# 牢记嘱托，以四个结合推动高质量发展

吴传毅

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。今年3月，习近平总书记考察湖南时强调，坚持高质量发展不动摇。学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，我们要与学习贯彻党的十八大以来习近平总书记关于湖南工作的系列重要讲话和指示批示精神结合起来，一体学习、领会、贯彻。从中笔者感悟到，坚持高质量发展不动摇，抓好贯彻落实，需要做到四个结合。

## 一、把高质量发展的战略布局与战略实施结合起来

推动高质量发展是遵循经济发展规律、保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化、解决发展不平衡不充分问题的必然要求，是有效防范化解各种重大风险挑战、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的必然要求。深入推进改革开放，必须实现发展方式转型，即必须实现由粗放型发展向高质量发展的转型。

推动湖南高质量发展，既要在战略上布好局，也要在关键处落好子。习近平总书记明确要求湖南在打造“三个高地”上持续用力。省委、省政府把制造业作为振兴实体经济的重中之重，以先进制造业为立足之本，构建现代化产业体系；以科技创新为根本引领，提高发展质量效益；以改革与开放“双轮驱动”，推动湖南经济高质量发展。围绕高质量发展，湖南省委、省政府聚焦“三个高地”建设，选树了一批具有战略和引领作用的标志性工程，这是湖南推动高质量发展的实践路径，是湖南将“三高四新”美好蓝图变为宏伟实景的“任务书”“施工图”。比如，在打造国家重要先进制造业高地方面，标志性工程就有培育10个千亿级产业、打造“4+6”国家先进制造业产业集群、建设北斗规模应用引领区。以这些标志性工程为抓手，久久为功，就能发挥示范效应，以点带面，积小胜为大胜、以量变促质变。

## 二、把解决发展不足与解决发展不优结合起来

发展是党执政兴国的第一要务。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国人民坚持贯彻新发展理念，着力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，积极主动应对世界百年未有之大变局叠加世纪疫情带来的种种新风险新挑战，解决了许多长期没有解决的发展难题，办成了许多事关长远的大事要事，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上了新的台阶。湖南的发展也取得了令人瞩目的成就，但还存在发展不足与发展不优的问题。湖南经济总量、税收总量与沿海地区相比有较大差距。这中间有客观原因，也有主观原因，需要进一步提质增效。

习近平总书记指出：科技创新是发展新质生产力的核心要素。新质生产力是以科技创新推动生产力发展，即在科技加持下形成新的产业、新的模式、新的赛道等。于湖南而言，必须推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，必须做好科技创新这篇大文章，坚持从实际出发，因地制宜、分类指导发展新质生产力。这就需要正确处理有效市场与有为政府、科技自立自强与高水平开放、顶层设计与因地制宜、新兴产业壮大与传统产业升级的关系，从而推进高水平科技攻关，尤其是推动原创性、颠覆性的创新，促进产业链和创新链的融合，布局未来产业，推动体制机制创新。

## 三、把促进经济发展与保护生态环境结合起来

经济发展和环境保护之间，是辩证统一的关系。加强环境保护可能给一些地方经济发展带来一定压力，但这种压力并非源于加大了环境保护的力度，而是源于这些地方的产业结构不合理。保护生态环境可以保障可持续发展，防止资源过度消耗和环境恶化，从而实现经济稳定增长和长期繁荣。忽视生态环境保护，大规模破坏生态环境将给人类社会带来生态危机、气候变化、水土资源短缺等诸多问题。

2018年4月，习近平总书记在湖南考察时，殷殷嘱托：“守护好一江碧水。”2020年9月，总书记考察湖南时，强调要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，在生态文明建设上展现新作为。今年这次考察，又叮嘱湖南，守护好三湘大地的青山绿水、蓝天净土。我们必须牢记嘱托，坚持“共抓大保护、不搞大开发”，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，筑牢“一江一湖三山四水”生态屏障，为子孙后代守护好赖以生存的家园。于长沙而言，坐拥山水洲城自然禀赋，又是湖南省会，必须强化省会担当，坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理，坚决守护好“长沙蓝”“星城绿”“湘江清”，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，努力建设人与自然和谐共生的美丽长沙。

## 四、把提高发展水平与守住安全底线结合起来

统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。党的十八大以来，我国粮食生产连年丰收，能源资源供应稳定，重要产业链供应链安全保障能力不断提升。安全发展基础的巩固夯实，为高质量发展提供了坚实支撑，也增强了我们的信心和底气。2023年底的中央经济工作会议提出，必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，发展和安全要动态平衡、相得益彰。此次考察湖南，习近平总书记指出，湖南要扛起维护国家粮食安全的重任。这都为我们统筹发展和安全，推动各项事业发展提供了根本遵循。

统筹发展与安全的关系，就是既要用好“油门”确保不失速，又要用好“刹车”确保不脱轨。现代国家安全不同于传统国家安全。现代国家安全内涵更丰富，除国防国土安全之外，还包括经济安全、金融安全、文化安全、社会安全、科技安全、粮食安全、生态安全等。今年是习近平总书记提出总体国家安全观十周年，我们必须认真贯彻落实总体国家安全观，牢牢守住安全发展底线红线，加强重点领域风险隐患排查整治，加强地质灾害等预警预测，筑牢民生保障底线，防范化解重大风险，坚决维护社会平安稳定。

（作者系中共湖南省委党校教授）

# 党员干部要牢固树立和践行正确政绩观

卿彬瑶

树立和践行正确政绩观，是领导干部的为政之德、从政之道、施政之要，不仅事关一地一域发展，更事关“国之大者”、党之大计。今年3月，习近平总书记在湖南考察时进一步强调，推动高质量发展、推进中国式现代化，必须加强和改进党的建设，并就树立和践行正确政绩观提出明确要求。这为湖南广大党员干部立身做事、健康成长，创造出经得起实践、人民、历史检验的实绩指明了前进方向。

## 筑牢党性根基，做忠诚可靠的明白人

党性是党员干部立身、立业、立言、立德的基石，树立和践行正确政绩观，起决定性作用的就是党性。坚持党性原则，一是要坚定理想信念，对党绝对忠诚。党员干部要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党。二是要严守纪律规矩，常怀律己之心。广大党员干部必须以更高站位、更严标准、更实作风，自觉加强党规党纪学习教育，明确党纪红线；自觉加强党风廉政教育，时刻警钟长鸣；自觉提高“政治三力”，在大是大非面前始终保持清醒头脑，做到面对责任不腿软、面对诱惑不心动、面对歪风不气短，永葆共产党人的政治本色。

## 厚植为民情怀，做人民满意的“勤务兵”

习近平总书记多次强调，共产党人必须牢记，为民造福是最大政绩。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。从“自己有一条被子，也要剪下半条给老百姓”的红军女战士，到“心中装着全体人民，唯独没有他自己”的焦裕禄，再到“青春铺就扶贫路”的黄文秀……一代又一代共产党人把“人民至上”的理念厚植于心，把“为民造福”的政绩落实于行。对当前的党员干部来说，践行为民造福的政绩观，一是要站稳人民立场，任何时候都不能忘记“我是谁、为了谁、依靠谁”，想群众之所想，急群众之所急，把好事实事做到群众心坎上，把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。二是要立足长远，正确看待全局与系统、“显绩”与“潜绩”的关系。学会算大账、算长远账、算整体账、算综合账，既要做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事。

## 锤炼过硬本领，做不辱使命的多面手

“没有金刚钻，不揽瓷器活”，党员干部要做出一番真业绩、好业绩，就得有干事成事的真本领。新征程上，一方面，长沙仍然处于大有可为的重大战略机遇期，各级党员干部要锚定习近平总书记为湖南擘画的“三高四新”美好蓝图，坚定信心，保持定力，推动高质量发展走在全国省会城市前列。另一方面，则要深刻认识到外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，国内周期性和结构性矛盾叠加、传统增长方式难以为继等诸多时代难题。广大党员干部必须跟上知识更新迭代的“加速度”，完整准确全面贯彻新发展理念，着力提升驾驭工作的新技能，切实掌握攻坚克难的新方法，更好统筹发展与安全，全面贯彻总体国家安全观，把安全要求贯穿发展始终，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

## 树立实干导向，做起而行之的行动者

空谈误国、实干兴邦，“社会主义是干出来的”道出了党和国家事业取得历史性胜利的真谛。今年是中华人民共和国成立75周年，也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，责任重大、使命光荣。具体到长沙，加快构建现代化产业体系、全力提升科技创新实力、深入推动高水平改革开放、着力扩大有效需求以及优化营商环境等重点工作，没有实干精神不行，没有实干作为不行，没有实干业绩更不行。我们需要拿出“拼”的精神、“实”的干劲、“敢”的担当，牢固树立“无功就是过、平庸就是错”的观念，不断淬炼“功成不必在我、功成必定有我”的品格，坚决克服推诿扯皮、拖沓敷衍、粗枝大叶等现象，始终做到不慕虚荣，不务虚功，不图虚名，为官一任、造福一方。

（作者系湖南省政治学会常务理事、湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校基地特约研究员）

## 观点撷音

### 理论强才能人心齐

习近平总书记强调：“理论强，才能方向明、人心齐、底气足。”理论照亮人心。科学的理论，能够用真理的光芒照亮人心。马克思主义犹如壮丽的日出，照亮了人类探索历史规律和寻求自身解放的道路，也照亮了人心，激励人们为崇高理想而不懈奋斗。习近平新时代中国特色社会主义思想作为当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，牢牢坚守马克思主义这个魂脉和中华优秀传统文化这个根脉，闪耀着理想信念的光芒，彰显着文化主体性的光辉，把全党全国各族人民团结在共同的理想信念下，坚定为强国建设、民族复兴伟业而奋斗。理论鼓舞人心。科学的理论能够使人们形成共同的目标和追求，明确方向、矢志奋斗。习近平新时代中国特色社会主义思想明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。从全面建成小康社会，到分两步走全面建成社会主义现代化强国，宏伟蓝图中既有党和国家的远大前程，也有老百姓的美好生活；既有着眼长远作出的战略安排，也有围绕奋斗目标作出的具体规划，激励和鼓舞广大干部群众为共同目标而砥砺前行。理论凝聚人心。来自人民、为了人民、造福人民的理论，就能为人民所喜爱、所认同、所拥有，就能把人心紧紧凝聚在一起。坚持人民至上，是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的一条红线。站稳人民立场、把握人民愿望，尊重人民创造、集中人民智慧，这一重要思想把人民放在最高位置，故而能够赢得亿万人民拥护、凝聚亿万人民之力，让人民群众心往一处想、劲往一处使，形成百川入海、万壑归流的生动局面。

——徐晓明（摘编自《人民日报》）

### 畅通催生新质生产力关键路径

新质生产力是创新起主导作用，由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力质态。必须把握催生新质生产力的关键路径，推动新质生产力加快发展。

深入实施创新驱动发展战略。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。当前，新一轮科技革命和产业变革蓬勃发展，需主动顺应科技发展大势，深入实施创新驱动发展战略，加快实现高水平科技自立自强，强化培育和发展新质生产力的科技支撑。

着力健全要素市场体系。强大的科技创新能力是形成和发展新质生产力的前提和基础。推动科学技术向现实生产力转化，必须着力破除不利于要素高效配置的体制机制障碍，充分发挥市场配置资源的决定性作用，构建连接全球的要素市场体系，畅通要素流通渠道，推动有利于创新、有利于提高效率的数据、人才和资本等要素向发展新质生产力集聚，实现要素资源高效配置。

加快构建现代化产业体系。新一轮科技革命带来产业结构重塑和产业发展范式变革。颠覆性技术和前沿技术创新催生新产业、新模式、新动能，既体现在战略性新兴产业和未来产业发展上，又体现在对传统产业的升级改造上。形成和发展新质生产力，需及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，探索以科技创新推动产业创新的有效路径，加快构建与新质生产力相适应的现代化产业体系。——彭绪庶，中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、数量经济与技术经济研究所研究员（摘编自《经济日报》）

# 精心涵育大学生报国之志

李刚

今年3月，习近平总书记在湖南第一师范学院（城南书院校区）考察时指出：“学校的办学宗旨，既要提高学生的文化素质，又要引导学生立志报国。”伟大建党精神是中国共产党的精神之源，也是培养担当民族复兴大任时代新人的宝贵精神财富。高校应全面落实立德树人根本任务，充分发挥伟大建党精神铸魂育人作用，有力涵育大学生报国之志。具体而言，笔者认为，需要打造“四堂联动”，为推进中国式现代化培养一批批栋梁之才。

精心打造理论课堂。一要主动研学。以习近平总书记关于党的伟大精神的重要论述为根本遵循，主动研读，用心领悟，系统掌握其深邃的时代背景、深刻的内在逻辑和深切的育人价值，不断提高对伟大建党精神的认知深度。二要专家赋能。邀请知名专家学者开展专题研讨、主题论坛和理论讲座，产生积极溢出效应，促进思政课教师不断加以内化转化深化，提升课堂的理论高度。三要教研相长。在深学细研的基础上，结合高校实际，发挥课程育人作用，以“青言青语”来进行创造性转化运用，有机融入专业知识，有效结合专题教学，有序嵌入红色故事，从知、情、意、行维度将伟大建党精神铸魂育人的道理、学理和哲理讲深、讲透、讲活，助力大学生立志报国，不断提高育人效度。

精心打造实践课堂。一是在红色主题实践项目上下功夫。伟大建党精神蕴含着强大的红色基因和丰富的教育资源，把它有机融入大学生暑期“三下乡”活动、志愿服务活动中，打造红色品牌实践项目，丰富实践育人内容方式，增强其思想认同。二是在“传承红色基因”特色活动上做文章。组织大学生宣讲团开展伟大建党精神深刻内涵、时代价值和弘扬路径的理论宣讲；发挥生源地文化馆、档案馆等场馆育人功能，组织大学生搜集查阅红色档案、手稿、声像资料，增强其政治认同。三是在深化校地协同育人上见成效。主动与红色教育基地、爱国主义教育基地开展深度合作，组织大学生到革命旧址、烈士纪念设施等红色基地参观学习，选拔学生党员、优秀团员参与基地志愿讲解服务，发挥协同育人效应，增强其情感认同。

精心打造网络课堂。首先在高效用网上发力。遵循思想政治工作规律，及时掌握大学生思想动态，贴近学生关注点，跟踪社会热点，紧扣重要时间节点，以“网言网语”设定弘扬伟大建党精神相关议题，鼓励学生自由交流、真实表达，适时疏导纠偏、取得共识，增强育人时效性。其次在科学建网上发力。紧扣青年成长规律，建立相关网络教育平台，把握新媒体精准化、分众化、差异化传播特性，将伟大建党精神红色资源转化为接地气、有生气、聚人气的精品佳作，开展情景式、互动式、沉浸式体验活动，打造网络思政“金课”，增强育人获得感。最后在有力护网上发力。树牢正确政治导向，科学把握网络传播规律，加强伟大建党精神网络教育阵地建设，提升师生网络媒介素养，旗帜鲜明反对历史虚无主义，与诋毁英烈形象作坚决斗争。

精心打造红色课堂。习近平总书记指出：“一师是开展爱国主义教育、传承红色基因的好地方，要把这一红色资源保护运用好。”中国共产党百余年奋斗史就是一部伟大精神的构筑、传承史。红色资源是最宝贵的育人财富，高校是讲好红色故事，搞好红色教育，打造“红色课堂”的“主阵地”。一是在融入校园文化建设上多用力。把红色物质文化建设纳入校园文化建设整体规划，精心筹设以革命主题文化长廊、红色主题雕塑、红色地标为代表的校园文化载体，打造红色主题人文景观，浓郁校园红色文化蕴涵，让大学生感受伟大建党精神的思想伟力。二是在创办红色文化精品项目上多用心。将伟大建党精神全面融入文化精品项目创作中，培育一批具有鲜明红色风格、反映办学宗旨、历史文化积淀深厚的文艺作品和活动；利用红色节庆日、纪念日组织仪式活动，邀请英雄模范、重要事件亲历者现场分享，让大学生感受伟大建党精神的实践伟力。三是在推进“光影铸魂”育人活动中多用情。充分发挥校园影剧院、报告厅的育人功能，用情打造“红色电影教育基地”，让大学生感受伟大建党精神的真理伟力。

〔作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心长沙市基地特约研究员，本文系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心长沙市基地一般委托项目“新时代青年弘扬伟大建党精神策略研究”（2022cssjd31）研究成果〕

# 做好四篇文章，防止出现规模性返贫

李超显

2024年3月，习近平总书记在长沙市主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会时强调，要健全防止返贫监测帮扶机制，防止出现规模性返贫。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，我们需要立足地方实际，做好四篇文章，巩固脱贫攻坚成果，牢牢守住不发生规模性返贫的底线。

做好党建文章，锚定防止返贫的既定目标。党建是防止返贫的“牛鼻子”，要以党建引领防止返贫的目标和工作。一是政治定向。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示精神，科学有效防控返贫风险，确保不发生规模性返贫。二是组织赋能。加强基层党组织建设，推动基层党组织全覆盖，强化基层党组织的政治功能和组织功能，着力解决近些年来一些基层党组织的软弱涣散等问题，发挥基层党组织在防止返贫中的“战斗堡垒”作用。加强基层党员队伍建设，强化理论学习、党性锻炼和能力培训，切实提高基层党员的政治素质和能力水平，发挥基层党员在防止返贫中的先锋模范作用。三是开放激活。保持基层党组织的开放性，使基层党组织与外界不断进行信息和能量交流，学习外界先进知识和技术，吸取外部强大能量和新生力量，并协调好基层党组织与外部的各种关系，通过基层党组织开放，激发基层党组织活力，使基层党组织更优、更强。

做好资源文章，适应防止返贫的现实需要。防止返贫需要各种资源作为保障，资源不足将制约防止返贫的成效和后劲。一是加大财政投入力度。防止出现规模性返贫作为一项政治任务和底线性任务，应该进一步加大财政支持力度。与此同时，还需要上级政府适当加大财政转移支付的力度，专款专用。此外，充分利用各条线、各部门用来支持地区发展的专项资金，提高资金的使用效率和综合效果。二是加强市场化和社会化资金支持。制定出台政策，引导有实力的企业来投资，加快地区产业发展。支持有条件的地区依规设立专项基金，鼓励企业、社会组织和个人积极参与和支持，进行市场化和专业化运营，为防止返贫提供稳定的资金支持。鼓励和支持各金融机构为地区经济社会发展、科技创新、生态环境保护和建设、民生保障等提供保险、信贷、债券和信托服务，消除或减少返贫风险因子，推动地区高质量发展。三是探索区域生态补偿模式。中部地区发展落后地区与生态脆弱区耦合，生态脆弱区不仅是过去脱贫攻坚的重点和难点区域，也是当前和今后防止返贫的主要和优先区域。需要根据地区的实际和需要，探索与相关经济发达地区建立区域生态补偿制度，成立横向生态补偿专项资金，实现区域协调发展和共赢。

做好内化文章，增进防止返贫的价值认同。防止返贫需要强化价值认同，让广大民众对防止返贫产生内心认同。一是加强学习和宣传。深入学习宣传习近平总书记关于防止返贫的重要讲话精神，统一思想、统一认识和统一意志。二是增强防止返贫意识。深刻认识返贫风险，加强返贫风险类型、特征、生成机理、演化过程等思考，时刻绷紧防止返贫之弦，以“时时放心不下”的心态，常做风险分析评估，常思风险防控对策。三是树牢绿色发展理念。在经济社会发展过程中，牢固树立生态文明理念和绿色发展理念，把生态环境保护和生态文明建设放在更加突出的位置，坚持绿色低碳、可持续发展。

做好整合文章，开创防止返贫的崭新局面。防止返贫不是一劳永逸的，需要长期努力。防止返贫，要协调各种关系，整合各方力量，形成防控合力。一是以权威方式整合。发挥中国特色社会主义制度优势，全面加强党对防止返贫工作的领导，整合力量，形成合力。二是以协商方式整合。防止返贫涉及众多利益主体和关系，难免出现这样或那样的矛盾，需要加强协商。协商的过程，也是交流的过程、理解的过程和统一的过程。不同地区和部门可以建立不同的协商机制，定期或不定期召开协商会议，协调各种关系，解决各种矛盾和问题。三是以市场方式整合。市场方式也是重要的整合方式，通过市场主体之间的交易行为，实现利益交融和价值整合，形成互利共赢的利益共同体，共同促进区域经济社会发展，增进人民群众的民生福祉，消除或减少返贫风险，确保不发生规模性返贫。

〔作者系中共长沙市委党校教授，本文系湖南社科基金项目“湖南生态脆弱区脱贫人口返贫风险识别与防范对策研究”（19YBA343）研究成果〕