

# 政府工作报告

## 名词解释

持续增强经济发展动能；实施改革攻坚行动，持续推动重点领域改革；实施主体强身行动，持续增强市场发展活力；实施区域共进行动，持续优化生产力布局；实施安全守底行动，持续保持社会和谐稳定；实施民生可感行动，持续增强人民群众获得感幸福感安全感。

**27.产业质效倍增**：即实施百亿元项目百亿元企业、规工业企业、上市企业、专精特新企业、高新技术企业、科技研发机构增量“六个倍增”计划。

**28.现代化产业体系**：湖南省明确构建“4×4”现代化产业体系，即改造提升现代石化、绿色矿业、食品加工、轻工纺织4大传统产业，巩固延伸工程机械、轨道交通装备、现代农业、文化旅游4大优势产业，培育壮大数字产业、新能源、大健康、空天海洋4大新兴产业，前瞻布局人工智能、生命工程、量子科技、前沿材料4大未来产业。长沙市明确构建“4433”现代化产业体系，即推动工程机械、新材料、汽车、现代金融4个支柱产业提能发展，推动数字产业、智能产业、新能源、大健康4个新兴产业领先发展，推动都市农业、食品加工、文化旅游3个传统产业升级发展，推动人工智能、量子科技、基因技术3个未来产业突破发展。

**29.两芯一生态**：即鲲鹏CPU、飞腾CPU以及麒麟系统生态。

**30.全球研发中心城市“七大工程”**：即研发企业（中心）集聚工程、战略平台支撑工程、创新能力提升工程、产业集群赋能工程、成果转化增效工程、科技人才强基工程、创新环境优化工程。

**31.“两单两库一平台”体系**：即科创资源清单、责任清单，科技项目库、科技人才库，长沙市科技创新综合信息平台。

**32.RCEP**：即区域全面经济伙伴关系协定（Regional Comprehensive Economic Partnership），由东盟十国发起，邀请中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰共同参加（“10+5”），通过削减关税及非关税壁垒，建立15国统一市场的自由贸易协定。

**33.“1+10”商圈体系**：即1个核心商圈；五一商圈、10个重点商圈；桐梓坡商圈、北辰滨江商圈、松雅湖商圈、红星商圈、梅溪湖商圈、湘府消费中心商圈、长沙高铁会展新城商圈、万家丽商圈、东塘商圈、洋湖-大王山商圈。

**34.三个毫不动摇**：即毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

**35.三个没有变**：即非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变，我们毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变，我们致力于非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变。

**36.“一照通”改革**：即将企业多业态经营涉及的多项许可事项与营业执照一次申请、并联审批，限时办结。同时，通过营业执照备案各类许可信息，减少审批发证，推进电子证照应用，实现“一照通行”“一照通办”。

**37.“双五”工程**：即“五区建设”和“五个十大”，其中“五区建设”指做大城区、做强园区、做优片区、做实区县、做靓社区（村）；“五个十大”指“十大重点产业项目”“十大科技创新项目”“十大基础设施项目”“十大片区任务清单”“市级十大重点民生实事”。

**38.“三级三类”国土空间规划体系**：即市级、县级、乡镇三个层级的规划，总体规划、详细规划、相关专项规划三种类型的规划。

**39.“四高”技术模式**：即在长沙粮食生产“高标准、高技术、高产量、高品质”试验示范中探索形成的以“耕地扩容、激光平田、因地制宜、依茬搭配、机械密播、变量施肥、生防优先、梯级控害”为核心的水稻丰产增效栽培技术模式。

**40.“六好”特色村**：即具有若干“好看、好吃、好玩、好搞、好带、好住”特色资源的村庄。

**41.一核两副三带四区，“一核”**：即大力推进长株潭区域一体化，打造中部地区崛起核心增长极，带动“3+5”城市群发展；“两副”，即建设岳阳、衡阳两个省域副中心城市，支持岳阳建设长江经济带绿色发展示范区，支持衡阳建设现代产业强市；“三带”，即建设浏阳京广、沪昆、渝长厦通道三大经济带发展带；“四区”，即推动长株潭、洞庭湖、湘南、湘西四大区域板块协调联动发展。

**42.新型电力系统“三区三厅”**：即建设具有湖南特色的新型电力系统，其中“三区”，即长沙橘子洲示范区、长沙临空经济示范区、湘江科学城示范区；“三厅”，即湖南新型电力系统展示厅、长沙橘子洲零碳能源体验厅、湘江科学城展示厅。

**43.长沙生态动物园“一中心三基地”**：即湖南省陆生野生动物疫源疫病检测中心、湖南省华南虎种源繁育基地、湖南省珍稀濒危繁育基地、湖南省陆生野生动物救护基地。

**44.“三安”使命**：即捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁。

**45.四下基层**：即宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。

**46.政务服务“一网通办”**：即借助政务服务一体化平台（即“一网通办”平台），群众在网上即可实现政务服务“一件事一次办”、无证明事项办理。

**47.城市治理“一网统管”**：即借助城市运行管理服务平台，将城市管理和治理类的系统、事项、数据接入，实现城市管理一屏统览及相关事项的预警、指挥、处置、反馈、统计、考核等全生命周期管理。

## 上接2版

落实结构性减税降费政策，加大企业贷款贴息力度，支持各类市场主体获得更低成本的融资。完善长沙市综合金融服务平台功能，引导金融机构加大对企业首贷、信用贷、中长期贷款投放力度。发挥政府性融资担保作用，扩大小微企业信贷风险补偿基金和中小企业转贷引导基金覆盖范围。重点从制度型交易、物流、用能、用工等方面控制成本，打造综合成本最低的“洼地”。切实保障企业合法权益。推动涉企案件接访、受理、审查、移送快速办理，发挥商会商事调解作用，降低企业维权成本。加快高水平公共法律服务供给，依法平等保护各类市场主体合法权益。深入开展涉企行政执法突出问题专项整治行动，推行涉企执法检查“一码集成”，最大限度减少调查办案对企业合法生产经营的影响。构建“严惩侵权、协助维权”长效机制，创建国家知识产权保护示范区。促进民营经济发展壮大。坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”，全面落实市场准入负面清单制度，保障民营企业依法公平参与市场竞争、平等使用生产要素，支持民营企业平等参与城市重大工程、重点产业链供应链建设。全面推进涉企审批服务“一照通”改革、涉案企业合规改革试点工作，深化“涉企一件事一次办”和“企业家日活动”。深入实施贸易便利化提升行动，推进部门联合“双随机、一公开”监管。全面开展清理拖欠企业账款专项行动，持续推进“新官不理旧账”专项整治，让民营企业安心经营、放心投资、专心发展。

**（六）全面提升城市能级品质**。以“双五”工程为引领，提升规划建设管理水平，让城市更有品质、更显气质。优化城市空间布局。加快推动市国土空间总体规划和县级总规获批，完善“三级三类”国土空间规划体系，构建特大城市新型空间格局。突出“两江两带”、古城风貌区等重点区域风貌塑造，打造一流的城市地标。加快重大片区建设。南部融城片区全力打造国家大健康产业引领区、中部数字经济示范区。大王山加快建设湘江西岸科创走廊，全面推进首开区建设。深入推进梅溪湖（二期）、滨江金融、国际会展、高铁西城等片区建设。加强新城加快完善功能配套，高水平打造产业发展新标杆。金洲新城大力推进储能材料、生命科学等产业发展，构建优势突出、特色鲜明的产业新格局。金霞新城全力推进尖公湖、苏托垸片区开发建设。大泽湖片区加快打造滨湖科研总部聚集区。隆平片区聚力打造“中国隆平芯谷”。完善城市承载功能。加强市政基础设施建设，力争兴联路大桥竣工、香炉洲大桥通车。加快长沙机场改扩建及高铁西站集疏运、湘府东路东延线、红旗路南延线等道路建设，完成湘雅路过江通道、万家丽路快速化改造北延线、新韶山南路建设，打通10条以上断头路、瓶颈路。推进地铁7号线一期、4号线北延建设。加快长赣高铁、长吉高速、浏江高速、G4京港澳高速长沙段扩容建设及长宁线、长浏线建设。推进三大市场外迁扫尾，提升商品市场品质。提升精细化管理水平。全面开展城市体检工作。改造城镇老旧小区300个、城镇危旧房屋300栋，实施历史文化保护更新项目5个。整治提质市政道路230条（段）及老旧街巷150条，建设城市湖特色景观示范路10条。加强五一商圈、马栏山、梅溪湖等重点区域精细化管理和景观改造，打造一批网红打卡地。因地制宜利用好桥下空间，深化城乡结合部环境综合整治，以绣花功夫提升市容环境品质，让城市“烟火气息”和“文明气质”相得益彰。

**（七）扎实推进城乡融合、区域协调发展**。纵深推进乡村振兴示范市建设，推动以县城为载体的新型城镇化建设，加快构建支撑高质量发展的城乡融合、区域协调发展体系。推进乡村全面振兴。着力保障粮食安全，严守耕地红线，落实“长管制”要求，加强农村小型农田水利设施建设，实施新一轮粮食产能提升行动，新建高标准农田16.09万亩，推动“四高”技术模式覆盖100万亩以上，水稻耕种收综合机械化率达到88%，全市粮食产量稳定在42亿斤左右。着力提升乡村产业发展水平，新建6个院士农业试验基地和创新工作室；支持长沙蔬菜、宁乡花猪、浏阳花木和油茶、望城荷花虾和特色蔬菜创建优势特色产业集群；发挥红星全球农批中心等龙头引领作用，加强农业品牌培育和市场拓展，新增“两品一标”农产品50个；大力实施农产品加工企业培育行动，实现农产品加工业产值3500亿元。着力提升乡村建设水平，实施村庄规划提升行动，加强农村建房管理，加快建设美丽宜居村庄示范片；一体推进乡村基础设施和公共服务提升，扩大城乡供水覆盖范围，提质改造农村公路600公里，升级改造社区卫生服务中心、乡镇卫生院和标准化村卫生室56所。提升乡村富成色。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，稳定完善帮扶政策，激发脱贫群众内生发展动力。深入开展新型农业经营主体提升、“万企兴万村”行动，力争全年培育80家示范农民合作社、示范家庭农场。持续稳定农民就业，新增农村劳动力转移就业2.2万人。实施“城乡对接·村社互进”行动，推动100个“六好”特色村与100个城市社区合作。打造一批“六好”乡镇、特色村和乡村休闲精品旅游村，丰富乡村旅游产品供给。大力发展村级集体经济，推动70%村集体经济组织收入超过50万元。加大对口帮扶工作力度，支持龙山县等帮扶地区加快乡村振兴。推动区域协调发展。深入实施长株潭一体化发展2024年行动计划，加快推进长株潭融城交通建设，完善城际公交线路运营机制。高水平保护长株潭生态绿心，高品质建设绿心中央公园，全力推进奥体公园、花卉园艺博览园建设。强化对内互济、对外抱团，加强与岳阳、衡阳、怀化等城市联动，引领带动全省“一核两副三带四区”协同发展。深化湘赣边区域合作示范区建设，提质升级湘赣边花炮原材料制造产业基地，积极推进浏阳—

上栗跨省产业园区共建，推动构建更大范围、更宽领域、更高层次的区域协调发展新格局。

**（八）精心擦亮美丽长沙生态底色**。坚持贯彻绿水青山就是金山银山理念，全面推进美丽长沙建设。深化污染防治攻坚。开展“守护蓝天”攻坚行动，推进重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理、面源系统治理四大专项治理工程，建成运行95座空气质量街镇标准化站，确保空气优良天数比率不低于85.3%。深入落实河湖长制，深化“两江一湖六河”综合治理，推动浏阳河创建全国“美丽河湖”。推进“无废城市”建设，强化生活垃圾源头治理，严格土壤污染源头防控，加强重金属污染治理，确保受污染耕地和重点建设用地安全利用率稳步提升。启动美丽长沙生态环境智慧治理平台建设，完善“天空地”一体化生态环境监测感知网络，建立生态环境大数据中心，构建美丽长沙数字化治理体系。配合做好第三轮中央生态环境保护督察工作，深入推进中央和省级生态环境保护督察反馈问题整改。推动绿色低碳转型。有序实施碳达峰十大行动，扎实推进国家碳达峰试点城市建设，推动能耗双控逐步转向碳排放双控。实施全面节约战略，推广区域集中供暖，加快推进国家废旧物资循环利用体系重点城市建设，大力发展绿色环保产业，提升绿色交通发展水平，推广货运配送使用新能源车辆，提升公交车纯电动化比例，加大船舶和港口码头污染防治力度。高标准建设新型电力系统“三区三厅”，加快500千伏长沙县输变电等智慧电网重点工程建设，推进中国能建压缩空气储能电站示范项目，打造新型能源体系。实施生态系统修复，强化生态环境分区管控成果应用，持续优化生态、产业等空间格局。落实长江十年禁渔，加强重点领域农业执法，建立健全物种监测和保护机制，推进长沙生态动物园“一中心三基地”、大围山生态质量综合监测站建设。深入落实“林长制”，实施绿心区林相改造，加强自然保护地和生态保护红线监督管理，推进生态文明建设示范创建，让人民群众共享自然之美、生态之美、生活之美。

**（九）切实提高城市运行安全水平**。把安全发展作为现代化城市的重要标志，以高水平安全保障高质量发展。构建常态长效机制。完善城市运行安全常态隐患排查机制，坚持查整分离、逐月销号、联合督办，形成隐患排查、交办督办、复核销号的工作闭环和责任制。科学布局城市功能区划和产业结构，加强防灾减灾救灾和重大突发事件处置保障能力。抓实重点领域安全。启动安全生产治本攻坚三年行动，聚焦消防、燃气、重点商圈等行业领域，强化监管执法，牢牢守住安全底线。着力做好防汛抗旱、森林防火灭火工作，提高气象、地震等灾害监测预报预警能力，推进小型水雨库水情和安全监测设施建设，加快未达标堤防提质改造，坚决打赢防汛救灾硬仗。大力推进科技兴安，建设城市运行安全智能管理系统，推动城市运行安全智能管理创新研发中心落地见效。防范化解重大风险。建立健全与高质量发展相适应的政府债务管理体系，优化存量、严控增量。持续加大涉非涉众风险隐患排查整治，稳妥处置重点案件，确保不发生系统性区域性金融风险。建立健全房地联动开发动态监测管理机制，构建房地产发展新模式，促进房地产市场平稳健康发展，扎实做好保交楼、保民生、保稳定工作。深化平安长沙建设。忠实履行“三安”使命，始终保持对违法犯罪的严打高压态势，深化公安改革创新，推进公安现代化。加快市公安局办案管理中心建设，启动河西监管中心建设。深化食品安全综合治理，建设更高水平食品安全示范城市。提升基层应急能力，建设市应急（消防）综合救援训练基地，规划建设消防站18个。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入践行“四下基层”工作制度，大力发展基层协商，及时排查化解各类矛盾纠纷，全面推进信访工作法治化建设，让群众深切感受到安全触手可及、平安就在身边。

**（十）不断增进民生福祉**。坚持尽力而为、量力而行，兜住、兜准、兜牢民生底线，以民生温度标尺群众幸福刻度。办好十大重点民生实事。推进高质量基础教育体系建设，建设“品质高中”10所，增加基础教育学位9万个以上；建设社区居家养老服务站100家；建设农村公路安防设施500公里、小型农田水利设施300个；提质改造城区农贸市场130家；提高公众应急救护能力，新建急救站点5个，急救知识普及及培训200万人，新增公共场所AED3000台；既有多层住宅加装电梯300台；推进城镇燃气“瓶改管”80个小区；新建建群众身边的健身场地设施200处；送戏下乡进社区（村）500场；新增停车位15万个。落实就业优先战略。加强高校毕业生、就业困难人员等重点群体就业服务。加大企业稳岗力度，全年城镇新增就业15万人左右，确保零就业家庭动态清零。办好人民满意教育。强化“五育”融合，扎实推进基础教育综合改革国家实验区建设。加强重大片区优质教育配套，加强县域基础教育品质提升。落实落实“双减”政策，加快师德师风建设，开展家庭教育指导服务，厚植爱国情怀，培育时代新人，促进青少年身心健康、全面发展。推进义务教育优质均衡发展，扩充优质高中学位。实施特殊教育发展提升行动计划、职业教育产教融合工程。支持长沙学院“升硕”。健全社会保障体系。稳步提升企业退休人员、城乡居民养老保险待遇。切实推动医保支付方式改革，完善优化医保经办体系建设。有效推进社会救助扩围增效，切实加快儿童福利院特殊教育学校建设，加强无障碍环境建设，积极发展社区老年大学，新增农村居家养老服务站50个，不断提升居家和社区基本养老服务品质。完善住房保障体系，充分发挥住房公积金作用，继续统筹和规范运营公租房，着力解决工薪阶层、新市民等住房问题。持续推进红十字、慈善会、关工委、老龄委、社

会福利、志愿服务等工作，关心青年、妇女、儿童、老年人、残疾人等群体发展，深化青年发展型城市、全龄友好型城市和残疾人友好型城市建设。繁荣发展文化事业。启动第四次全国文物普查和湘江文化遗产国家文物保护单位示范区创建。加快贾谊故居二期修复工程、长沙大舞台建设，加大左宗棠墓等文物古迹修复，力争市工人文化宫首批项目建成投用，加快推动岳麓书院“实事求是”策源地文物保护工程。加快建设健康长沙。深入推进爱国卫生运动，全力创建国家卫生城市。健全传染病防控体系。推动市妇幼保健院分院、市口腔医院分院等项目建设，支持国家医学中心创建。深入实施基层医疗卫生服务能力标准化三年行动，积极建设湖南省国家中医药综合改革示范区先导区，创建全国基层中医药工作示范市。有效落实生育支持和家庭发展政策，新增托位6000个，争创国家婴幼儿照护示范城市。实施全民健身场地设施提升工程，加快推动“国球进社区进公园”，办好2024长沙马拉松、第十二届全民健身节等赛事活动，让全市人民以强健的体魄一起迈向更加健康、更加幸福的美好未来。

强化国家安全、对台、宗教、工会、档案、侨联、文联、社科联等工作。争创全国民族团结进步示范区。全力支持国防和军队现代化建设，不断强化国防动员和后备力量，推进民兵荣誉体系建设，做好退役军人服务保障，争创全国双拥模范城“八连冠”，巩固发展新时代军政军民团结大好局面。

## 三、提高政府治理能力和水平

信心和信任比黄金更重要，预期和周期一定在团结奋斗、狠抓落实的长沙这一边。我们将全面加强政府自身建设，深入开展“担当善为落实年”活动，不断推进政府治理体系和治理能力现代化，全力打造让人民满意的服务型政府。

坚持政治引领。坚定不移把政治建设摆在首位，持续深化主题教育成果，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持从政治高度谋发展、定政策、办事情，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。树立和践行正确政绩观，深入贯彻习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，全面落实中央、省委和市委的决策部署，坚决落实八个“走在前、作示范”和七个“坚定不移”要求，奋力推动“三高四新”美好蓝图在长沙形成生动实践。

坚持依法行政。把依法行政的要求贯彻落实到政府工作的全过程、各方面，巩固深化全国法治政府建设示范市创建成果，以法治推动善治。健全集体决策、专家咨询、公开听证等决策制度，不断提高政府决策科学化、民主化、法治化水平。全面实行政府权责清单制度，强化规范性文件、政府合同合法性审查，完善政府法律顾问制度，有效防范重大行政决策法律风险。增强政府立法与人大立法的协同性，加强重点领域政府立法，不断提高立法质量和效率。深入实施行政执法质量三年提升行动计划，坚持严格规范公正文明执法，做好行政复议工作，全面提升行政执法质量 and 效能。完善基层政务公开标准体系，加强政务事项信息公开管理，让政务服务更透明。依法接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受政协的民主监督，认真办好人大代表意见和建议和政协提案。主动接受监察监督、司法监督、审计监督、统计监督、社会监督、舆论监督，习惯在监督下开展工作，善于在监督中履职尽责。

坚持狠抓落实。执行力是政府工作的生命力，必须不折不扣抓落实，雷厉风行抓落实，求真务实抓落实，敢作善为抓落实。坚持问题导向，大兴调查研究，不回避问题、不掩盖问题，拿出较真碰硬、攻坚克难的劲头，切实把情况摸清摸透，把症结找准找实，紧盯不放，一抓到底，在化解难题中开创工作新局面。强化统筹意识，推动工作系统性谋划、整体性推进，谋划用好牵引性、撬动性强的工作抓手，深入实施年度重点任务、市政府重点工作、交办重点任务三张清单，严格督查考核，着力把规划图变成施工图、把时间表变成进度表，确保工作抓实抓细抓到位。聚焦“高效办成一件事”，进一步提升政务服务效能。强化数字赋能，把数字技术广泛应用于政府管理，建立政务数据共享协同机制，构建全市一体化政务大数据体系，不断提升政务服务“一网通办”、城市治理“一网统管”，持续优化“湘易办”长沙旗舰店，提质升级“我的长沙”，加快打造数字政府。

坚持廉洁奉公。以自我革命精神加强政府自身建设，以过硬作风彰显担当作为，更好发挥全面从严治党引领保障作用。切实加强政府系统党风廉政建设，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，各级政府机关做到带头过紧日子。严肃财经纪律，做好巡视、巡察、审计等发现问题整改。紧盯重点领域，强化工程项目、国资国企、征地拆迁、公共事务交易等监督管理，织密扎牢权力制度笼子，让勤政廉政成为每一名政府工作人员的自觉遵循，擦亮清廉长沙名片。厚植为民情怀，时刻心系人民群众冷暖，深入基层倾听群众呼声，用心用情解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。始终保持奋发有为的精神状态，积极投身改革发展主战场、攻坚克难最前沿、服务群众第一线，看准了就抓紧干、能多干就多干一些，在全力以赴履职尽责中体现价值、展现担当，交出“稳中求进、以进促稳、先立后破”的长沙答卷。

各位代表！百舸争流，奋楫者先；千帆竞发，拼搏者胜！让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，勇毅前行、锐意进取，为实现“三高四新”美好蓝图、推动高质量发展、谱写中国式现代化长沙新篇章而努力奋斗！