

走在前 作示范

省会长沙在行动

伍玲 杨大黎 刘思雅

岁末年终，是辞旧的季节，更是迎新的时刻。

12月21日，雨花经开区2024年度工作务虚会召开。现场，与会人员围绕2023年工作中存在的问题和不足进行深入剖析，更重要的是对2024年工作展望和谋划，拟定了具体务实的举措。这次务虚会的意义不言而喻：总结经验、剖析问题、研判形势、开辟未来。

在全国经济夯实复苏基础、推进结构转型、挖掘发展潜力的关键阶段，雨花经开区进一步把握方向、用好政策、抓住机遇，明确2024年总体工作思路是：围绕“一个确保、两个优化、三个增强”的工作目标，做实“八大工程”。

一个确保，即确保总体经济发展稳中向好、主要指标稳中有进；两个优化，即优化产业结构和投资结构；三个增强，即增强服务保障水平、防范风险能力和干事创业本领。

什么是“八大工程”？记者了解到，“八大工程”是指党建引领聚力工程、产业升级提质工程、招商引资提效工程、项目建设提速工程、科技创新提能工程、要素保障提升工程、公司转型提级工程和发展环境提标工程。这是园区明年发展产业经济的主要抓手，也是重要方法论。



园区鸟瞰图 均为资料图片

雨花经开区

做实“八大工程” 推动高质量发展



12月10日，乾康生命科学国际研发中心启动暨新生产基地投产仪式在雨花经开区举行。图为乾康科技实验室。

党建引领聚力工程强思想

从园区工作部署来看，党建引领聚力工程放在首位。无论是历史发展的经验还是当前国内外经济发展环境，都无一不在提醒，只有强化党建引领才能强“根”铸“魂”，稳方向、强信心、聚合力，实现高质量发展。

基于园区现状，雨花经开区2024年将强化品牌建设，深化“一支部一特色”创建，坚持党建引领并融入业务工作全过程，打造一批“符合党建要求、融合业务实际、契合支部特色”的党建品牌。

促进党建与业务相融合，是园区在思想政治层面为产业经济注入的一针“助燃剂”。

随着“飞地园区”蓬勃发展，党建品牌建设的触角也将延伸至此。园区提出，将在“飞地园区”、项目建设、投融资服务等重点领域探索党建引领的新载体、新机制和新成效。

与此同时，党支部是整个党组织的“神经末梢”，是落实党的路线方针政策和各项工作任务“毛细血管”，是党的全部工作和战斗力的基础。明年，支部建设有望得到进一步加强。

“坚持以党建引领产业发展。园区发展推进到哪里，党的组织和工作就覆盖到哪里；企业困难在哪里，我们的党员就要出现在哪里。”雨花经开区党工委书记陈海波表示，产业园区是经济发展的主战场，将以党建链赋能产业链，充分发挥党建指导员的“宣传员”“指导员”“服务员”作用，为产业发展注入红色动能。

产业升级提质工程筑基础

20多年来，雨花经开区逐渐形成了以新能源汽车及零部件为主导产业、人工智能及传感器（含数控机床）为特色产业的一主一特发展定位，这是园区的家底，更是建立长足发展优势的根基。

得益于“一主一特”的良好发展态势，雨花经开区今年经济发展实现新跨越：预计全年规模以上工业增加值增长24%，规模以上工业增加值增长18%，全年完成全口径税收增长154%。

发展成绩可圈可点，但短板也越发明显。当前，第二梯度、第三梯度产业发展不足以支撑经济发展大盘，产业结构不优、规模不大、竞争力不强的问题依然存在。

升级提质产业，也就变得顺理成章，迫在眉睫。

针对这个任务，园区将主要从两个方面着手，一个是构建梯度培育体系。具体做法就是“对企分级，分级施策”。园区表示，将动态筛选潜力企业，分层级、分梯队建设，着力解决企业实际问题，梯度培育一批产值过10亿元、20亿元、50亿元甚至100亿元的企业，促进企业实现生产规模和经济效益的逐步扩大。

这个过程中，园区将以第二、第三梯队企业的培育扶持为重点，推动一批前景好、潜力大的企业提级扩能，为园区经济发展积蓄更多的增长点。

除了培育龙头企业，围绕主特产业延链补链强链的工作也不能落下。园区提出将实施全链提升行动，强化“主攻龙头企业、引进配套企业、形成产业集群”的全产业链建设思路，围绕上下游迅速构建产业生态圈，加快形成“核心+配套”的产业格局，推进集群打造，构建具有影响力和竞争力的现代化产业体系。

“双向奔赴 共建共赢”的雨溇对口帮扶经验获国家乡村振兴局肯定和推介。图为雨溇工业园一隅。



位于雨花经开区的湖南申亿精密零部件股份有限公司入围2023年度智能制造优秀场景企业名单。图为申亿精密生产车间。

招商引资提效工程蓄潜能

今年下半年，长沙将招商引资列为经济工作的头等任务、一号工程，把招商作为拉动经济增长的突破口和着力点，足见市委、市政府对招商引资工作的重视。

一个产业园区的发展态势好不好、潜能足不足、动能强不强，其实最核心的是因素产业项目。但产业项目引不引得进，最关键还是看招商引资。

今年以来，雨花经开区创新招商方式、配强招商团队、扩大招商范围，奋力抓项目、抢项目，取得了明显成效。园区2023年成功签约项目21个，引进三类500强企业2家；预计全年新增27个投资项目入库，贡献投资额30亿元。

需要正视的是，在整体经济下行压力加大、国内供需循环不畅、外部环境复杂严峻的形势下，招商工作的困难和挑战与日俱增，不进则退，慢进也是退。

“我们要从体制机制、招商政策等方面入手，弥补不足，凸显优势，释放魅力，抓住投资者的眼球和胃口，以项目引进成效来释放发展活力。”雨花经开区有关负责人表示。

项目建设提速工程添动能

对于产业园区来说，重大项目建设始终是经济发展的“定海神针”，也是经济工作主战场。

一个项目，催生一个新的增长点；一批项目，构成一个新的增长极。项目引进来，如果不能及时开工、如期完工，经济发展的势头将大打折扣。这就需要园区全力做好项目建设全过程服务保障，把落地项目变为开工项目，把在建项目变为投产项目。

一直以来，顶住稳投资的压力，雨花经开区视项目工地为阵地，把项目现场当考场，以项目进度为尺度，促进一批重大项目加速建设、投产达效。

2024年，雨花经开区将重点从前期部署、建设进度、谋划和入库、竣工投产、要素

保障等方面推动项目建设。顶层设计上，关键是要有系统思维，计划时要从全局去考量、铺排，执行时要细化、量化目标，把任务分解，做到月月有项目、季季有项目，不搞一阵风，要全年热热闹闹。

促建时，雨花经开区将按照推动“储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批”良性衔接发展的内在要求，对适合园区产业体系的项目早储备，促进已签订合同的项目早建设，助开工建设的项目早投产。

这个过程中，雨花经开区持续创新项目“领导联点”“分片包干”服务机制，加强项目跟踪服务，加大项目协调推进，对接各个项目需求，统筹落实项目急需的水、电、路、气、排水等配套要素保障。

科技创新提能工程提能级

前不久召开的中央经济工作会议提出明年经济工作的九项重点任务。其中，“以科技创新引领现代化产业体系”位列第一，释放出要加强科技创新与产业创新深度融合的重要信号。

事实上，一家产业园区的发展能级有多高，跃升空间有多大，竞争力有多强，也取决于园区的科技创新底蕴有多厚实。

2023年，雨花经开区科技创新迈上新台阶。截至目前，园区已有高新技术企业241家，国家及省级专精特新“小巨人”企业43家，省级以上科技创新平台52个。园区申亿精

密、中经长泰两家企业入围国家智能制造优秀场景企业名单，可孚医疗被授牌“国家级工业设计中心”。

在长沙全力建设全球研发中心城市之际，雨花经开区实施科技创新提能工程，不仅是提高自身内驱力的必要举措，也是推动长沙高质量发展的使命担当。

陈海波介绍，2024年，园区将营造全要素创新生态环境，加快科研企业培育速度，大力培育更多专精特新“小巨人”企业，推动科创平台的引进、升级，突破更多“卡脖子”技术，着力促进创新链和产业链深度融合。

要素保障提升工程优供给

在雨花经开区主政者看来，土地资源、基础设施等要素保障关乎招商引资、项目建设、产业发展等园区重点工作成效，是园区竞争力的体现。

土地资源，这是当前制约雨花经开区实现更大跨越式发展的短板之一。过去20多年，面对客观现实，雨花经开区没有消极等待，没有给自己找理由，只为问题找办法，只为发展谋出路。园区在发展中转型，在转型中优化，实现了从外延式向内涵式增长、粗放型向集约化发展。

“2024年，我们还要进一步加强统筹协调，争取以要素升级激活更大发展潜力。”雨花经开区有关负责人表示，首先将优化整体规划，一方面进一步开展控规修编，包括用地性质的变更、地块规划指标的优化、土地资源的置换、城市道路线形的调整，另一方面启动调区工作，目前已经初步形成了调区方案。

公司转型提级工程增活力

从1988年我国设立国家级园区以来，产业园区的体制机制改革一直是进行时。如今，对标江苏、浙江等地园区的成熟经验，“小管委+大公司”的运行模式是大势所趋。

在改革过程中，管委会要推动职能优化聚集、组织重塑、队伍管理、激励考核机制转型。平台公司则要成为资源转化平台、资本运营平台、产业招商平台、项目投资建设平台、要素运营服务平台。

雨花经开区也一直奔跑在改革的路上。目前园区拥有开发公司和创投公司两大平台公司，此次务虚会上，雨花经开区对上述平台公司

的改革提出了具体要求。

例如开发公司管理机制要从粗放型向精细化转变，职能定位要从单一建设主体向高位统筹角色进行转变，投融资要从举债融资向债券融资过渡。

另一家平台公司——创投公司在招商引资中的作用愈加凸显。“以投带引”招商模式成为当前各大园区争相追逐的新风尚。为此，雨花经开区提出，2024年，创投公司一方面要优化基金运作体系，另一方面要做好企业上市服务，要敢闯敢试、创新服务，最终实现投入资金后效益最大化。

发展环境提标工程聚合利

在这项即将实施的工程中，雨花经开区将发展环境明确为内部环境和外部环境。内部环境重点是园区干部的管理。对园区而言，人人都是营商环境，事事关乎营商环境，因此提高干部职工的综合素质十分必要。

雨花经开区针对干部素质提升给出了三张“药方”：一是抓学习，提升干部理论知识、业务水平和实操能力；二是严管理，坚持激励与约束并重，让干部感受到有为才有位、有位必有为；三是强作风，要求干部将纪律和规矩挺在前面，清清白白做人，干干净净做事。

而紧盯企业需求，创建一流的发展环境，则是园区能够吸引重大项目纷至沓来、实现高质量发展的重要支撑。

看成绩，2023年，园区服务质量达到新高度。园区大兴调查研究

之风，在“走找想促”活动中，县级领导带头一线调研，收集问题251个，解决率达100%；开展“百名干部进千企”行动，收集问题226个，快速解决率超90%，办理了比亚迪人行天桥修建、21条道路移交等民生实事；比亚迪专班始终坚持全天候驻企、全方位服务，全力助企稳产增产。

看未来，2024年，园区将时刻保持与企业、与企业家的密切沟通。通过听取企业呼声，将企业的生产经营状况和遇到的突出问题及时反映上来，让帮扶企业的政策举措及时传达下去，集中解决企业生产经营中的难点问题，提振企业发展信心。

志不求易者成，事不避难者进。随着一次次部署落实、一项项措施实施、一个个政策升级，雨花经开区必将排除万难、奋发向上，稳中求进、以进促稳，做实“八大工程”，推动高质量发展。