



# 向春天出发

## 2024年全国两会特别报道

### 全国人大代表、湖南省东方红新型建材有限公司吊装事业部部长殷翠平持续为工友代言——

# 让流动农民工成为建筑行业“正规军”

代表名片

殷翠平,全国人大代表,湖南省东方红新型建材有限公司吊装事业部部长

长沙晚报特派全媒体记者 李静

“这个建议举措还可以再细化一下,提高针对性和可操作性。”“这部分内容,我在调研中了解到的一些实践经验,可以补充进去。”……2月28日下午,距离出发赴京参加全国两会还有4天,全国人大代表、湖南省东方红新型建材有限公司吊装事业部部长殷翠平与公司党建、法务、人事等部门同事,以及一线工人代表围坐在一起,就今年的建议案进行再一轮的讨论。

从木工学徒到装配式吊装产业工人,从全国建筑职业技术能手到全国人大代表,殷翠平说,“是国家的利好政策、企业的社会责任,给了农民工成长的平台、改变命运的机会”。所以履职以来,他总是怀着一颗感恩的心,努力把建议提准、提好,提到基层群众心里去。

#### 希望更多工友享受转型发展红利

“入行比较晚,那就自己勤快一点,多学多想。”2014年,听说木工工资比较高,已经33岁的殷翠平转入建筑行业,在工地上当起了木工学徒。他既谦虚又好学,即便是小工的活儿也做得十分认真。

也正是这次转行给了他一个接触装配式建筑的机会。“我的成长,很大一部分得益于传统建筑业向新型建筑工业化转型所带来的发展红利。”殷翠平回忆,才兴起的装配式建筑对工人的技术水平提出了更高要求,而自己平日积累的专业知识和技术派上了用场。



为了更好地履职,殷翠平(右)与工友亲切交谈,询问他们工作、生活中的困难。  
长沙晚报全媒体记者 易亿摄



扫描二维码看相关视频

殷翠平看准行业机遇,成了一名建筑产业工人,负责装配式建筑现场施工。“灌浆是装配式建筑重要的技术节点。”殷翠平发现,传统手段往往检查不出所灌浆体的饱满度,墙体出现一小截空洞的情况时有发生。经过反复摸索,他利用废弃矿泉水瓶和PVC管边角料,“发明”了一个类似漏斗的小工具,成功解决了这一难题。

这个看似简单的小发明,在随后的施工过程中被不断应用和印证,逐步完善为“混凝土构件灌浆套筒灌浆检测饱满度漏斗”,得到业内专家认可,还被全国工人使用。

随后,殷翠平结合工地实际钻研创新,不断改善制作工艺,还受邀参与了各类科研试验。2018年,他代表公司参加全国首届装配式建筑职业技能竞赛湖南赛区选拔一举夺冠,随后代

表湖南参加国赛,更是荣获个人冠军,被授予“全国技术能手”称号。

“现在获得的很多荣誉以前想都不敢想,我觉得这个时代,人人都能出彩。”殷翠平也真诚地希望通过推进传统建筑向建筑工业化转型,推动农民工向建筑产业工人转型,让更多工友能像自己一样,享受到转型发展的红利。

#### 致力推进新型建筑工业化发展

“传统建筑工地施工环境差,推动传统建筑行业向新型建筑工业化发展,既是我国建筑业实现‘双碳’目标的重要途径,也是改善建筑业农民工工作环境的迫切需要。”殷翠平始终将关注的目光聚焦在工友身上,去年全国两会期间,提出了加快推进建筑农民工向新型建筑产业工

人转型发展的有关建议。

这些建议都得到有关部门的高度重视和反馈。“我的建议促成了一些政策的出台,也促成了一些校企合作,让更多农民工有机会参与技术培训。”殷翠平高兴地说,很多原本文化程度低、无序流动性大、技能素质不高的工人,通过培训成为了装配式建筑行业“正规军”。

从无社会保险、无稳定工资的农民工,到享受五险一金、节日福利、住房保障的企业正式员工,工作环境好了,收入高了,社会保障也强了。“闲谈之余听到他们的生活越过越好,我也十分欣慰。”殷翠平说,这个时候,自己也深刻体会到了“人民选我当代表,我当代表为人民”的真正含义。

“产业转型升级需要产业工人,更需要专业技能人才。”殷翠平自己就是长沙市C类高层次人才,他也一直关注行业技术人才的培养。现在他分别担任长沙理工大学、长沙技术学院等高校的产业导师,定期到学校给自己带的硕士、博士上课,也会带学生到工地了解施工实际情况,在理论知识支持下,打通施工现场的技术节点难题。

这一年多来,殷翠平还多次参加科技、建筑、经济发展等专项调研活动,为行业发展、民生改善发声。今年全国两会,他继续围绕推进新型建筑工业化发展、建筑业高新技术企业认定等建言献策,希望为推动装配式技术攻关、传统建筑业转型绿色低碳高质量发展贡献自己的力量。



### 住湘全国政协委员张健建议 加快《民营经济促进法》立法进程



全国政协委员张健 受访者供图

长沙晚报3月9日北京讯(特派全媒体记者 唐朝昭)“社会各界对制订一部民营经济专门性法律,为民营经济发展提供法律保障期待已久。”全国两会期间,住湘全国政协委员,湖南省政协副主席、省工商联主席张健提交提案建议,加快《民营经济促进法》立法进程,从法律层面彰显党和国家坚持“两个毫不动摇”的坚定态度,给广大民营企业一颗真正的“定心丸”。

民营经济是推进中国式现代化的生力军,稳定民营企业发展预期,才能更好激活民营经济“一池春水”。一直以来,民营经济都是两会代表委员关注和讨论的热词。“当前,民营经济发展正处在信心动力重塑期、增长转型突破期。将支持民营企业发展壮大的各项政策用法律法规的形式予以明确,将极大地稳预期、提信心,激励民营企业放心大胆发展。”

信心赛过黄金。近年来,着眼于提振民营企业信心,从中央到地方动作频频。去年7月,中央“民营经济31条”出台。作为民营经济占比高达70%的大省,湖南紧接着出台“民营经济30条”,力挺民营经济发展壮大。

今年2月,《民营经济促进法》起草工作已经启动的消息,备受各界关注。“促进民营经济立法切实指向问题、解决问题,要更多听取经营主体尤其是民营企业家的声音,了解他们实际存在的困难、障碍和痛点。”张健认为,立法工作要聚焦民营企业的核心关切,明确民营企业市场准入条件、坚决清除各类市场准入隐性壁垒等,更好地保障民营企业平等获取土地、人才、资金、数据、技术等要素资源。

围绕破解民营企业在创新过程中的难点问题,张健建议,支持民营企业“专精特新”发展,强化知识产权保护,进一步在法治环境、政府诚信、政商关系等方面明确和完善法律规定,同时为民营企业依法合规经营划红线、立规矩。“此外,要明确各级地方政府、各部门在促进民营经济发展中的工作责任,并鼓励各地根据实际情况,形成配套的制度保障体系。”



## 维权较真一小步,法治前进一大步

付臣欧

全国两会期间,网民的参政议政热情高涨,特别是借助社交媒体平台积极参与各项提案议案的讨论。其中,#生活中的小侵权你会较真吗#这一“小事”引发了大家对法治建设的探讨。大家变得“较真”的背后,究竟反映了什么?

消费者付钱遭遇“反向抹零”、网购物品斤少两、吃饭默认收取餐位费、App自动跳转与变相强制续费……在日常生活中,类似的“小侵权”人们遇到过不少。有人习以为常,有人默默忍受,也有人选择大胆开麦较真,拿起法律武器捍卫自己的合法权益。

从笔者自身的所见所感以及一些维权报道来看,近年较真的人明显越来越多了。这是一个令人欣喜的变化,说明人们的维权意识、法治观念都在增强。毋庸置疑,每位公民较真的一小步,都是法治社会建设向前迈进的一大步。当然,维权过程是耗时费力的,结果往往是“蒸不透了馒头争口气”。这令维权者和想要维权的人多少有些“不得劲”,有的不了了之,似乎对侵权方的约束作用并不强。

在央广网的采访中,全国人大代表、重庆

市人大法制委员会主任委员付子堂提出,要改善这种情况,必须深入开展法治宣传教育,增强全民法治观念。如果细心留意,可以发现当前法治宣传教育很多,特别是罗翔的“法外狂徒张三”普法与解说视频、长沙的《守护解放西》纪录片都受到广大网民的欢迎,对传播法律法规、增强人们法治意识起到了很好的效果。但从“认识到”走向“能做到”,还需要提供更多强有力的支撑。比如,不能让维权方“有心无力”“孤军奋战”。一方面可以寻求社会力量支持,建立相关服务体系,提供法律援助等。另一方面,相关部门不能“和稀泥”或者只是“有一说一”,得主动作为、高效执法,力争解决一类问题而非一人问题。又比如,要让侵权方不敢胡来,除了法治宣传,还需配上具有威慑力的惩处手段,让利欲熏心者不敢以身试法。

总而言之,建设良好的法治环境需要“软硬兼施”,支撑更多人有意愿较真、有能力较真。而较真的人越多,守法的人就越多,全社会就能进一步形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境,形成守法光荣、人人守法的社会氛围。



## 聚焦群众就医“急难愁盼”问题,全国人大代表李小松建议 优质医疗资源沉下去,服务能力提上来

长沙晚报3月9日北京讯(特派全媒体记者 彭玮蔚)“政府工作报告聚焦提高医疗卫生服务能力,对继续做好重点传染病防控、深化公立医院改革、推进分级诊疗、促进中医药传承创新等卫生健康工作作出了明确部署。”今年全国两会上,全国人大代表、省卫生健康委党组书记、主任李小松建议,支持提升基层医疗卫生服务能力,完善乡村医生养老和退出机制,打造一支留得住的村医队伍。

#### 积极推动优质医疗资源下沉

夏先生因突然嘴角歪斜,来到暮云街道社区卫生服务中心看病。长沙市第三医院常驻社区卫生服务中心的心内科专家秦辉初步诊断其面神经炎的可能性大,建议他到上级医院住院治疗。但夏先生工作很忙,希望就近治疗。

秦辉为夏先生预约了长沙市第三医院神经内科专家远程会诊。经过面对面视频会诊,专家明确了面神经炎的诊断,给出了药物加针灸的治疗方案。了解到夏先生的血压、血糖控制得不好,秦辉又帮他预约了心内科和内泌科专家远程会诊。经过专家调整用药和生活方式指导,夏先生面神经炎康复的同时,血压、血糖也得到控制。有了这次基层就医经历,夏先生一家人签

约了家庭医生服务,“公共卫生+专科医生”的服务团队为一家人建立了健康档案,提供慢病医防融合、转诊绿色通道等一系列服务。

近年来,长沙聚焦群众就医“急难愁盼”问题,积极推动优质医疗资源下沉和基层医疗卫生机构能力提升,切实提升群众在家门口获得基本医疗和卫生健康服务的便利度和服务质量。

#### 推广乡村医生层级管理做法

李小松建议,支持提升基层医疗卫生服务能力。在中西部地区紧密型县域医共体、县域医疗卫生次中心和基层卫生信息化建设等方面予以项目和资金支持,推广乡村医生层级管理做法,完善乡村医生养老和退出机制,打造一支留得住的村医队伍。

进一步完善政策保障,强化公共卫生人才队伍培养和培训演练,加强设施设备配备,提升各级疾控机构应急处突能力。支持湖南建设国家区域公共卫生中心及公共卫生领域国家重点专科。

同时,支持建设国家综合类医学中心。中南大学湘雅医院已被纳入首批综合类国家医学中心辅导建设单位名单,建设方案已经国家卫健委多轮指导并通过评审,希望国家重点支持尽快批复立项。

上接1版①

湖南人大将继续坚持寓支持于监督,进一步创新方式手段,继续支持省“两院”依法履职,为推动审判和检察工作现代化作出湖南人大贡献。建议持续推动解决执行难问题,重视人大代表建议和公益诉讼检察建议双向衔接转化工作,以及刑事执行领域存在的突出问题。

胡旭晨代表说,“两高”在去年工作中中国绕贯彻落实习近平法治思想提出并践行了一系列新的操作性司法理念,充分展现了“两高”以能动司法保障高质量发展和高水平安全的生动实践,我完全赞成“两高”工作报告。

杨刚代表说,“两高”工作报告深入贯彻习近平法治思想,坚持以人民为中心,致力服务经济社会发展大局,充分发挥人大代表监督作用,我完全赞成。建议有关法律法规出台后,更应及时紧发司法解释。

周海兵代表说,“两高”工作报告紧扣国家发展大局,贴近群众关切期盼,顺应司法改革大势,我完全赞同。建议加强对长沙知识产权保护和营商环境优化工作的指导,为长沙持续提升知识产权整体保护效能,营造一流法治化营商环境提供坚强支撑。

朱玉代表完全赞成“两高”工作报告。过去一年,最高法、最高检积极推进全面依法治国,努力服务中心大局,各项工作取得新成效。“两高”工作报告都提到湖南元素,充分体现了对湖南的关心支持。

叶晓颖代表完全赞成“两高”工作报告,全省检察机关将坚持“高质效办好每一个案件”,敢于监督、善于监督、勇于自我监督,更加有力为大局服务、为人民司法、为法治担当,以高质效检察履职助力湖南高质量发展。

李建成代表说,“两高”工作报告服务大局更有力、为人民服务更有力、深化改革更有力,我完全赞成。建议持续加强知识产权司法保护工作,加强司法服务保障就业,加强网络犯罪普法宣传力度。

上接1版②

作为一名现役残疾人田径运动员,文晓燕表示,希望加快残疾人运动员贯通式教育体系建设,提高残疾人运动员受教育水平,进而促进他们更好就业。比如鼓励适龄阶段残疾人运动员报考中专、高职院校继续学习,逐步扩大本科阶段保送入学招生院校范围,加快硕士研究生阶段相关政策落地的步伐等。

文晓燕建议,可以尝试将符合条件的残疾人运动员纳入国家教练员职称考评体系,鼓励学校、社会机构等用人单位聘用残疾人运动员,扭转残疾人运动员过度依赖行政岗位解决就业的现状。同时,希望引导高校以就业为导向,开设行政管理、工商管理、体育康复等专业,满足不同阶段、不同层次残疾人运动员就业需求,更好地与就业市场对接。

全国政协委员,民盟湖南省委副主委、湖南省民政厅厅长黄东红:  
大力发展嵌入式养老

有效应对人口老龄化,事关国家发展全局和亿万百姓福祉。“我国养老目前呈现明显的‘9073’格局,即约90%的老年人居家养老,7%左右依托社区养老,3%的老人由机构养老。”黄东红说,按照国际标准,我国已进入中度老龄化社会,加快建设完善养

老服务体系迫在眉睫。

嵌入式养老即在社区内嵌入一个小养老机构,为老年人就近提供养老服务,是一种养老机构与社区有机融合的养老模式。“嵌入式养老体量小、机动性强,既能提供机构养老服务,又可以提供入户上门服务,兼具居家养老、社区养老、机构养老三者优势。”黄东红认为,发展嵌入式养老有利于提升养老服务覆盖面。她建议,对老龄化程度较高的社区,应在“一刻钟便民生活服务圈”中配建嵌入式养老机构,围绕满足老人生活照料、起居行动、康复需求等重点,提供助餐、助洁、助医等服务,切实提升基本养老服务便利化可及化水平。同时,探索在民政、护理类高职院校开展订单式人才培养,健全养老专业人才职业发展路径。

“建议在国家层面优化城乡居民医保筹资机制,进一步稳定居民医疗保险个人缴费标准,平衡个人缴费和财政补助结构。”针对医保领域城乡居民医保个人参保意愿降低、居民医保和职工医保待遇清单仍然存在差异等问题,黄东红建议,加大城乡居民医保筹资财政补助投入,努力构建多

层次医疗保障体系。

“要建立同当地经济社会发展水平相适应的筹资机制。”他建议,加大对中西部欠发达地区和低收入家庭城乡居民医保补助力度,稳定个人筹资的上涨周期,每2至3年调整一次。同时,发挥多层次医疗保障效能,进一步规范和完善政府

#### 连线湖南

城镇新增就业76.5万人,城乡居民收入分别增长4.1%、7%,基本养老、城乡低保、公共卫生补助等稳步提升……2023年,湖南想方设法增进民生福祉,十大重点民生实事全面完成。

2024年,湖南将坚持尽力而为、量力而行,兜住、兜准、兜牢民生底线。开展高校毕业生就业攻坚行动,统筹推进好退役军人、农民工、脱贫人口和城镇困难人员等群体就

#### 长沙实践

2024年,长沙将以民生温度标记群众幸福刻度,着力办好十大重点民生实事:推进高质量基础教育体系建设,建设“品质中”10所,增加基础教育学位9万个以上;建设社区居家养老服务驿站100家;建设农村公路安防设施500公里、小型农田水利设施370个;提质改造城区农贸市场130

家;提高公众应急救护能力,新建急救站点5个,急救知识技能普及培训200万人,新增公共场所AED3000台;既有多层住宅加装电梯300台;推进城镇燃气“瓶改管”80个小区;新建困难群众身边的健身场地设施200处;送戏下乡进社区(村)500场;新增停车位15万个。

指导的普惠型商业保险产品供给等。

向华还建议,将治疗周期长、对健康损害大、费用负担重的慢性病门诊费用纳入报销范围。对部分适合在门诊开展、住院收治理更经济方便的中医疗治,参照住院待遇管理,引导患者选择门诊就医,减轻就医负担,促进分级诊疗。