈进群众的门槛，又走进群众的心坎，让人民群众幸福感更加充实。

## 四、聚焦创新方法，守牢安全生产“生命线”

习近平总书记指出：“改革攻坚要有正确的方法，坚持创新思维，跟着问题走、奔着问题去，准确识变、科学应变、主动求变，在把握规律的基础上实现变革创新。”方法得当，事半功倍。长期以来，我们在实践中形成了许多调研方法和宝贵经验，如走访、蹲点、开调查会等，这些方法有利于听到真话、看到真相、取到真经，应当继续坚持。同时，为适应新形势、新任务、新要求，必须不断创新调查方法。运用现代信息技术进行调查研究，如开展安全生产问卷调查、统计调查、网络调查等，探索把大数据、云计算、人工智能等新技术与安全隐患排查紧密结合起来，为研究和决策提供翔实的信息。尽管长沙市公共工程建设中心保持了连续12年“零”安全生产责任事故的良好态势，但仍需强化技术支撑，加强安全生产数字化体系建设，以电子台账为载体，以各类安全隐患分级分类为基础，创新隐患排查治理工作体系，选派安监专家“一对一”驻点监督，形成“情况能掌握、过程能记录、责任能明晰、监管全覆盖”的隐患排查治理新格局。

## 五、聚焦锻造作风，系好清廉项目“安全带”

毛主席说：“调查就像‘十月怀胎’，解决问题就像‘一朝分娩’。调查就是解决问题。”调查研究必须坚持实事求是，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，坚持真理、修正错误，丁是丁、卯是卯，既报喜又报忧，不唯书、不唯上，只唯实。应把调查研究与市委的巡察、审计工作贯通起来，与整改落实结合起来，与清廉项目建设联系起来，推动问题解决到位、整改到位。政府投资工程建设领域较容易发生腐败问题，无数反面典型案例证明：招投标、采购、合同签订、工程施工和变更、工程验收和结算等环节均存在诸多廉政风险，唯有坚持廉洁自律，强化监督和制度约束，才能让工程建设“一路阳光”。因此，必须认真贯彻落实“清廉长沙”建设要求，保持定力、久久为功，持之以恒加强作风建设，持续深化机关纪委委派制，加强项目工地关键廉政风险点的查找和防范，开展“清廉招标”、涵养“清廉文化”、建设“清廉项目”，筑牢廉政风险防控的“防线”。此外，必须加强调查工作者的作风建设，不能浪费了大量人力物力财力，结果却是虎头蛇尾、有始无终，让项目部和参建单位频繁接待、叫苦不迭。

调查研究是我们党的“传家宝”，是谋事之基、成事之道。当前，全省和全市上下正深入开展“走基层、找问题、想办法、促发展”活动，第二批主题教育即将启动，我们要以此为契机，认真扎实做好政府投资工程领域的调查研究，注重“五个聚焦”，切实解决项目建设的具体问题，推动中心项目建设高质量发展，为建设现代化新长沙贡献更多公建力量。(作者系长沙市公共工程建设中心党组书记、主任，湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心长沙市基地特约研究员)

编者按

当前，长沙正全力建设全球研发中心城市。为增进认知、凝心聚力，即日起，长沙晚报理论版推出“长沙全力建设全球研发中心城市·大家谈”专栏，刊发理论专家阐释文章和实践一线感悟，敬请垂注。

● 黄卓 周鼎

长沙市委十四届五次全体会议吹响了“全力建设全球研发中心城市”的号角，并在《中共长沙市委长沙市人民政府关于全力建设全球研发中心城市 奋力打造具有核心竞争力的科技研发高地的实施意见》(下称《实施意见》)、《长沙市全力建设全球研发中心城市的若干政策》(下称《若干政策》)中多次提及数字化、数字产业和数字经济。北京大学长沙计算与数字经济研究院深入调研，提出以“数字政策体系化、数字空间梯次化、数字基建聚合化、数字产业融合化、数据要素价值化”五大举措释放数字经济融合发展之“效”，从而进一步夯实全球研发中心城市建设之“质”。

**抓纲举目：数字经济融合发展与全球研发中心城市建设关系紧密。**全球研发中心城市应当是以科技创新与研发服务为主导功能、策源、集聚、扩散重大科技成果和高新技术产业，实现功能布局、研发任务、研发资源、研发成果全球化的新型国际枢纽城市，科技创新研发转化是其建设的核心概念。而数字经济以其数字化、网络化和智能化的特征，在创新经济增长方式的过程中尤为强调创新能力、创新技术和创新环境的构建，对科技创新研发转化的发展和推动具有不可忽视的作用，因而成为长沙全球研发中心城市建设的“关键一环”。

**倚尖方露：长沙数字经济规模不断壮大、数字产业效益逐步凸显。**2022年长沙数字经济总量突破4500亿元，占当年全市GDP的32%和湖南省数字经济总量的30%。长沙位居2022互联网发展综合指数中部城市第一、2022数字生态指数全国城市第12位、2022全国数字经济百强城市第15位。长沙“中国软件名城”创建工作全面启动，国家级计算长沙中心和湖南大数据交易所投入使用，数字领域的一流高校院所、国家技术创新中心、省级重点实验室、新型研发机构等战略科技力量逐步凝聚。长沙“大智移云”、智能网联汽车、先进计算、新一代自主安全计算系统等数字产业实现进阶，形成一批优势产业集聚高地。

长沙数字经济融合发展与科技创新研发转化相互依存、相互促进，建议可以通过在“政策、空间、基建、产业、数据”五个维度上推动长沙数字经济融合发展，进一步加快长沙全球研发中心城市建设。

● 王媛

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“强化企业科技创新主体地位，发挥科技型骨干企业引领支撑作用”。2023年4月21日二十届中央全面深化改革委员会第一次会议审议通过了《关于强化企业科技创新主体地位的意见》，进一步明确指出“强化企业科技创新主体地位，是深化科技体制改革、推动实现高水平科技自立自强的关键举措”。长沙全力建设全球研发中心城市，实施研发企业(中心)集聚工程，在政策落地时应多措并举强化企业科技创新主体地位。

企业是经济活动的主要参与者，是技术推动的主要推动者，承载着最强烈的创新愿望和最迫切的创新使命。长沙市针对研发企业(中心)建设的一系列策略，集中体现了

# 以数字经济融合发展之“效” 夯实全球研发中心城市建设之“质”

## 政策维度：系统完善顶层设计，推进数字政策体系化

一是搭建数字长沙协同架构。衔接《实施意见》《若干政策》两大重磅文件，加快出台《“数字长沙”建设行动计划(2023—2026年)》作为新阶段长沙发展数字经济产业的纲领性政策，驱动数字经济全方位协同全球研发中心城市建设。二是完善数字经济政策体系。推进现有相关政策整合，对标上海、广州等先进地区制定数字经济升级版政策“篮子”，适度超前布局《长沙市数字经济“十五五”规划》，出台《长沙市数字经济促进条例》等，形成较为完善的数字经济政策体系。三是建立工作总体协调机制。在市级全球研发中心城市建设推进领导小组下成立全市数字经济发展工作专班，由市级主要领导牵头协调，对数字经济重点项目建立工作台账，实行每月调度、定期督查、年底考核的工作机制，破除不同部门间的职能壁垒，进一步强化要素支撑和服务保障。

## 空间维度：统筹强化全域布局，推进数字空间梯次化

一是提升长沙数字经济首位度。当前长沙已加入中国算力城市联盟、获批国家新一代人工智能创新发展试验区和国家人工智能创新应用先导区，可充分发挥产业、人才等基础优势，以科技赋能数字经济，加速构建以先进计算和人工智能为特色引领的数字能力开拓型生态，打造中三角“数字能力第一城”和具有数字生态先发优势的高峰城市。二是构建梯次性发展空间体系。以湖南湘江新区为设计引领，以其他各区县(市)为战略腹地，着力强化数字基础设施融通、畅通要素循环和产业协同，提高区域发展站位；积极协同株洲、湘潭、岳阳等地在智能制造、电子信息制造等领域的发展优势，打造中部地区的数字经济重要增长点，形成“一级多点”的数字经济发展新格局。三是健全全市一盘棋协同机制。坚持全市一盘棋，引导各地实现差异化布局、产业化集聚和协同发展；发挥湖南湘江新区和湖南自贸区长沙片区先行示范作用，支持区县(市)共建园区开展数字化转型试点和跨区域数字经济飞地建设，推动湘西岸科创走廊和湘江东岸先进制造业走廊，在数字经济领域的高水平整合和协作分工。

## 基建维度：聚焦四算一体优势，推进数字基建聚合化

一是统筹布局算力基础设施。加快国家超级计算长沙中心、长沙人工智能创新中心等算力设施建设，统筹推进新型数据中心布局，强化市内外算力、运力的高效协同，打通长沙本地中国电信天翼云中南数字产业园、长沙云谷数据中心等6个数据中心与周边地区株洲的云龙大数据产业园、湘潭市大数据中心等6个数据中心在算力、存力方面的联系。二是推进新型算力网络建设。以长沙作为新增节点加入中国算力网络为契机，积极协调打造以长沙为主体，株洲、湘潭、常德、郴州等地为补充的整体计算网络，加强与算力网络内相邻节点及东数西算工程中南三角、粤港澳大湾区、成渝、贵州四大国家算力枢纽的联系，夯实东数西算过渡带优势，建成全国先进的绿色算力枢纽。三是实现数字基建聚合创新。完善建设长沙国家级互联网骨干直联点，加快建设千兆光纤网络和建设全球新一代互联网辅节点，整合全市5G、交管等基础设施，推进车路协同道路智能化改造，打造“先进计算+智慧城市+智能网联汽车”示范场景。

## 产业维度：布局核心产业集群，推进数字产业融合化

一是挖掘产品优势培育数字动能。发挥长沙算力基础优势，以产品算力和算力产品化为主线，壮大以“两芯一生态”(飞腾芯片、鲲鹏芯片、麒麟操作系统)为核心的产品优势，打造全国信创产业基地；同时，加大智能机械产品、智能输电终端、智能网联汽车、智能机器人等智能制造装备产品的技术研发和推广。二是推动以数治企提升企业韧性。以“上云用数赋智”行动为抓手，通过湘江实验室、北京大学长沙计算与数字经济研究院等高水平创新平台加快全市企业的数字化改造、网络化协同和智能化升级，建立数字化转型促进中心体系，打造一批智能制造示范工厂和优秀场景，发展智慧供应链、服务型制造

长沙全力建设全球研发中心城市 大家谈

# 多措并举强化企业科技创新主体地位

现了长沙市对企业科技创新主体地位的高度重视，其核心是以集聚世界级研发资源为目标，通过高额的资金补贴，鼓励全球优秀科技资源向长沙集聚，不断开辟发展新赛道，塑造发展新动能，增创发展新优势，助力湖南建设具有核心竞争力的科技研发高地。然而，这些政策的落实并不是一蹴而就的，需要花费足够的时间和精力，根据实际情况进行不断调整和优化。为推动上述政策在长沙落地并有效实施，可以采取以下措施。

建立专门的政策宣传和引导机构。吸引政策制定专家、行业专家、经济学家和法律顾问等参与机构建设，为企业提供全面的政策支持和指导。建立与高校、研究机构、行业协会等合作网络，汇集行业资源，提供更为丰富的政策宣传信息。通过编制政策导航手册、举办研讨会和培

训课程等途径，定期解读最新的政策文件，根据不同企业的需求提供个性化的政策指导和咨询服务。在解读过程中需要深入分析政策的细节，找出其中的商机和优势，通过实际案例和数据，向企业展示如何在政策框架下获得竞争优势和市场份额。同时，还可以定期组织政策研讨会，邀请企业代表分享经验，提供实操操作指导，促进政策知识的交流。并设计面向不同层次的培训课程，从战略规划到具体操作，指导企业如何有效地利用政策。

简化审批流程，提供高效便捷的审批服务。围绕建设全球研发中心城市设立专门的政策咨询和审批服务中心，集中提供企业所需的各类政策信息和审批指导，避免企业在政府部门之间多头奔走。制定详细的标准化申请材料清单，引入预审环节，对申请材料进行初步审

核，帮助企业及时修正不合格项。建立在线电子审批平台并开发移动端审批应用，使企业代表可以随时提交申请和查询进度，实现审批流程的数字化和自动化。设定明确的审批时限，对各类申请事项分级设置，确保企业在合理的时间范围内获得审批结果。推行“一次办好”制度，对标准化审批事项，只需一次申请、一次审核、一次决策，简化审批流程。在审批结束后，及时向企业反馈审批结果和意见，为企业提供改进和优化的机会，减少后续环节的延误。

建立政策落地的监督和评估机制。制定全面的政策执行评估指标体系，为监督和评估提供量化的数据支撑。在政策实施初期，设定不同时间节点，分阶段评估政策执行效果，及时调整政策措施。鼓励公众、企业和专家等各方参与政策

# 上好安全教育这节课

● 潘勇

当前，长沙市有近4000所学校、300余万师生，在“暑期”“汛期”叠加的时间节点上，抓好学校安全监管工作，守住学生安全底线，须臾不可放松。

守好学生安全，非一朝一夕之功。学校作为安全教育的主阵地，应牢固树立“师生至上、生命至上”的理念，深刻认识安全稳定工作是干好一切工作的前提，确保万无一失；切实用好隐患排查这个“扫雷器”、监督检查这盏“探照灯”、考核评价这根“指挥棒”，牢牢牵住责任落实这个“牛鼻子”，及时发现真问题，真督查、严问责；建立完善学校安全责任

机制，明确抓校园安全分工和具体责任，落实校园安全主体责任，明确教育安全的责任在哪里、清单是什么、措施有哪些，做到责任明确、心中有数、举措有力，全力守护青少年安全健康成长。

家校教育“两轮驱动”，确保学生安全管理无缝衔接。家庭是孩子接受启蒙教育和安全教育的第一场所，家长是孩子成长的第一任老师。在日常生活中，家长可以对孩子进行安全教育，培养孩子识别危险、规避风险的意识，提高孩子在遇到危险时的自救能力。使安全教育成为实现平安校园的有力保证，让每个孩子“学安全、讲安全、会安全”，学

校、社会的共同责任。放假以前，家庭与学校的监管责任衔接紧密，疏漏之处少；放假之后，学校老师难以全面掌握每个孩子的动态，而家长又过多忙于工作，使原本平滑顺畅的安全链条出现裂纹，导致孩子安全风险增加。为此，我们应时刻绷紧弦、攥紧拳，抓实、抓细安全教育。通过家长强化监护责任、学校抓安全教育的“最后一公里”。岳麓蓝天救援队队员带领社区党员和孩子齐学防溺水知识；天心区组织志愿者开展暑期防溺水安全教育宣讲；政企联动，设立湖南肯德基应急安全主题餐厅……青少年是国家的未来、民族的希望。保护好每一个孩子的安全是全社会关注的焦点，是家庭、学



万物各得其和以生，各得其养以成。

— 荀子

漫画/吴志立