

开栏的话

当前,长沙市正在深入开展第二批主题教育。学思用贯通、知信行统一,学之愈深,知之愈明,行之愈笃。为进一步强化理论联系实际,本报从今日起开辟“学懂弄通做实——学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育”理论专栏,择优刊发区县(市)、园区、市直机关等单位领导干部学习心得、工作感悟、思考建议等,敬请垂注。

# 在深化内化转化上下功夫求实效

张作林

参加主题教育读书班,既是宝贵机会,也是难得历练。其间,通过聆听开班辅导、学员之间交流讨论和潜心自学,我深入学习了习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟了这一科学理论体系蕴含的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑,从时间和空间维度对习近平新时代中国特色社会主义思想有了更深的理解和把握。主要有三个方面的理解和收获:

**一是学出了政治判断力,观大势的信念更加坚定。**通过系统全面学习研读主题教育确定的学习材料,对习近平新时代中国特色社会主义思想体系的精神实质、核心要义、理论渊源、丰富内涵有了更深理解,更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义,更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在对标看齐上头脑更清醒、思想更自觉。

**二是学出了政治领悟力,谋大局的底气更加充足。**对习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化、时代化最新成果的理解更加透彻,对这一立足时代之基、回答时代之问、引领时代之变的科学理论把握更加到位,基本做到了知其言更知其义、知其然更知其所以然。特别是就如何贯彻落实上级决策部署、科学谋划推动工作的思路更加宽阔,观察问题、研究问题、解决问题的能力得到有效提升,平时在工作实践中的一些思想困惑,也在理论上找到了答案。

**三是学出了政治执行力,赶大考的步伐更加有力。**通过学习,深刻认识到习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于湖南工作的重要指示批示精神,是推动宁乡高质量发展的行动纲领,是做好一切工作的根本遵循。站在新时代赶考路上,要围绕推动高质量发展这一首要任务,进一步迎难而上、克难奋进、创新实干。这次在读书班的所学、所思、所悟,都将

转化为抓工作、促发展的新思路、新招数、新举措。

接下来的工作中,我将重点从三个方面着力:

**一、着力在“深化”上下功夫**

发挥“钻”和“挤”的精神,切实增强学习责任感紧迫感,原原本本学、及时跟进学、联系实际学,一篇一篇研读、逐字逐句消化,真正做到学以致用、用以促学、学用相长。特别是牢牢把握主题教育的总要求、目标任务和工作要求,结合正在进行的省委巡视和日常工作的推进,引领党员干部悟真理、强党性、明方向,把新思想融合到岗位上、体现到行动上、运用到实践中。

**二、着力在“内化”上见真章**

学习理论更要掌握理论,切实做到对理论内化于心;掌握理论更要运用理论指导一地一域的具体实践,不断提高执政能力水平,确保中央、省市决策部署在宁乡不折不扣地落到实处。具体来讲,就是要在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下,聚焦“三高四新”美好蓝图,践行八个“走在前、作示范”要求,围绕建设“工业强市、幸福宁乡”发展定位和“建设省会副中心、挺进全国前10强”发展目标,坚持“稳住、进好、调优”的路径和方法,正确认识和处理好“六大关系”,全面构建“稳”的格局,展现“进”的态势,形成“优”的取向。“稳住”就是要稳经济大盘、稳安全底线、稳社会大局、稳队伍人心,“进好”就是经济发展再进位、融城步伐再迈进、民生福祉再改善、文明城市再提质,“调优”就是投入与产出、政府与市场、城乡资源、干部队伍的调优。

**三、着力在“转化”上求实效**

一是提升发展成效。我们将进一步树牢和践行正确政绩观,紧紧把握高质量发展的着力点、发力点。聚焦提升质量效益,加快建设“五好”园区,扎实开展“项目建设年”活动,重点解决亩均效益不高、有效投资不足等问题,让经济发展更有含金量。聚焦调优产业结构,深入实施“双十双百双

千”工程,持续推动“三链两群”向产业高端化、智能化、绿色化发展。持续强化科技创新发展,以创新型县(市)建设为统领,为长沙全力建设全球研发中心城市加速,为湖南科技答卷添彩。聚焦强化发展动能,加快推进金洲新城建设,统筹抓好产城人、生产生活生态、园区景区城区等融合发展,加快构建长宁快线、长吉高速、“两纵两横”等交通大动脉格局。聚焦推进融合发展,统筹抓好耕地保护、粮食安全、产业发展、农民增收等工作,不断促进一二三产业融合发展,做大做强宁乡花猪、烟草等特色优势产业,争创全国乡村振兴示范县(市)。

二是厚植为民情怀。聚焦就业、教育、医疗、住房等群众急难愁盼问题,统筹抓好稳就业工作,加快推进医院综合改革和学校建设三年行动计划,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战,全面推进绿色发展。倾力办好省市重点民生实事,深入开展城市品质提升“九大专项”行动,全力找不足、补短板、攻弱项、提品质。

三是坚守安全底线。深入实施安全生产“八项措施”,抓实政府债务、涉众金融、房地产、意识形态等领域安全;以党员“三亮三比”行动和“三长制”为抓手,持续构建党建网、治理网、安全网等“多网合一”社会治理共同体;强化扫黑除恶、电信诈骗、非法集资等打击力度,实现高质量发展和高水平安全良性互动。

四是根治党的建设。全面落实新时代党的建设总要求,纵深推进政治建设,深化政治建设考察、政治巡察“两个全覆盖”,引导各级领导班子和党员干部把准政治方向、提高政治能力、涵养政治生态、防范政治风险。始终保持昂扬的战斗志,秉持求真务实的作风,竭尽全力谋事、干事、成事。认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神,严格落实“两带头五整治”纠风反腐专项行动,持续构建风清气正的良好政治生态。(作者系中共宁乡市委书记)

# 学懂弄通做实 ——学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育

# 坚持以人为本,推进政务服务“网办到家”

杨应龙

习近平总书记强调,要着力解决人民群众急难愁盼问题,把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上,增强人民群众获得感、幸福感、安全感。近年来,长沙市人民政府行政审批服务局深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,紧扣职能职责,着力深化“放管服”和“一件事一次办”改革,切实转变政府职能,持续提升政务服务水平,全力打造“幸福长沙、网办到家”政务服务品牌。在国务院办公厅电子政务开展的2022年度全国重点城市一体化政务服务能力评估中,长沙总体指数为“非常高”,处于全国领先水平;12345政务热线连续7年获“全国十佳热线”,综合实力位居全国第六。

**一、突出创新赋能,坚持刀向内进行持续深化行政审批制度改革。**习近平总书记指出,改革既要往有利于增添发展新动力方向前进,也要往有利于维护社会公平正义方向前进,注重从体制机制创新上推进供给侧结构性改革,着力解决制约经济社会发展的体制机制问题。放管服改革是一场刀刃向内的自我革命,近年来,长沙以“放管服”改革为重点,持续深化放权赋能,强化权责清单管理,优化精简办事流程,力促改革进一步放出活力、管出公平、服出效率。围绕省市县三个层面持续发力,通过权力下放实现发展赋能。聚焦提升长沙发展自主权,争取38项省级权限下放。严格落实政府权责清单制度,公开部门权力清单,在全市全面实行行政许可事项清单管理,构建政务服务标准化法治化体系。严格落实行政审批“三集中三到位”,大力推行政务大厅“综合窗”模式,推动服务事项一窗办成,限制自由裁量权。长沙市行政审批服务局坚持以人民为中心的发展思想贯穿于深化改革的各个环节,真正做到老百姓关心什么、期盼什么,改革就抓住什么、推进什么。

**二、坚持以人为本,以“四个升级版”提升企业群众办事便利度。**全心全意为人民服务是我们党始终不渝的根本宗旨。坚持以人为本,就是要坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋,锚定人民群众对美好生活的向往,不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。近年来,长沙坚持问计于民、问需于民,结合群众期盼,以“一件事一次办”“无证明城市”“跨域通办”“政务服务”四个升级版实现“让数据多跑路,让群众少跑腿”,提升企业群众办事便利度。重点围绕新生儿出生、入学、企业开办、招投标等29个主题式、套餐式场景应用,推动关联性

强、需求量大的事项“一件事一次办”。率先全国在政务网厅端、移动服务端、大厅窗口端和自助一体机四端同步开设“无证明城市”专区。全面推进企业开办、不动产登记和教育、就业、社保、医疗等高频领域186项政务服务“跨域通办”,实现异地收件、跨域协同、属地办理,办件结果邮寄到家。升级完善政务服务“好差评”工作机制,上线“好差评”二维码,实现企业群众对营商政务环境工作监督全方位覆盖。积极推进政银合作,在村(社区)、商场、楼宇和银行网点等场所建设政务服务驿站,打造“一机通办、随时可办、随处能办”15分钟政务服务圈。

**三、聚焦服务为民,持续强化“两个阵地”解决企业群众所需所盼。**习近平总书记强调,要紧紧抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题,坚持尽力而为、量力而行,深入群众、深入基层,采取更多惠民生、暖民心举措,着力解决好人民群众急难愁盼问题。作为直面企业群众的服务阵地,市政政务服务大厅和12345政务热线做精政务服务大厅,做优12345“总客服”,及时感知并着力解决群众的操心事、烦心事、揪心事,不断满足人民群众多层次多样化需求。推动政务服务“自助办”,优化整合公安、税务、不动产、公积金、社保等自助服务功能,打造一体化24小时自助服务区。服务企业项目“上门办”,针对行业、区域内的重大项目、重点企业,提供惠企政策兑现、员工招聘、融资等方面问题的上门服务。聚焦特殊群体“帮代办”,针对老年人、残疾人、孕妇等安排“专属志愿者”全程陪同代办帮办。围绕“降量减负”,推进12345热线从“受理数量”向“办理质量”提升。加强对中国政府网网民留言、省长信箱、市长信箱等网络来源诉求以及政协微建议、人大代表社情民意的一体化受理,开通“政企通”政策咨询及企业服务“专线”,切实为企业群众排忧解难。每月开展“领导接听日”直播活动,推进“一呼即应”改革,50余项应急事项“接诉即办”。

下一阶段,全市行政审批服务系统将牢牢把握主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求,立足实现“三高四新”美好蓝图和助力长沙建设全球研发中心城市,深入践行八个“走在前、作示范”,围绕“十个聚焦”,紧盯“全省一流、全国先进”目标不放松,接续推进“一件事一次办”“无证明城市”“跨域通办”“政务服务”四个升级版,不断提升政务服务在优化营商环境工作中的关键性作用,切实将此次主题教育的学习成效转化为创新突破、真抓实干的改革实效,为企业群众办实事、解难题、做好事。(作者系长沙市人民政府行政审批服务局党组书记、局长)

# 如何理解把握“新质生产力”

李詹

近期,习近平总书记在黑龙江考察调研期间提出“新质生产力”,这一新概念是马克思主义生产力理论的创新发展。深刻理解“新质生产力”,对准确把握现代化产业体系建设重点方向和主要路径具有重大意义。

## “新质生产力”概念提出的时代背景

新质生产力的提出有着鲜明的时代背景,是把新一轮科技革命和产业变革机遇,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长的必然要求。一是从发展进程看,当前新一轮科技革命和产业变革深入发展,人工智能、新能源、生物技术等高科技层出不穷,数字经济、智能制造等新产业快速增长。只有加快形成新质生产力,才能在全球创新版图重构、经济结构重塑中占领先机、赢得优势。二是从发展要求看,推动经济发展方式转变是高质量发展的应有之义,而新质生产力的核心是新技术、新模式、载体是新产业、新业态,最终形成推动经济发展方式转变的新动能、新优势,顺应了我国产业结构转型升级的大趋势。

势、推动高质量发展的新要求。三是从发展现状看,近年宏观经济增长总体放缓,既有内外部环境复杂的影响,也有新旧动能转换不快的原因。习近平总书记在东北考察调研期间提出“新质生产力”,极具深意。东北地区是我国重工业的重要基地,但是近些年传统产业转型升级相对滞后,经济增长的新产业支撑不足,而新质生产力正是经济增长的动力源泉。

## 新质生产力的理论内涵

生产力是人们生产物质资料的能力,新质生产力则代表生产力演化过程中的一种能级跃迁,关键在于“新”与“质”。一是不同于传统生产力,新质生产力的第一个关键字是“新”,表明与传统生产力存在着根本区别。传统生产力与传统增长路径紧密相联,资金、劳动力、自然资源等要素是实现传统增长的主要变量。新质生产力涉及的领域新、科技含量高,以积极培育战略性新兴产业和未来产业为主导,其形成过程就是创新驱动型增长路径的构建过程。二是聚焦于高质量发展。新质生产力的第二个关键字是“质”,强调高质量发展。新质生产力是一种要素投入少、资源配置

效率高、资源环境成本低、经济社会效益好的生产力,与高质量发展的内在要求一脉相承,是我国从高速增长阶段迈入高质量发展阶段后的主要驱动力。三是着眼于实体经济。新质生产力的“质”也代表着实实在在的物质。实体经济是立国之本,是生产力的直接体现。在信息技术飞速发展的今天,新质生产力的形成已经离不开虚拟经济的发展,但是落脚点必须是实体经济,表现为新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业和未来产业的发展。

## 加快形成新质生产力要做到三个“着力”

理解把握新质生产力,既要领悟理论内涵,也要明晰着力方向。一是强化重点行业支持,着力培育创新型产业。产业是生产力变革的具体表现形式,企业是产业发展的核心主体,加快形成新质生产力必须充分激发创新型企业的活力和潜力。要提升产业图谱编制的系统性和前瞻性,以产业链群思维来谋划战略性新兴产业、未来产业发展,明确重点支持的行业领域,避免盲目铺摊子。要加强“一企一策”服务协调,对成长长性的创新型企业给予精准的政策支持。二是抓好关键技术攻关和

成果转化,着力完善科技创新体系。科学技术是第一生产力,加快形成新质生产力,离不开科技创新的支撑和引领。要紧扣“产业+科创”,健全“企业出题、院校解题、政府助题”新型产学研合作,支持组建体系化、任务型创新联合体,加快创新型企业技术迭代和升级步伐。优化全过程创新生态链的成果产业化机制,在深度和广度上着力推动科技成果转化,打造技术研发与成果产业化“集团军体系”。三是打通资金、人才、数据等要素流通堵点,着力实现创新要素高效配置。要素配置是造成国家间生产力差异的重要因素,实现创新要素高效配置是加快形成新质生产力的重要保障。要加快构建多元化、多渠道、多层次面向创新型企业的金融服务体系,建立健全知识产权质押融资风险补偿机制。要支持高等学校和科研院所的科研人员按照政策规定,离岗创业或到企业开展技术服务,搭建区域范围更广的创新人才柔性流动平台。要探索数据确权机制,重塑数据价值流动规则,构建数据资源共享的统一标准和平台,加强数据安全的协同治理。[作者系湖南省社会科学院(省人民政府发展研究中心)经济研究所助理研究员、湖南省省情与决策咨询研究基地特约研究员]

# 党建引领社区治理机制创新

廖欢

习近平总书记强调,推进国家治理体系和治理能力现代化,社区治理只能加强、不能削弱。近年来,长沙市天心区在城市治理中将党的组织建设和工作触角延伸到基层社区,积极探索党建引领社区治理的具体做法,为凝聚社区治理合力、提升基层治理效能积累了有益经验。

建立党建引领的自治联动机制,把握基层治理“力度”。一是加强党员联培。街道党员是社区治理的核心力量,发挥党员模范带头作用至关重要,在此过程中,需加强党员培训,提升党员素养。这是增强引领力和向心力的必要前提。天心区通过与长沙市委党校开展深入合作,聘请专职教师担任街道党校副校长,实现优秀课程、教育师资的集中整合,以街道为平台,以党校为支撑,实现基层党员的联合培养。创新性打造了“城南故事会”“家立方讲堂”“移动小红凳”等特色党课平台。二是推进信息联通。依托“党建+网格”,发挥党建枢纽作用,推动网格化服务治理模式转型

升级。依托智慧党建平台,促进政府、市场、社会三方信息共建共享,确保社区事务、基层信息、服务力量和居民意见的及时反馈,提升基层治理精细化水平。近年来,天心区相继开发“网格通”“居民通”“物业通”等移动端应用,实现数据整合和信息的双向互动。三是加强居民联动。树立合作治理理念,探索建立社区自治机制,形成众人事情众人办、众人事情众人商量的良好氛围,激发公众主人翁意识。通过“依靠一批、发动一批、组织一批”原则,做好群众工作,获取群众认可。

建立党建引领的资源整合机制,彰显基层治理“温度”。一是加大外部资源引入。发挥党组织宣传引导优势,从民意出发,以民生落脚,吸纳公共力量参与社会治理,求取基层治理的最大合力。其中,金盆岭街道赤岭路社区进行了尝试性探索,成立了湖南省首家社区公益发展基金,并陆续推出“爱心助力重疾患者”“困难群体爱心餐”等线上公益筹款项目,以微公益创投帮助社区弱势群体,加大外部资源引入,拓展帮扶资金来源渠道。二是促进内部资源流通。以基层党建

为突破口,制定资源调度中长期规划,树立共建共治共享的社会治理理念,促进多元主体间的资源流通、资源转移、资源互补,使人力、物力、财力得到高效利用。在资源共享前提下,对内部资源进行优化配置,使具备不同优势资源的社区实现资源转换和资源流通,并在资源流通过程中升值增效、优势互补。三是保障资源精准分配。一方面,纳入高校、科研机构等智库资源,增强公共项目评审的科学性与合理性,以政府部门行政资源输入为引导,确保社区公共事务决策的全民意志。另一方面,适应时代化发展需求,推进社区信息化建设,依托云计算和大数据实现公共资源的合理调配,将必要的资源分配给需要的群体,实现公共资源的合理化配置。

建立党建引领的协商共治机制,拓展基层治理“广度”。一是优化协商议事体系。梳理公共事务类别,明晰社区居民诉求,以党务公开带动政务公开、财务公开、事务公开,使社区事宜有法可依、有据可查,营造良好政治生态。在此基础上,定期召开民主协商会议,会议代表囊括街道工作

人员、社区党员、居民代表、物业代表等群体,以书面、访谈、会议等形式,发挥协商、议事功能,表达合法诉求,凝聚社会共识。二是探索公共事务参与模式。以基层党建为引领,鼓励多元主体参与基层治理,激发社区自治力量。天心区金盆岭街道积极探索了“联心结网3334”模式(即三个渠道、三级联户、三项服务、四个到家),通过延展“服务触角”、激活“神经末梢”,调动社区党员、社区居民、公益组织、社会团体等社会力量广泛参与社区志愿服务,提供实实在在的服务,化解群众“急难愁盼”问题。三是发挥群众监督职能。充分听取社区居民意见,接受群众监督、群众评议。紧抓“三定三评”,即学习定时、活动定期、岗位定责、党员评议、群众评价、综合评估,让渡治理空间,由单一的组织监督向上联动的群众监督拓展,确保政策学习到位、责任落实到位、任务执行到位。(作者单位:中共长沙市委党校)



## 观点摘编

### 从人民群众的创造中汲取理论创新智慧

人民的创造性实践是理论创新的不竭源泉。一切脱离人民的理论都是苍白无力的,一切不为人民造福的理论都是没有生命力的。马克思主义不是书斋里的学问,而是为了改变人民历史命运而创立的,是在人民求解放的实践中形成的,也是在人民求解放的实践中丰富和发展的。中国共产党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民,党的理论是来自人民、为了人民、造福人民的理论。从人民群众的创造中汲取理论创新智慧,必须始终践行党的群众路线。只有自觉践行群众路线,理论创新才能接地气、聚民智,理论成果才能顺民意、得民心。一方面,坚持从群众中来,尊重人民群众首创精神,充分激发人民群众中蕴藏的智慧 and 力量,注重从人民群众的创造性实践中总结新鲜经验,上升为理性认识,提炼出新的理论成果。另一方面,坚持到群众中去,坚持理论创新和理论武装同步推进,着力让党的创新理论深入亿万人民心中,转化为广大群众的自觉行动,让党的创新理论成果发挥指导实践、推动工作的重大作用。——李正兴(摘编自《人民日报》)

## 知行录