奋进新征程 推进现代化

——2024长沙市两会特别报道

长沙晚报

2024年1月13日 星期六 责编/肖彪 美编/王斌 校读/谈梁

履职为民显担当

市十六届人大四次会议举行第二次全体会议 文树勋作市人大常委会工作报告

长沙晚报1月12日讯(全媒体记者 彭玮蔚)12日,市十六届人大四次会议举行第二次全体会议。文树勋受市十六届人大常委会委托作工作报告。

2023年长沙人大工作成绩

2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年

市人大常委会

审议通过4部地方性法规

作出3项决议决定

听取审议21项专项工作报告

检查13部法律法规实施情况

开展4次集中视察、3次专题调研、

2次专题询问、2项工作评议、3项满意度测评

交办代表建议372件

圆满完成市十六届人大二次会议确定的各项任务,为实现“三高四新”美好蓝图、践行八个“走在前、作示范”、推进长沙高质量发展和现代化建设作出了人大贡献,展现了代表作为,彰显了制度优势。

1 旗帜鲜明讲政治,保持正确政治方向

坚持“第一议题”抓学习,结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,开展常委会党组理论中心组学习12次、专题讲座4次,提高思想站位、政治站位。

严格执行重大事项请示报告制度,全年向市委请示报告重大问题、重要事项、重要情况等19件,对市委作出的批示,逐项抓好落实。

充分发挥市人大常委会党组把方向、管大局、保落实的作用,召开党组会议15次,研究常委会重要工作71项。

全年选举任免国家机关工作人员89人次,圆满实现党委人事意图。

依法作出《长沙市人民代表大会常务委员会关于依法推动高质量发展的决议》。

主任会议成员扎实联系工程机械产业链,联点绿心中央公园等8个重大项目、18家民营企业和商会,加快推进国家级工程机械创新中心、长沙奥体中心等项目建设。

发挥人大自身特点和优势,促进长沙与台湾、澳门的交流合作;建立“长株潭萍”四市人大工作协作机制。

认真开展“走找想促”活动,围绕全市发展大局深入调研,查找解决问题60余个,形成高质量调研报告32个。

2 丰富全过程人民民主长沙实践

(1)着力构建实践机制

制定《长沙市人大常委会关于充分发挥重要制度载体作用 加快推进全过程人民民主长沙实践的实施意见》等系列文件,形成“1+N”制度体系。

建立健全“两个联系”、民生实事项目人大代表票决制、人大代表履职服务和管理、代表议案建议提出与督办等工作机制。

规范代表联络站“建管用”和基层立法联系点运行管理。

(2)巩固拓展平台载体

高质量做好全国人大基层立法联系点工作,向全国人大报送法律草案修改建议300余条,有16条被采纳;围绕长沙发展新时代“枫桥经验”提出城市现代化治理立法建议,被全国人大推介。

新增14家市级基层立法联系点,就知识产权等4个立法项目全过程向计于民,采纳群众意见100余条。

全市872家人大代表联络站“建管用”迭代升级,五级人大代表全部就近编组进站,开展活动6700余次,联系群众5.9万余人次。

打造“代表联络站+立法联系点”“代表联络站+法律服务”等一批特色站点,成功创建2个全省示范性代表联络站。

成功获批全省首个全国人大常委会预算工委基层联系点。

(3)持续丰富基层实践

坚持每年面向社会公开征集立法建议项目、监督工作议题,邀请群众列席人大常委会会议,以问卷、座谈、直播等方式让群众全程参与人大立法、监督等工作。

在养老服务专题询问中,有36万余人在线观看网络直播,首次邀请51名代表、群众参与满意度测评。

在乡镇全覆盖的基础上,首次在县级层面全面推行民生实事票决制,票决县乡两级民生实事200余件,投入资金30余亿元。宁乡市喻家坳乡在全国人大票决制工作视频座谈会上作典型发言,把票决制“长沙经验”推向全国。

首次召开全市“践行全过程人民民主”创新工作交流会,推出一批有特色有影响的工作品牌。

3 以良法促发展、保善治

(1)以高质量立法护航高质量发展

制定《长沙市知识产权保护若干规定》,固化知识产权服务的工作经验,在全国地方性法规中首次引入专利侵权纠纷行政裁决概念。

围绕建设现代化产业体系,加快推进工程机械产业、会展业等立法调研。

围绕建设幸福宜居城市,制定《长沙市爱国卫生工作若干规定》《长沙市餐饮业油烟污染防治若干规定》。

修订《长沙市燃气管理条例》,强化监管、压实责任。

出台规范性文件备案审查办法,审查规范性文件47件、纠正4件,办理公民审查建议3件,全面清理涉行政复议规范性文件,规范公共权力的运行。

(2)推进“小切口”“小快灵”立法

(3)创新完善立法体制机制

充分发挥专委会作用,提前介入法规起草工作,全程参与立法重大问题的调查研究、决策论证和综合协调。

注重发挥专家“智囊团”作用,与中南大学法学院、长沙学院建立立法咨询合作机制。

对《岳麓山风景名胜区保护条例》开展立法后评估,将评估意见转化为法规修改依据。

坚持法规新闻发布制度,加强普法释法工作。

4 增强监督刚性实效

(1)助推经济运行回升向好

听取审议“十四五”规划中期评估报告和计划执行情况报告。

听取审议全市中小企业发展情况报告,督促政府加强政策引导和资金扶持,推动全市2023年新增专精特新“小巨人”企业48家。

集中视察重大项目政府投资计划执行情况,推动重点项目按时按质完成投资进度。

检查安全生产“一法一条例一规定”实施情况,向政府交办7个方面共性问题、130个具体问题,并跟踪督促所有问题动态清零。

(2)优化法治化营商环境

开展强化民营企业合法权益司法保护活动,成立8个调研组,走访100余家民营企业。

听取审议“一府两院”及有关部门共11家单位的专项工作报告,对市法院、检察院、公安、司法、发改、工信6家单位进行专项评议。

检查招标投标“一法一条例一办法”实施情况,督促政府加快出台评定分离、标后监管制度,营造更加公平的市场准入环境。

跟踪督查“一府两院”关于优化法治化营商环境工作审议意见研究处理情况,督促34个交办问题全部整改到位。

(3)强化预决算和国有资产管理监督

围绕卫健、教育等重点领域专项资金,强化决算审查和预算执行情况监督,查出问题48个。

组织人大代表、经济预算专家集中审查2024年市本级预算草案,查出问题85个,调整预算资金12.69亿元。

跟踪监督全市9个园区审计查出91个问题的整改工作,助力“五好”园区建设。

聚焦31个审计查出突出问题,对10家单位开展上门督办。

听取审议审计工作报告和整改情况报告,对5个市直部门、2个园区、3家国企审计整改情况开展满意度测评,督促整改到位资金25.54亿元,完善规章制度50项、追责问责40人。

建成市人大预算联网监督新平台,以数字赋能管好“政府账本”。

(4)推动城乡融合发展

听取审议全市城乡规划实施情况。

集中视察儿童友好型城市创建工作。

专题调研会展产业发展情况,提出培育市场主体、品牌展会等建议。

专题询问乡村振兴工作。

专题调研农村集体经济发展情况。

督查非物质文化遗产法执法检查审议意见落实情况。

助力长沙创建全国民族团结进步示范市。

(5)推进民生福祉持续改善

检查义务教育“一法一办法”实施情况,推动全市进一步合理配置教育资源、做好学校减负工作。

紧扣养老服务工作,首次以“听取审议专项工作报告+专题询问+满意度测评”的方式开展专项监督,推动解决28个具体问题。

紧贴生态文明建设,听取审议全市环境状况和环境保护目标完成情况的报告。

检查大气污染防治“一法一条例”实施情况,督促治理扬尘、油烟、尾气等重点污染问题。

开展《长沙市湘江流域水污染防治条例》执法检查“回头看”工作,推动30余家企业首次购买环境污染责任险,提升生态风险管控水平。

配合全国人大、省人大检查宗教事务管理和土壤污染防治法律法规实施情况,调研招生考试制度改革、计划生育特殊家庭帮扶。

(6)维护社会公平正义

监督法院、检察院、公安局对27名法官、65名检察官、20名人民警察进行履职评议,对10名法官、检察官开展直接评议,评议单位和评议对象同步向市人大常委会报告履职评议工作和履职情况,并接受满意度测评,被评为全省人大监督好案例。

专题调研法院民商事审判工作。

听取审议公益诉讼检察工作情况,出台代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化办法,推动6件检察建议转化为代表建议、64件代表建议转化为公益诉讼案件并全部办结。

检查诉源治理决议的实施情况,促成全市法院诉前调解案件数、调解协议司法确认数分别同比上升9.51%和64.79%。

检查《信访工作条例》实施情况。

全年接待处理信访事件740余批1000余人次,交办重点信访事项53个。

5 更好发挥代表作用

(1)健全常委会联系代表机制

常委会主任会议成员全部带头进代表联络站、面对面联系代表和群众,组成人员直接联系351名工作在基层一线的代表。

邀请代表列席常委会会议128人次,参加立法调研、起草等工作59人次,参加执法检查、专题调研等工作240余人次,提出意见建议400余条。

(2)完善履职制度机制

重新修订常委会组成人员守则。

实行重点发言人制度,提高常委会会议审议质量。

制定人大工作参与全市绩效考核实施办法。

首次聘任26名人大制度理论研究专家,建成法律咨询、预算监督和制度研究3个专家智库。

加强对区县(市)人大工作的统筹协同、联系指导。

加强与市“一府一委两院”的沟通联系。

(3)加强干部队伍建设

深入实施“党建聚合力”工程,持续擦亮“为民履职当先锋”党建品牌。

持续推进学习型机关建设,组织干部职工集中轮训、外出培训132人次,常态化开展“人大讲堂·每周一课”。

推荐选派6名优秀年轻干部交流任职、挂职锻炼、驻村帮扶,打造复合型人大干部队伍。

建成机关职工服务中心。

(4)讲好长沙人大故事

举行全市人大系统“与人民同行”文艺汇演。

深入开展人大制度理论和实践研究,多篇研究成果在全省人大系统获奖。

充分发挥市属新闻媒体和长沙人大“一微一网一刊”等宣传阵地作用,全方位、多角度、深层次地开展新闻舆论宣传。

2024年长沙人大这样干

总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市委的坚强领导下,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,按照中央人大工作会议和省委推进会的部署要求,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持稳中求进工作总基调,深入践行全过程人民民主,认真履行宪法法律赋予的各项职责,深入开展“产业质效倍增年”“担当善为落实年”活动,以高质量人大工作为请写建设社会主义现代化新长沙的宏伟篇章提供有效保障。

一、坚持党的全面领导

牢牢把握人大机关首先是政治机关的本质属性,全面、系统、整体落实党的领导,把推进中国式现代化作为最大的政治,严格执行请示报告制度,充分发挥人大职能作用,推动党中央决策部署和省委市委工作要求落地见效。

二、坚守根本政治制度

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

提请市委适时召开人大工作会议,认真筹备纪念人民代表大会制度建立暨“五四宪法”颁布70周年系列活动,高标准建设宪法公园和人大代表之家。

适时听取我市国际友城工作情况专项报告,加强与国际友城议会的多形式多领域交往,推动人大代表参与对外交往活动。

三、服务经济社会高质量发展

深化“法治护航强省会”行动。

加强和改进立法工作,重点推进工程机械产业、会展业立法项目,加快推进岳麓山风景名胜区条例、征地补偿安置条例的修改修订,扎实推进营商环境、智能网联汽车等6个立法调研项目。

加强预算审查、国有资产、政府性债务监督;听取审议法治政府建设等专项工作报告;开展知识产权司法保护专项评议、认罪认罚从宽制度落实情况专题调研;开展台湾同胞投资保护、中小企业促进、安全生产等7项执法检查;开展城市有机更新、义务教育等4项集中视察;开展审计整改、乡村振兴工作整改满意度测评。

持续开展“司法公正长沙行”“乡村振兴长沙行”活动。

常态化开展监督履职评议工作。

进一步推进代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化。

结合访源诉源治理,做好人大信访工作。

四、践行全过程人民民主

不断完善践行全过程人民民主“1+N”制度体系,持续深化代表联络站、基层立法联系点等实践平台建设。

建立专门委员会向主任会议报告建议办理与督办工作机制,扎实提升代表建议办理水平。

坚持和完善常委会组成人员联系代表机制,健全专门委员会、工作委员会联系相关领域、相关专业代表机制,推进员额法官、检察官和政府部门国家工作人员进代表联络站联系人大代表、服务人民群众;组织人大代表进站履职,组织和推动省市县乡人大代表向原选区选民或原选举单位报告履职情况。

五、加强“四个机关”建设

着力加强机关党的建设和干部队伍建设。

推进建设职工之家、职工图书馆,着力提升全国文明机关创建水平。

加快建设长沙“智慧人大”信息化系统,整合提质履职网络平台。

纵深推进“清廉人大”建设。

密切与上下级人大的联系,召开全市人大创新工作交流会,不断推进全市人大工作高质量发展。

制图:黄丽心 李朝晖 王聘 刘家婧 肖娟 曾茜 王斌

上接1版①

周海兵强调,全市各级各相关部门要以更实的举措推动民生福祉可感可及,进一步办好民生实事,真正让人民群众实实在在看到变化、见到成效、享受到实惠;进一步普及优质教育,推动优质教育均衡发展迈出更大步伐;进一步改进健康服务,深入推进爱国卫生运动,提升优质医疗服务的可及性,实施全民健身场地设施提升工程;进一步完善社会保障,拓展更多高质量就业岗位,推动构建更加完善的养老服务体系和住房保障体系,兜住、兜准、兜牢民生底线。要以更大的力度推动文化旅游提质增效,持续壮大文旅产业集群,打造长沙城市文化和都市休闲新名片;持续擦亮文旅特色品牌,推动红色基因、历史底蕴和生态资源有机融合,打造更多人气旺、影响力大的网红品牌;持续提升文旅消费贡献,在文化旅游中注入更多长沙文化、长沙元素、长沙历史,进一步丰富文旅消费项目,推动“大流量”转化为经济“大增量”。要以更高的标准推动社会大局和谐稳定,大力建设平安长沙,不断提升本质安全能力水平,强化社会治安整体防控,有效防范化解重点领域风险,牢牢守住安全底线;全力打造法治长沙,建设更高水平的法治政府,持续提升营商环境法治化水平;合力共建文明长沙,以“绣花功夫”加强城市精细化、常态化管理,建设更加平安稳定、和美和谐的幸福长沙。

上接1版②

会议指出,要深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想、在中央政治局专题民主生活会上的重要讲话精神,锚定“三高四新”美好蓝图,落实八个“走在前、作示范”和七个“坚定不移”要求,持续巩固主题教育成果,推动高质量发展和现代化建设不断取得新成效。

会议强调,要以坚强理论武装筑牢思想根基,持续加强理论学习,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断夯实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想根基,锻造绝对忠诚的政治品格;掌握科学方法,做到全面系统学习,又要结合实际,分领域、分时段、分专题进行重点学习;强化学用结合,把理论学习成果转化为谋划工作、破解难题、推动发展的实际成效。要以正确政绩观推动高质量发展,深刻理解“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”等重大理论和实践问题,践行为民宗旨,提高发展质效,强化督查督办,在正确政绩观引领下奋力谱写高质量发展新篇章。要以自我革命精神加强政府自身建设,持续巩固拓展主题教育成果,坚定不移推进政府系统党风廉政建设,把依法行政的要求贯彻落实到政府工作的全过程、各方面,各级政府机关带头过紧日子,强化重点领域监督管理,织密扎牢权力制度笼子,纵深推进“放管服”改革,提高办事效率,优化营商环境,努力建设人民满意的法治政府、廉洁政府和服务型政府。

会议强调,要全面梳理检视问题,并有针对性地提出改进措施;要严肃开展批评和自我批评,坚持刀刃向内,勇于自我革命,确保达到红脸出汗、排毒治病的效果;要严格抓好问题整改,将专题民主生活会作为化解难题、突破瓶颈、清除障碍的重大契机,全力做好专题民主生活会“后半篇”文章,确保民主生活会开出高质量,为推动全市经济社会高质量发展提供更强的思想保障。

上接1版③

谭勇指出,委员们的发言紧扣市情、着眼发展、贴近民生,相关部门要高度重视、认真研究、充分吸纳,结合实际抓好落实。他强调,要深学笃用习近平生态文明思想和习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,不折不扣落实党中央决策部署和省委、市委工作要求,坚决打好打赢问题整改歼灭战、污染防治攻坚战、生态修复保卫战、低碳转型持久战,全方位、全地域、全过程开展生态文明建设;要聚焦“两个确保”“三个提升”“两个强化”持续发力,推进乡村全面振兴;要坚持和加强党的全面领导,压紧压实工作责任,建好建强人才队伍,从严从实考核监督,形成强大合力。希望各级政协组织和广大政协委员把好政治引领“方向盘”,绘好民主协商“同心圆”,当好人民群众“贴心人”,市委将一如既往地为政协委员履职尽责、发挥作用提供更好保障、更大舞台。

本报法律顾问:湖南天地人律师事务所 胡 龙 朱静泊 咨询电话:13723888802 广告经营许可证号:430100S005 广告热线:82205301 发行服务热线:82220000 邮发代号:41-139 年订价:420 元 零售每份2元 印刷:长沙晚报传媒集团印务公司(地址:长沙市芙蓉区晚报大道267号)