聚焦“全面深化改革开放”这个关键一招

全建业

习近平总书记指出：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”新时代全面深化改革是一场深刻革命。长沙作为“打造内陆地区改革开放高地”的主力军、急先锋，定然需要拿出壮士断腕的魄力、刮骨疗毒的勇气和真枪真刀的实干，才能在全面深化改革的浪潮中乘风而起、破浪前行。

一、解放思想“真思真悟”，冲破思想观念束缚，做改革开放的思考者

改革开放永无止境，解放思想永无止境。解放思想是开启改革开放事业的思想前提。换言之，只有解放思想才能找到深化改革开放的切入点和着力点。“时间就是金钱，效率就是生命”是一个突破思想束缚、具有强大感召力的改革口号，荡涤着所有中国人的思想。正是在这两句话的引领下，深圳蛇口创造了多个第一，比如建立第一个吸引外商投资的条例，建设了第一个由企业自筹资金兴建的港口。

全面深化改革开放是一场思想理论的深刻变革，绝对不能“身子进入了新时代，而脑袋还停留在过去时”。长沙正处在“打造全球研发中心城市”的起步阶段，我们要以更大力度推进解放思想，坚决冲破不符合时代进步要求的思想观念束缚。要敢想过去没有想过的事情，敢想全国没有的事情。因此，我们要发扬“心忧天下、敢为人先”的长沙精神，在打造“全球研发中心城市”目标引领下，创造一个又一个的长沙经验；在“营商就是赢未来”的理念引领下，开创一个又一个的“长沙模式”。

二、自我革命“动真碰硬”，突破利益固化藩篱，做改革开放的促进派

利益固化藩篱是指为了保障既得利益持久性存在而设置的防御壁垒，是全面深化改革开放的巨大障碍。利益固化的藩篱对于既得利益阶层而言是维护利益的“保护伞”，但对人民大众而言则是获得利益的壁垒。因此，全面深化改革开放必须以自我革命的勇气，对那些阻碍改革开放的既得利益者动真碰硬，才能突破利益固化的藩篱，进而调动起广大人民群众的积极性，使整个社会充满活力。

长沙作为省会城市，应该在“打造内陆地区改革开放高地”过程中干在实处、走在前列、勇立潮头。改革开放本身是一个调整利益格局和突破利益固化的过程。这要求我们有壮士断腕的决心，在突破利益固化藩篱上不动摇、不懈怠，只要改革是为多数人谋利的、使多数人受益的，就一定要支持和拥护；要有刮骨疗毒的勇气，敢于向顽瘴痼疾开刀；要有持之以恒的毅力，坚决杜绝各类利益固化现象死灰复燃。始终与党中央保持高度一致，从内心深处投身于改革开放事业，自觉当好改革开放的促进派。

三、担当作为“真做真干”，打破体制机制弊端，做改革开放的实干家

全面深化改革进入攻坚期、深水区，很大程度上是在改革发展中遇到了体制性瓶颈。可以说，体制机制弊端是全面深化改革开放的“拦路虎”。深圳之所以成为中国改革开放的前沿，原因之一在于用务实的精神打破了体制机制上的障碍。1987年，深圳市政府出台《深圳市人民政府关于鼓励科技人员兴办民间科技企业的暂行规定》（俗称18号文件），被视为中国首份民营科技企业的“准生证”。任正非多次感叹：“没有18号文件，我们就不会创建华为。”

党的二十大报告明确指出：“着力破解深层次体制机制障碍，不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力。”当前，长沙在“打造内陆地区改革开放高地”过程中还面临诸多难题。但是，改革开放再难也要向前推进。为此，我们在打破体制机制弊端上，要多一些“杀出一条血路”的胆气和血性，多一些“闯出一条新路”的豪气和干劲，多一些“己百己千”的锐气和韧劲，用苦干、实干和巧干，干成一番新事业、闯出一片新天地。

（作者系中共长沙市委党校公共管理教研部主任、副教授）

聚焦“长株潭一体化发展”这个重大使命

刘晓玲

习近平总书记深刻指出：“我国经济发展的空间结构正在发生深刻变化，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。”大势所趋，使命所至。继续抓实长株潭一体化这个龙头，并抓出更大成效，是湖南在更高起点上融入长江经济带，把“三高四新”美好蓝图变为现实的时代之责。

强化省会担当和省会作为。从国内外重要城市群的发展共性来看，城市群的竞争力和辐射力主要取决于中心城市；从长株潭城市群所处的区域位置来看，毗邻的直辖市、副省级城市以及都市圈实力强劲，虹吸效应明显。因而，长沙要在一体化过程中承担更多的“老大哥”责任，体现省会担当。一是继续做大做强长沙先进制造业。聚力提升工程机械产业集群能级，持续壮大先进储能材料、新一代自主安全计算系统两大产业集群，积极培育先进计算、智能网联汽车、功率半导体和集成电路、新型合金材料等战略新兴产业。二是充分发挥重点平台的核心支撑作用。以湖南湘江新区、湖南自贸区长沙片区、马栏山视频文创产业园、长沙临空经济示范区等一批重大平台为载体，进一步促进优质生产要素流入，放大平台的规模效应、带动效应、辐射效应。三是增强长沙的人口经济承载能力。持续打造“流量”的重要节点地，提高长沙劳动年龄人口吸引力指数和高校毕业生留居率。综合考虑未来人口的流动方向和单位密度，适配城区不同区域的开发建设强度。

消除行政壁垒和层级阻隔。长株潭一体化是长沙、株洲和湘潭三市跨越城市行政边界共同作用的结果，客观上需要克服行政区划职能管理模式所带来的地方保护、市场分割、产业趋同、无序竞争等方面的掣肘。《长株潭区域一体化发展规划纲要》以及《长株潭一体化发展三年行动计划（2023—2025年）》中提出的“六个一体化”和“四大行动”是消除行政壁垒和层级阻隔的重要抓手和突破口。一方面，强化长株潭一体化发展领导小组的统筹指导。提高领导小组协调解决区域性重大问题的能力，在最高决策层面上寻求城市群一体化问题的解决之道，发挥其对城市群空间扩展关键性的“舵手”作用。另一方面，加快形成三市政府“对内互济、对外抱团”的协作格局。分工上，错位和优化长株潭三市的发展布局，推动长沙市中心城区瘦身健体，通过长沙非省会功能的适当疏解和产业梯度转移，进一步完善三市相关对接合作机制。支撑上，把项目作为推进一体化落实的载体，建立一体化重点项目清单，完善三市联席会议制度和工作联络制度。监督上，将一体化建设纳入绩效评估，加强跟踪分析，完善公众参与评价机制。

建立更加密集的内部循环联系。长株潭一体化包含了长株潭都市圈和长株潭城市群两个不同的空间范围。长株潭都市圈是长株潭城市群内部次一级的空间层次，也是长株潭一体化内部联系更为紧密的区域。因而，要以长株潭都市圈为辐射面，延伸和拓展一体化的经济联系和内部空间。一是增强长株潭都市圈同城化效度。加快推进长株潭都市圈圈内统一的要素资源市场体系建设，实现圈内专业技术人才资格互认、各类产业用地统筹配置、金融科技服务共享等。二是有效弱化长株潭都市圈圈内外差异。加快三市产业创新协力协同，深入探索“研发在长沙、配套在株潭”“总部在长沙、基地在株潭”等产业协同模式。加强基础设施互联互通，重点打通长株潭相邻交界区域的“最后一公里”。加快基本公共服务共建共享、互认互通，共同组建高校联盟、长株潭医疗联合体。三是健全长株潭都市圈和环长株潭城市群协同发展机制。继续增强都市圈与毗邻区域的跨区域合作的层次和规模，实现长株潭一体化发展和外围地区（衡阳、岳阳、常德、益阳和娄底）协调发展，最终形成都市圈引领城市群、城市群带动区域高质量发展的经济动力系统。

（作者系中共长沙市委党校经济学教研部主任、副教授）

聚焦“更加注重保障和改善民生”这个根本宗旨

张凯兰

坚持人民至上，是习近平新时代中国特色社会主义思想的理论基点、价值支点、实践原点。长沙推进高质量发展，必须聚焦“更加注重保障和改善民生”这个根本宗旨，一以贯之践行以人民为中心的发展思想，着力实现共同富裕、着力推进民生保障品质化和均等化，让“最具幸福感城市”更有民生温度。

一、把握民生保障的本质要求，着力打造以“无差别城乡”为引领的共同富裕新名片

共同富裕是中国式现代化的重要特征，是中国式现代化的本质要求，也是加强民生保障的本质要求。长沙早已率先全国实施城乡低保一体化改革，基本实现城乡基本养老保险、基本医疗保险全覆盖，农民收入水平稳居全国省会城市前列。在此基础上，长沙应进一步重塑城乡关系，以“无差别城乡”为引领，打造城市共同富裕新名片。

建设“无差别城乡”，要制定“无差别城乡”建设指数，明确各部门的具体目标和发力点，动态监测进程，引领工作推进。要建立“无差别城乡”工作体系，有关部门加快梳理各自“无差别”事项清单，形成市县乡联动、部门间协同的“一盘棋”任务架构。要完善“无差别城乡”政策体系，把其纳入“集中财力办大事”的财政保障体系，推出重磅政策举措，同时要坚持可持续，确保政策体系建立在财力可持续基础上。要健全“无差别城乡”评价体系，强化闭环管理，做到有部署、有督查、有考评，以实绩论英雄，构建“体系化、全贯通、可衡量、闭环式”的评价体系。

二、把握民生保障的时代要求，着力建设以民生保障品质化为重点的幸福城市新高度

当前，我国社会主要矛盾已经转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。2022年，长沙人均地区生产总值达136397元人民币，折合美元已超出高收入经济体平均水平。长沙进入了人民生活质量提升的发展阶段，公共服务从提高生活水平为重点转向以提高生活质量为重点，推进民生品质化成为加强民生保障的时代要求。长沙建设品质化民生要做到“三高”。一是高质量发展社会事业，全力办好“十大民生实事”。特别是突出抓好高校毕业生就业创业工作，切实做好青年人才“引育留用”各项工作。二是高标准建设幸福城市。加快打造儿童友好、青年发展、残疾人温馨、老年关爱型城市，努力建设居者舒畅、来者依恋、闻者向往的幸福家园。三是高水平推动乡村振兴。实施长沙“五千工程”，统筹抓好耕地保护、产业发展、农民增收等工作，加快宜居宜业和美乡村建设。

三、把握民生保障的内在要求，着力开拓以民生保障均等化为内核的社会公正新境界

公平正义是衡量社会发展进步的重要尺度，是中国共产党始终不渝的奋斗目标，也是实现中国式现代化的内在要求。作为省会城市和新一线城市，长沙在城市化进程加快的过程中，也出现了城乡二元和半城市化的问题。以促进社会公平正义为原则，长沙推进民生保障均等化，针对半城市化问题，加快推进基本公共服务城市常住人口全覆盖，成为长沙加强民生保障的紧迫任务。即通过落户权利平等化、基本公共服务均等化、公共服务常住人口全覆盖来促进社会公平正义。具体而言，要着力缩小户籍人口与非户籍常住人口的民生保障差距、区域基本公共服务差距、人群公共服务差距，加大对特定困难人群的底线扶持；推动义务教育均衡发展，完善非户籍人口优质公共服务资源全覆盖；加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，发展普惠托育服务，构建高质量婴幼儿照护托育体系；建立健全基本公共服务标准体系，以“人均标准财政需求”为重点科学设计转移支付制度，稳步提高最低生活保障标准。

（作者系中共长沙市委党校政治和法律教研部主任、教授）

聚焦“守护好一江碧水”这个历史责任

李叶兰

习近平总书记在今年全国生态环境保护大会上强调“全面推进美丽中国建设，加快推进人与自然和谐共生的现代化”，为当前我国生态文明建设指明了方向。习近平总书记十分关注湖南生态文明建设，嘱咐我们“守护好一江碧水”“在生态文明建设上展现新作为”。长沙一直牢记习近平总书记殷殷嘱托，以更高站位扛牢生态文明建设政治责任，以高品质生态环境支撑高质量发展，努力建设人与自然和谐共生的美丽长沙。

明确一个前提，坚持党对生态文明建设的全面领导。加强党的全面领导是生态文明建设的根本保证。长沙对全面推进生态文明建设作出系统部署，但生态环境保护形势依然严峻，经济结构转型优化任务依然艰巨，相关体制机制改革仍然任重道远。长沙要坚持把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，推动全市生态文明建设高规格统筹、高效率改革、高标准考核，严格实行“党政同责、一岗双责”，不断增强责任感、使命感，不折不扣贯彻落实党中央关于生态文明建设的决策部署。

抓住一个关键，着力推进经济社会发展绿色转型。推动形成绿色发展方式和生活方式，是发展观的一场深刻革命。长沙绿色发展仍然面临产业结构、能源结构和交通结构不优等问题，需要合理调整发展结构，厚植高质量发展的绿色底色。持续优化产业结构、能源结构、交通结构，坚决遏制“两高一低”项目盲目建设，落实高耗能行业能效标准，大力推动能源、交通、城乡建设等重点领域节能降碳。着力推动科技创新与产业升级深度融合，构建绿色制造体系，加快节能环保产业链发展，加速新旧动能转换。稳步推进“双碳”工作，制定碳排放统计核算体系，开展重点行业碳排放数据核查，加快绿色低碳发展。

把握一个重点，持续深入打好污染防治攻坚战。良好的生态环境是最普惠的民生福祉。长沙要强化多污染源协同控制和市域协同治理，统筹实施精准治污、科学治污和依法治污，维护经济社会持续健康发展。深入打好蓝天保卫战，稳步推进“大气五条”，加大挥发性有机物排查整治和扬尘专项整治，守护好“长沙蓝”。深入打好碧水保卫战，建立以河湖长制为统领、河湖长和责任单位抓落实、权力机关跟进监督的治水格局，守护好“江河绿”。深入打好净土保卫战，持续推进农用地涉镉等重金属污染源头防治，有序推进“无废城市”建设，守护好“土壤净”。

夯实一个根基，全力提升生态系统质量和稳定性。生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条。长沙具有厚实的山水洲城生态基础，但仍要防范生态系统的天然脆弱性，注重加强生态系统一体化保护和系统治理。抓好“三线一单”底线管控，完善国土空间总体规划，守护好“一江两岸”和岳麓山生态环境，大力建设“一屏一带一圈”特色生态廊道，提升城市绿化品质。全面实施国土绿化行动，以“林长制”促进“林长治”，加强城市绿心地区生态保护与修复，为长沙经济社会发展树立一道坚强的“绿盾”。

强化一个保障，提高生态环境治理现代化水平。现代化环境治理体系是推进生态环境保护的基础支撑。面对当前生态环境治理中存在的环境基础设施短板明显和执法力量不足问题，长沙要深入推进生态文明体制改革，不断完善制度保障体系，强化生态环境保护责任，构建齐抓共管生态环保大格局。推进数字技术赋能生态环境治理，积极推进生态环境信息化建设，夯实生态环境数字基础设施和数据资源体系“两大基础”，系统提升智慧、高效、协同的生态环境数字治理能力。推进多部门联合执法，抓好环保督察反馈的突出生态环境问题整改，源头严防、过程严控、后果严惩，不断提升监测执法能力。

（作者系中共长沙市委党校科技和生态文明教研部副主任、讲师）

聚焦“统筹发展和安全”这个基本前提

金庭碧

“统筹发展和安全”需要推动发展和安全深度融合，为全面建设以“三高四新”为引领的现代化新长沙提供坚强安全保障。

把握统筹原则。实现高质量发展是中国式现代化本质要求。解决好国内发展不平衡不充分的问题，直面不确定性和难以预料因素带来的挑战，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以新安全格局保障新发展格局，以新发展格局推进高质量发展。高水平安全对民族复兴具有战略意义。应对国内经济社会形势深刻变革，国际政治经济格局深刻调整，国际力量对比深刻变化，世界科学发展深度变革，全球治理体系深度调整，推进中国式现代化对于高水平安全的要求更为凸显。统筹发展和安全是党治国理政重大原则。目标上统筹发展和安全，范围上统筹全局安全和领域安全，性质上统筹传统安全和非传统安全，主体上统筹自身安全和共同安全，实践上统筹维护安全与塑造安全。

坚持系统观念。系统观念本质上是整体观和全局观。要统筹供给侧结构性改革和扩大内需、需求不足的突出矛盾，如：消费力偏弱、消费场景受限、存在限制性政策、民间投资偏弱、企业家信心不足等。长沙要抓住机遇，统筹当前和长远，以更宽的视野、更大的力度和更实的举措，加快融入长江经济带。角色多元要求坚持系统观念。中国作为发展中国家，要解决众多民生问题。作为世界性大国，要量力而行地履行大国义务。作为社会主义国家，要应对西方国家和平演变。作为尚未完全统一的国家，要实现祖国完全统一。角色的多元性决定了中国式现代化必须坚持系统观念。坚持系统观念需要系统思维。实现高质量发展对发展理念、发展动力、发展方式、发展格局等方面都提出了新要求，推进高水平安全从健全国家安全体系、增强维护国家安全能力、提高公共安全治理水平、完善社会治理体系等方面提出了系统性要求。

掌握主动态势。主动是战略的生命所在。我国国家安全的内涵、外延和时空领域比历史上任何时候都要丰富，内外因素比历史上任何时候都要复杂，只有推进发展和安全深度融合，才能牢牢掌握战略主动。主动是制胜的法宝。国内改革发展稳定面临不少躲不开、绕不过的深层次矛盾，而且来自外部的打压遏制随时可能升级，如何在复杂形势下战略制胜，掌握战略主动日益重要。掌握主动的措施要务实。科技自立自强，解决“卡脖子”问题；构建现代化产业体系增强产业发展的持续性和竞争力；推进城乡和区域协调发展，畅通国内大循环；高水平对外开放，增强内外市场的联动；推进绿色低碳转型，持续改善生态环境。

建设平安长沙。推动新时代“枫桥经验”长沙实践。用好“四下基层”制度，从源头化解各类矛盾和纠纷。通过领导接访包案、三调联动、信访救助、心理疏导、社会帮扶、公开听证等形式，摒弃政府部门“单打独斗”，引入法律顾问团队、心理咨询师、评估机构等第三方力量，发动“五老”人员、乡贤、信访调解员、属地村组等基层社会力量，工青妇等群团组织共同参与，实现人民、司法、行政三类调解联动，解决好人民群众急难愁盼问题。推动新时代社会治理现代化的长沙探索。推进“党建聚合力”工程，开展“和谐善治”行动，将综治中心、网格化管理中心与应急指挥调度中心有机融合，按照网格化管理模式，依托信息化手段，实现平台自动切换、资源同步共享、问题联调联处，不断提升市域社会治理现代化水平。优化适配全球研发中心城市的法治化营商环境。开展“春风复苏”涉企案件生效裁判执行专项活动，加强涉企案件审限监督管理，提升审判质效；综合运用认罪认罚从宽、羁押必要性审查、企业合规整改、检察建议等措施，让“问题”企业重获新生；开展“送法进企业”等主题活动，优化举措，以法治化营商“软环境”的营造，服务高质量发展“硬实力”的提升。

（作者系中共长沙市委党校统战理论教研部副主任、副教授）

聚焦“全面从严治党”这个政治责任

周扬

2020年9月16日至18日，习近平总书记来湖南考察，作出了打造“三个高地”、践行“四新”使命、抓好五项重点任务等系列重要指示。长沙作为湖南省省会，要始终牢记嘱托、勇担使命，深刻领会和贯彻落实党中央关于全面从严治党的部署要求，走好新时代全面从严治党“赶考”路，为长沙在“走在前、作示范”中开创高质量发展和现代化建设新局面，推动习近平新时代中国特色社会主义思想“湖南篇”在长沙形成生动实践、取得新的成果提供坚强政治保障。

长沙作为革命摇篮、红色热土、英雄城市，要传承好红色基因和革命传统，涵养清风正气，扛牢管党治党责任。要始终牢记“两个永远在路上”“三个务必”，以踏石留印、抓铁有痕的毅力和决心把党的伟大自我革命进行到底，把全面从严治党贯穿到长沙现代化建设的全过程和各方面，奋力开创崭新局面。要突出政治建设，深刻理解和把握健全全面从严治党体系的目标任务、实践要求，牢牢把握“坚持全心全意为人民服务”这一党的建设基本要求，坚定不移推进全面从严治党向纵深发展，切实把讲政治、讲党性贯穿于监督检查、审查调查、巡视巡察、追责问责、纠治“四风”等全过程各方面，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强践行“两个维护”的思想自觉和行动自觉。要突出政治监督，在具体化、精准化、常态化上下更大功夫，尤其要紧扣实现“三高四新”美好蓝图、“强省会”战略等加强监督，推动各级各部门抬高发展坐标、狠抓政策落地。要突出作风建设，驰而不息落实中央八项规定及其实施细则精神，坚持不懈整治享乐主义、奢靡之风，锲而不舍纠治形式主义、官僚主义，持续深入整治群众身边腐败和不正之风。要突出严明纪律，充分发挥纪律管党治党的“戒尺”作用，自觉遵守和维护党章，着力深化纪律教育，严格执行纪律规定，全力推动党员干部形成遵规守纪的高度自觉。要突出反腐惩恶，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，同时发力、同向发力、综合发力，切实做到标本兼治、系统治理，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。

纵深推进全面从严治党关键在于健全完善全面从严治党体系，做到内容全涵盖、对象全覆盖、责任全链条、制度全贯通，推动党的各方面建设有机衔接、联动集成、协同协调。落实政治建设“十条措施”，深化政治建设考察、市县乡村政治巡察“两个全覆盖”，引导各级领导班子和党员干部把准政治方向、提高政治能力、涵养政治生态、防范政治风险。筑牢夯实基层组织，持续提升城乡机关、企业、学校、“两新”组织和新的社会阶层人士等领域的党建质效，不断增强基层党组织政治功能和组织功能。建优建强干部队伍，树牢正确用人导向，完善“选育管用”体系，加强“四类”干部选拔培养，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练，不断提高干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力，建设可堪重任的高素质干部队伍。深入推进“清廉长沙”建设，认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，严格落实“两带头五整治”纠风反腐专项行动，对违规吃喝等享乐主义、奢靡之风问题紧盯不放、寸步不让，深化党风廉政建设和反腐败斗争，推动“清廉长沙”建设积厚成势、化风成俗。

三年前，习近平总书记带着对三湘儿女的关怀厚爱，在岳麓书院、山河智能、马栏山视频文创产业园留下深深足迹、给予殷切嘱托和系列重要指示，为长沙奋进新征程、建功新时代指明了前进方向。长沙必须坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定不移推进全面从严治党在长沙落地生根，切实推动“国之大者”“省之大计”在长沙落地见效，以一域精彩为全局添彩。

（作者系中共长沙市委党校党史党建教研部副主任、讲师）