



## 画好同心圆 共谱新篇章

——全国政协十四届二次会议开幕侧记

● 新华社记者 施雨岑 高敬 魏玉坤

3月的北京，春意渐浓，新绿萌发。全国政协十四届二次会议4日下午在京开幕。来自各族各界各党派各团体的2000多名全国政协委员，带着真知灼见、社情民意出席大会。4日13时许，曾参与中国第30次南极考察的老队员、全国政协委员何广顺在驻地登上了前往人民大会堂的班车。

“10年前，中国南极泰山站建成开站；如今，秦岭站又崛起于冰原。”一直为极地事业、海洋事业发展建言献策的他感慨万千，“极地事业从无到有、从弱到强，正是我国综合国力和科技水平不断跃升的注脚。”

长城站、中山站、昆仑站、泰山站、秦岭站……一个又一个“中国坐标”相继建成，恰似中华儿女在强国建设、民族复兴的进程中翻山越岭、攻坚克难的生动剪影。

中国，正行至新的历史节点——2024年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，14亿多中国人民正在以习近平同志为核心的党中央带领下，接续奋斗、砥砺前行，在全面建设社会主义现代化国

新征程上迈出坚实步伐。

承载期待，面向未来，委员们信心满怀。“作为旅游工作者，我带来了推进旅游业高质量发展等方面的提案。”中国旅游研究院院长戴斌委员在过去一年组织和参与了多次旅游市场的调研，“龙年春节假期，国内旅游出游人次创下历史新高。这是人民群众对‘诗和远方’的向往，消费信心的提振，更是对未来生活的期待。”

今年是人民政协成立75周年。全国政协常委程萍担任过多届全国政协委员。“75年来，人民政协植根于党和人民建设社会主义的伟大实践，融汇于中华民族伟大复兴的历史进程，是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要力量，不断焕发着蓬勃生机活力。我们将继续积极建言资政，广泛凝聚共识，画好强国建设、民族复兴的最大同心圆，共同谱写中国式现代化的壮美华章。”她说。

14时许，人民大会堂，首场“委员通道”采访活动开启。9名委员分三组依次走到话筒前，面对媒体，分享履职故事，共话追梦理想——

中央党校（国家行政学院）教授韩保江委员对经济形势充满信心：“中国经济长期向好，中国经济前景光明毋庸置疑。”

中国科学院上海药物研究所研究员吴蓓蓓委员讲述科研工作者的的心愿：“践行人民至上、生命至上，守护人民生命健康，我们牢记使命、挑灯夜战，愿为我国新药研发赋予‘加速度’，点亮更多生命之光。”

……

履职尽责，建言资政。一句句政协“好声音”通过电视、网络传向会外，凝聚人心、鼓舞信心。万人礼堂内，气氛庄严热烈。主席台后幕正中，悬挂着中国人民政治协商会议会徽，十面红旗分列两侧，鲜艳夺目。

热烈的掌声中，习近平等党和国家领导人走上主席台出席大会，向大会的召开表示祝贺。15时，大会开始。全体起立高唱国歌，激昂雄壮的旋律响彻全场。

全国政协主席王沪宁代表全国政协常委会向大会作报告——

“坚持中国共产党对人民政协工作的全面领导”；“坚持不懈加强党的创新理论武装”；“聚焦中国式现代化目标任务献计出力”；“致力于画好最大同心圆”；

……

话语坦诚，举措务实，报告赢得广泛共鸣。

建言真、谋良策、出实招。北京首创环保集团智慧环保事业部总经理黄绵松委员来自本届政协新设立的“环境资源界”。去年，他提交的关于农村生活污水垃圾处理等方面的提案，得到相关部门的重视。他说：“通过过去一年的履职，我更加深刻地理解了人民政协在全过程人民民主中的独特作用，也坚定了以更高质量的履职为建设美丽中国贡献力量的决心。”

完成各项议程，开幕会结束。走出人民大会堂，委员们还在热烈地交流。

“青年兴则国家兴。”中国国际青年交流中心党委书记刘爱平委员坚定地说，“经过调研，我准备了关于支持青年国际交流提质增效和关爱青少年心理健康等提案。我们要努力为青年成长成才提供更为丰富的机会，为青年建功立业创造更加有利的条件。”

“自信自强的精神力量，是亿万中华儿女不懈奋斗的动力源泉。”中国电影家协会副主席傅若清委员说，“我们将深入学习贯彻习近平文化思想，积极建言资政，用光影艺术书写万千气象，更好担负起新时代新的文化使命，为民族复兴贡献自己的力量！”

新华社北京3月4日电

## 十四届全国人大二次会议举行新闻发布会

大会发言人娄勤俭答中外记者问

据新华社北京3月4日电 十四届全国人大二次会议4日中午举行新闻发布会，大会发言人娄勤俭就会议议程和人大有关工作回答了中外记者提问。

娄勤俭介绍，本次大会5日上午开幕，11日下午闭幕，会期7天。大会议程共有7项，包括审议政府工作报告等6个报告，审议《中华人民共和国国务院组织法（修订草案）》的议案。大会的各项准备工作已全部就绪。

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是全国人民代表大会成立70周年。大会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，进一步把全国各族人民的思想和行动统一到党中央的决策部署上来，认真履行宪法和法律赋予的职责，将大会开成一次高举旗帜、真抓实干、团结奋进的大会。

娄勤俭说，会议期间将举行三场记者会，并安排“代表通道”“部长通道”。会议采访以现场方式为主，综合采用视频、书面等多种方式进行。会议还鼓励和代表积极接受采访，与网民互动。

## 2023年立法工作成果丰硕

过去一年，十四届全国人大及其常委会立法工作成果如何？

编制完成立法规划，规划包含130个项目，其中一类项目79件，二类项目51件；制定法律6件，修改法律8件，决定提请大会审议法律案1件，通过有关法律问题和重大事项的决定11件，正在审议中的法律案18件；开展了5项执法检查……

娄勤俭列举了一系列数据并表示，2023年十四届全国人大及其常委会立法工作成果丰硕，实现良好开局。

“这些重要立法，有不少亮点。”娄勤俭说，比如，《修改立法法和全国人大常委会组成人员守则》，制定粮食安全保障法，修改公司法，制定无障碍环境建设法，修改海洋环境保护法，制定对外关系法，外国国家豁免法，修改民事诉讼法……

“下一步，我们将切实履行好国家立法机关的职责使命，推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威。”娄勤俭说。

## 以高质量立法保障经济高质量发展

中国经济是国内外关注的焦点。娄勤俭说，全国人大及其常委会作为国家立法机关，主要通过行使国家立法权，为做好经济工作、推动高质量发展提供法治保障。

他介绍，接下来全国人大的立法工作将在几方面重点发力：围绕改革抓立法，包括落实金体体制改革、促进民营企业发展壮大，通过立法把改革成果固定下来，增强经济发展的内生动力；聚焦开放抓立法，包括制定关税法、修改出境卫生检疫法，完善现行法律的涉外条款，持续优化营商环境；突出高质量发展抓立法，为深入推进生态文明建设和绿色低碳发展，组织生态环境法典编纂工作；立足保障和改善民生抓立法，包括制定学位法、学前教育法，修改传染病防治法等。

“总的看，中国发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，我们有足够的信心和底气。”娄勤俭表示，全国人大及其常委会将深入推进科学立法、

民主立法、依法立法，稳中求进推动立法工作，以高质量立法保障经济高质量发展。

全力支持香港基本法第23条立法工作

娄勤俭说，尽早完成香港基本法规定的维护国家安全立法，是香港特区履行维护国家安全的宪制责任，落实香港基本法、全国人大关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定和香港国安法有关规定的法定义务。

娄勤俭介绍，这项立法与香港国安法有效衔接，与香港其他法律融会贯通，共同构成系统完善的维护国家安全法律体系，有利于维护国家主权、安全、发展利益，保持香港长期繁荣稳定，保障香港全体居民的根本福祉，保护世界各地来港投资者的利益，确保香港长治久安，“一国两制”行稳致远。“我们将继续密切关注、全力支持香港特区做好有关立法工作。”

在“一国两制”下，香港有着背靠祖国、联通世界的独特优势。娄勤俭说，未来中央将继续支持香港积极融入国家发展大局，主动对接国家发展战略，发挥好在国际国内双循环中的枢纽作用，使香港在国家经济高质量发展和新一轮高水平对外开放中更加繁荣昌盛。

## 为中外记者提供更多的采访机会

娄勤俭介绍，十四届全国人大二次会议即将开幕，国务院总理李强将作政府工作报告，国家发展改革委、财政部受国务院委托向大会书面提交计划报告和预算报告。

“社会的主要关切在上述三个报告中都有具体的回应，这三个报告经大会通过后将会向社会公布，媒体和公众都能很方便地了解相关内容。”娄勤俭说。

据介绍，大会新闻中心将增加部长记者会、“部长通道”的场次和出席人数，邀请国务院有关部门主要负责同志，就外交、经济、民生等主题回答中外记者提问，权威解读有关政策措施，对社会关注问题作深入解读和说明。此外，还将举行代表团“开放日”活动，办好“代表通道”等，为中外记者提供更多采访机会。

“统筹考虑以上安排，今年十四届全国人大二次会议闭幕后，不举行总理记者会。如无特殊情况，本届全国人大后几年也不再举行总理记者会。”娄勤俭说。

## 开放合作才是推动科技发展的正确选择

就当下各国科技领域竞争问题，娄勤俭说，中国主张，开放合作才是探索科学前沿、推动科技发展的正确选择，科技竞技场应遵循科技发展规律，符合市场经济规则。

“搞‘脱钩断链’‘小院高墙’只会阻碍全球科技进步，损害全球产业发展，拉大全球发展鸿沟。”他说。

娄勤俭举了一个生动的例子：本世纪初，中国曾希望与有关国家和地区共同研发一套卫星导航系统，却因种种原因陷入僵局。通过近30年的不懈努力和刻苦攻关，我国的北斗卫星导航系统在全球范围内实现了广泛应用，成为经济社会发展的时空基石。

“只要我们坚持自立自强，就没有攻克不了的难关。任何一项已知的技术，要卡是卡不住的，最多就是时间问题。关键是我们要加强科技知识产权的

创造、应用和保护。”娄勤俭说，“我们提出实现高水平科技自立自强，并不是要关起门来搞研发，而是致力于推动全球科技创新协作。”

娄勤俭表示，下一步，全国人大及其常委会将研究推进科技创新方面的立法，不断完善科技法律体系。

中国总体保持国防支出合理稳定增长

针对媒体关注的“国防预算”问题，娄勤俭说，每年的国防支出预算都纳入政府预算草案。根据大会议程，本次大会也将审查政府预算草案报告，之后对外公布。

他表示，近年来，为维护国家主权、安全、发展利益，适应中国特色军事变革的需要，更好履行大国国际责任义务，中国在推动经济社会持续健康发展的同时，总体保持国防支出合理稳定增长，促进国防实力和经济实力同步提升。

“我想强调的是，与美国等军事大国相比，中国的国防支出无论是占国内生产总值的比重、占国家财政支出的比重，还是国民人均国防费、军人人均国防费等，一直都是比较低的。”娄勤俭说。

他表示，中国坚定不移走和平发展道路，愿与各国共享发展机遇，建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，推动构建人类命运共同体，为人类和平与发展的崇高事业作出新的贡献。

## 持续监督增发国债资金的管理和使用

去年夏天，我国多地遭遇暴雨、洪涝、台风等灾害。国务院提出增发1万亿元国债，集中力量支持灾后恢复重建，相应调整2023年中央财政预算。

娄勤俭介绍，去年10月，十四届全国人大常委会第六次会议审查批准了国务院提出的2023年中央预算调整方案。目前，2023年1万亿元增发国债项目已全部下达完毕，支持项目15000多个，切实保障和改善受灾地区人民群众的民生。

“今年，全国人大常委会将持续监督增发国债资金的管理和使用情况，督促国务院有关部门加强项目和资金管理，确保每一笔资金都用到，用到实处。”娄勤俭说。

## 坚持在法治基础上推进高水平对外开放

针对有外媒认为新修订的反间谍法扩大了间谍行为的范畴，娄勤俭说：“我要特别强调，这是对反间谍法的错误解读。”

他说，新修订的反间谍法是在参考国际通行做法、合理借鉴各国法律制度的基础上，完善了间谍行为的定义，明确了非法行为和合法行为的界限，增强了外企和外国人在华投资、工作、生活的确定性和安全感，不针对商业往来、科研合作、学术交流等正常活动。“我们反对通过曲解反间谍法抹黑破坏中国营商环境的行径。”

据介绍，近年来，全国人大常委会先后制定和修改了多部涉外法律，为保护在华外国人和境外企业、组织的合法权益提供了法律依据。

“中国的大门对世界始终是打开的，不会关上。开着门，世界能够进入中国，中国也才能走向世界。”娄勤俭说，中国将坚持在法治基础上推进高水平对外开放，在扩大开放中推进涉外法治建设，不断夯实高水平开放的法治根基。

## 大会将审议国务院组织法修订草案

国务院组织法是关于国务院组织制度和工

作制度的基本法律。现行的国务院组织法是由1982年12月五届全国人大五次会议审议通过的。40多年来，为加强政府自身建设发挥了积极作用。

娄勤俭说，党的二十大对转变政府职能、加快建设法治政府作出重点部署、提出明确要求。在认真总结实践经验的基础上，十四届全国人大常委会第七次会议决定将国务院组织法修订草案提请本次会议审议。

他表示，修订草案已向社会各界征求意见。总的看，此次修订以法律形式落实深化党和国家机构改革的精神。修订的主要内容包括四个方面：一是明确国务院的性质地位和国务院工作的指导思想；二是完善国务院机构及其职权相关规定；三是健全国务院会议制度；四是增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施。

## 希美方遵信守诺，落实两国元首共识

针对大家普遍关注的中美关系问题，娄勤俭表示，中方的态度一以贯之，就是按照习近平主席提出的相互尊重、和平共处、合作共赢三原则，推动两国关系稳定、健康、可持续发展。

他说，希望美方同中方一道，遵信守诺，从旧金山再出发，筑牢中美关系“五个共同”重要支柱，把两国元首旧金山会晤达成的共识和愿景落到实处。

“在中国老百姓的印象中，经常看到一些美国国会议员抛出反华议案，采取针对中国机构、企业和公民的反华言行，甚至窜访中国台湾地区。”娄勤俭说，这些做法粗暴干涉中国内政，损害中方正当权益，干扰两国正常的交往合作。

娄勤俭表示，过去几年来，虽然遭遇了多重困难，但中美立法机构仍通过多种方式保持着接触。今年是两国建交45周年，双方立法机构还是要多来往、多对话、多交流，增进彼此了解，为中美关系平稳发展发挥建设性作用。

## 践行亲诚惠容理念，深化同周边国家合作

中国始终将周边置于外交全局的首要位置。10多年来，习近平主席出访足迹遍布周边各国，有力引领拓展睦邻友好格局。

娄勤俭说，在各方的共同努力下，中国同地区国家一道，坚定不移走长期睦邻友好、共同发展繁荣的正确道路，推动构建人类命运共同体，取得累累硕果：

一是人类命运共同体理念深入人心。中国与周边国家的命运共同体建设，在中南半岛、中亚地区实现全覆盖，更为紧密的中国—东盟命运共同体建设扎实推进。

二是共建“一带一路”走深走实。地区国家纷纷加入共建“一带一路”，一大批项目形成示范效应，为所在国经济社会发展提供了重要动力。

三是经贸合作蓬勃发展。中国与地区国家达成《区域全面经济伙伴关系协定》，建成全球规模最大、潜力最大的自贸区，中国与东盟已多年互为最大贸易伙伴，在全球化逆境中树立了合作典范。

“中国反对搞阵营对抗和小圈子，中国与周边国家的合作是开放的、包容的，不是排他的。”娄勤俭说，中方将继续积极践行亲诚惠容理念，深化同周边国家友好合作和利益融合，让中国式现代化惠及更多周边国家。

## 共同谱写中国式现代化的壮美华章

——热烈祝贺十四届全国人大二次会议开幕

一年春作首，奋斗正当时。3月5日，十四届全国人大二次会议在京开幕。近3000名全国人大代表肩负人民重托，齐聚首都、共商国是，为推进中国式现代化贡献智慧和力量。我们对大会的召开表示热烈祝贺！

过去一年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，亿万人民团结奋斗、勇毅前行，迎难而上、守正创新，在全面建设社会主义现代化国家新征程上迈出坚实步伐，在化危机、闯难关、应变局中创造了新机遇新成绩、赢得了战略主动，极大地增强了信心和底气。一年来，十四届全国人大及其常委会牢牢把握人大工作正确政治方向，紧紧围绕推进中国式现代化依法履职尽责，稳中求进推动人大工作高质量发展，立法、监督、代表、对外交往、自身建设等各方面工作取得新进展，实现了良好开局。

七十载波澜壮阔，七十载春华秋实。今年是全国人民代表大会成立70周年。70年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。特别是新时代以来，人民当家作主制度体系不断健全，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。实践充分证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度，必须长期坚持、全面贯彻、不断发展。

全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量。中国式现代化是全体人民的共同事业，也是一项充满风险挑战、需要付出艰辛努力的宏伟事业，必须坚持全体人民共同参与、共同建设、共同享有，紧紧依靠全体人民和衷共济、共襄大业。前进道路上，坚持人民主体地位，激发全体人民的历史主动精神，汇聚蕴藏在人民中的无穷智慧和力量，形成同心共圆中国梦的强大合力，才能把宏伟蓝图一步步变成美好现实。

全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。坚持以人民为中心，坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主，就能把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。要继续推进全过程人民民主建设，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，确保人民通过人民代表大会有效行使国家权力，充分激发全体人民的积极性主动性创造性，不断创造新的历史伟业。

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，凝心聚力、铆足干劲、开拓进取，共同谱写中国式现代化的壮美华章。期待广大代表发挥来自人民、植根人民的优势，吸纳民意、汇集民智，认真履职尽责，激励奋进力量。

预祝大会圆满成功！

新华社北京3月4日电 人民日报3月5日社论

## 第十四届全国人民代表大会第二次会议议程

（2024年3月4日第十四届全国人民代表大会第二次会议预备会议通过）

- 一、审议政府工作报告
- 二、审查2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告、2024年国民经济和社会发展计划草案
- 三、审查2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告、2024年中央和地方预算草案
- 四、审议全国人大常委会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国国务院组织法（修订草案）》的议案
- 五、审议全国人大常委会常务委员会工作报告
- 六、审议最高人民法院工作报告
- 七、审议最高人民检察院工作报告

（新华社北京3月4日电）