

# 深刻领会“七个聚焦”的改革方向

长沙晚报全媒体记者 虞新岗 付臣欢

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),用“七个聚焦”勾勒了进一步全面深化改革的蓝图。深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,如何认识“七个聚焦”的丰富内涵,怎样沿着这些方向进一步全面深化改革、推进中国式现代化?长沙晚报邀请湖南省当代中国马克思主义研究中心中南大学基地研究员、中南大学马克思主义学院教授胡腾蛟,湖南省当代中国马克思主义研究中心中南大学基地研究员何锡辉就此进行阐释。

## “七个聚焦”的提出充分彰显了我们的历史主动精神

记者:我们知道,《决定》紧扣进一步全面深化改革的总目标提出“七个聚焦”。可否请二位先谈一谈,其提出的背景是什么,有哪些重要意义?

胡腾蛟:党的二十届三中全会强调,要聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,聚焦发展全过程人民民主,聚焦建设社会主义文化强国,聚焦提高人民生活品质,聚焦建设美丽中国,聚焦建设更高水平平安中国,聚焦提高党的执政水平和长期执政能力,继续把改革推向前进,形成了新时代进一步全面深化改革的“七个聚焦”。

“七个聚焦”的总体背景是从“改革”到“全面深化改革”,再到“进一步全面深化改革”的历史演变。

党的十一届三中全会拉开了中国改革的序幕,那时候关心的是“要不要改”“怎么改”的问题。党的十八届三中全会明确了全面深化改革的战略任务,即改革不仅需要纵向方面做到深化,还需要在横向层面做到全面,从而形成全面深化改革的战略任务。从党的十八届三中全会至今,党中央以前所未有的决心和力度冲破思想观念的束缚,突破利益固化的藩篱,坚决破除各方面体制机制弊端,积极应对外部环境变化带来的风险挑战,开启了气势如虹、波澜壮阔的新时代改革篇章。而今,面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期待,必须继续把改革推向前进。所以,党的二十届三中全会提出要“进一步全面深化改革”,即在党的十八届三中全会以来全面深化改革的基础上,以坚定的政治决心,进一步全面深化改革,将改革进行到底,这就是“七个聚焦”的总体背景。

何锡辉:“七个聚焦”的提出充分彰显了

我们党的历史主动精神。回顾党的百年奋斗历史,我们党总是能够团结带领各族人民发扬历史主动精神,彻底改变了中国积贫积弱的面貌,深刻地、历史性地推动中华民族发展进程,真正实现由历史被动转为历史主动。其中,改革便是我们党发扬历史主动精神的生动写照。

习近平总书记指出:“改革开放是我们党的一次伟大觉醒,正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命,正是这个伟大革命推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃!”改革开放彰显了我们党践行“为人民谋幸福、为中华民族谋复兴”初心使命的主动担当,是源于党的伟大觉醒的内生动力。而“七个聚焦”则是我们党在新时代发扬历史主动精神的实践体现,表明我们党始终坚持以人民为中心,以改革来凝聚人心、汇聚共识,为实现人民对美好生活的向往而不懈奋斗。

## “六个坚持”“七个聚焦”“三个更加”构成了一个有机整体

记者:《决定》不仅提出“七个聚焦”,还归纳总结了进一步全面深化改革“六个坚持”的原则,提出了“三个更加注重”的科学方法论。我们应该如何认识它们之间的内在联系?

何锡辉:从党的十八届三中全会至今,已过去十多年,在实践中我们形成了一系列新的推进全面深化改革的原则,保障了全面深化改革的稳步推进。“六个坚持”是新时代全面深化改革的原则总结,体现在贯彻“坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念”等原则。

“七个聚焦”是新时代全面深化改革的实践布局。全面深化改革是一项党领导的社会革命,必须有重点突破的领域。所以,党的二十届三中全会提出“七个聚焦”,明确了今后进一步全面深化改革的实践图。

“三个更加注重”是新时代全面深化改革的目标指向,即今后进一步全面深化改革要更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

胡腾蛟:不难发现,“六个坚持”“七个聚焦”“三个更加注重”构成了一个有机整体。其中,“六个坚持”是原则规范,是基于党的十八届三中全会以来全面深化改革实践的新总结。而“七个聚焦”勾勒了进一步全面深化改革

的实践图,“三个更加注重”擘画了进一步全面深化改革的目标指向。

我想具体谈一谈对于“七个聚焦”结构的理解。我认为,其内部呈现出“5+2”的格局。其中,“5”指的是按照经济、政治、文化、社会、生态五个领域分别提出聚焦构建高水平社会主义市场经济体制、聚焦发展全过程人民民主、聚焦建设社会主义文化强国、聚焦提高人民生活品质、聚焦建设美丽中国的改革实践任务。“2”指的是聚焦建设更高水平平安中国,聚焦提高党的执政水平和长期执政能力。“2”是从总体上提的要求,新时代全面深化改革是在党的领导下进行,必然要求聚焦提高党的执政水平和长期执政能力;而全面深化改革的进程离不开安定稳定的社会环境,所以要聚焦建设更高水平平安中国。

## 充分认识聚焦构建高水平社会主义市场经济体制的历史脉络和现实意义

记者:我们注意到,聚焦构建高水平社会主义市场经济体制排在“七个聚焦”首位,足见其重要性。对此,二位有何思考?构建高水平社会主义市场经济体制,高在哪儿?

何锡辉:我的理解是,高水平社会主义市场经济体制是为了适应经济高质量发展的实践诉求。从高速增长阶段转向高质量发展阶段,既是发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换的过程,更是体制变革和创新的过。高质量发展要有高水平的制度作为保障,必须在产权制度、公平竞争制度、要素市场化配置等方面按照更高标准推进改革,建设与高质量发展相适应的高水平市场经济体制。

胡腾蛟:一方面,“高水平”是一个历史概念,指的是相较于过去而言,我国社会主义市场经济体制发展水平达到了一个新的高度。众所周知,从党的十四大确立社会主义市场经济体制改革目标,到党的十六大提出完善社会主义市场经济体制,到党的十八大、十九大都强调加快完善社会主义市场经济体制,再到党的二十大进一步提出“构建高水平社会主义市场经济体制”,直至党的二十届三中全会提出聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,这一历史演变体现了社会主义市场经济体制更加系统完备和成熟定型的过程,这是理解“高水平”的历史思维。

另一方面,“高水平”是一个定位概念,指的是今后我国社会主义市场经济体制的发展定位。今后,高水平社会主义市场经济体制不仅体现在“全面对接国际高标准市场规则体系,实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放”上,而且要体现在“促进东中西

协同开放、加快形成陆海内外联动、东西双向互济、国内国际双循环相互促进的新发展格局”上,着力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,坚决破除各种封闭小市场、自我小循环,加快全国统一大市场建设。

## 以“七个聚焦”为引领,谱写进一步全面深化改革的“长沙篇章”

记者:学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神,是当前和今后一个时期的重大政治任务。请谈一谈,长沙如何围绕“七个聚焦”,在进一步全面深化改革、推进中国式现代化上发力?

胡腾蛟:《决定》的“七个聚焦”为今后进一步全面深化改革勾勒了实践图。把“大写字”转化为“工笔画”,我认为,一方面,长沙需要对标“七个聚焦”的各项要求,推动党的二十届三中全会精神在长沙落地开花结果。另一方面,在对标“七个聚焦”的过程中,长沙还应当结合自身的发展优势来突出重点,探索长沙路径、总结长沙经验、贡献长沙力量。

比如,聚焦提高人民生活品质。长沙连续16年获评“中国最具幸福感城市”。在长沙,无论是土生土长的长沙人还是来自五湖四海的“新长沙人”,都能轻松融入,找到归属。在此基础上,长沙今后进一步全面深化改革,应继续站稳人民立场,坚持以人民为中心的发展思想,既解决好人民群众关心的住房、就业、医疗、教育等问题,让人民群众关注的民生实事桩桩落地、项项见效,同时,也要注重提炼幸福长沙的人文因子,促进具有长沙底蕴的精神文化生产,更好地展示长沙厚重的人文底蕴,从而不断满足人民对美好生活的向往。

何锡辉:我就聚焦建设社会主义文化强国谈些体会。今年3月,习近平总书记考察湖南,点赞我们有悠久的历史、厚重的革命文化、活跃的现代文化,指出“湖南要更好担负起新的文化使命”。2020年9月,总书记考察调研马栏山视频文创产业园时指出,文化和科技融合,既催生了新的文化业态、延伸了文化产业链,又集聚了大量创新人才,是朝阳产业,大有前途。可见,总书记对湖南、对长沙文化产业发展饱含期待。牢记嘱托,长沙进一步全面深化改革要发挥文化领域的优势,突出科技创新在文化建设领域的重要作用,拓展延伸价值链、业务链、创新链、产业链,重塑数字化商业模式和运营模式,为建设社会主义文化强国贡献“长沙担当”。

## 深入学习贯彻习近平文化思想

大新闻

长沙市文化旅游广电局 协办

## 全面提升旅游公共服务 做好文旅融合大文章

王丽莎

近日,文化和旅游部、国家发展改革委、财政部等九部门联合印发《关于推进旅游公共服务高质量发展的指导意见》(以下简称《指导意见》),提出了旅游公共服务体系建设的五大任务,即旅游公共信息服务、旅游公共交通服务、旅游应急救援服务、旅游惠民便民服务、公共文化服务和旅游公共服务的融合。

一时间,“旅游公共服务高质量发展”成为热词。《指导意见》的出台标志着我国已全面进入大众旅游新时代,出游个性化、需求品质化特征日益明显,人们对旅游公共服务有越来越高的期待。同时,预示着价值万亿级旅游经济赛道迎来新变革。当前,旅游公共服务建设取得了重要进展,但仍然存在职能部门权责不清晰、保障不够充分、城乡发展不平衡等问题,节假日热门旅游景点和街区公共交通服务基础设施跟不上,存在如厕难、停车难、打车难等问题,旅游公共服务功能发展水平与高速增长的市场不相匹配,容易造成“口红效应”与“旺丁不旺财”现象。

针对上述问题,如何补齐旅游公共服务短板,完善旅游公共服务配套建设,既是以全面提升旅游公共服务为小切口做好文化旅游融合大文章的重要契机,也是以公平的公共产品、普惠的民生福祉,推动新时代生态文明建设的重要任务。

全民旅游的时代,《指导意见》的出台再次证明了共建共享是大势所趋,为人民所求是硬道理。要让人民从旅游的旁观者变成参与者、更要成为受益者,让发展的红利惠及最广大人民,通过营造更多生活化的场景,全面构建“主客共享、人人受益”的旅游高质量发展格局。

## 以政策文件为纲领,推动文旅融合精细化发展

答好时代课题,推动社会发展,以政策文件引领社会发展,是新时代全面深化改革的鲜明特点。《指导意见》的出台破解了过去涉及旅游公共基础设施建设的主管部门不明确的难题,有利于纠正具体业务主管科室“眉毛胡子一把抓”的角色错位乱象。同时,也阐明了如何建设好旅游强国的底层逻辑,提升旅游公共服务高质量发展提供强有力的政策支撑。尤其是在用好各地旅游发展基金等既有专项资金方面,要坚持“精准分工、钱随事走、社会投入、资金统筹”的原则,进一步刺激内需、拉动经济、增强信心,打通旅游公共服务高质量发展“最后一公里”。

## 以文化润景为内核,推动文旅融合内涵式发展

求木之长者,必固其根本;欲流之远者,必浚其泉源。擦亮文化印记,是彰显城市底色的鲜明标志,也是增强文化自信的必由之路。而沉浸式文化场域的打造,则是文旅公共服务融合的重要载体。当前,文旅公共服务融合已经在文博场馆、图书馆、非遗传习场所与部分景区得到实践。

目前的一个重要突破口,是推动一批自然资源型、历史遗产型旅游景区免收首道门票。这一模式对于文旅公共服务深度融合发展来说,可以让

## 以公共工程项目为抓手,推动文旅融合蝶变式发展

《指导意见》提出“九大工程和一大行动”,这是下一阶段国家层面推动旅游公共服务高质量发展的重要抓手。抓好这些重大项目建设,既是旅游公共服务提速蝶变的必要手段,也是推进城乡旅游公共服务一体化进程的必经之路。以公共工程项目为抓手,需要把握好一大基本原则:把政府有形的手与市场无形的手

有机结合,着力防范风险化解,避免职能部门个人变成“二道贩子”。要不断完善公共工程项目交易机制,优化公共工程交易营商环境。既要注重“标杆”规范化服务,全力保障重点工程有序推进;也要强化各部门间信息共享,精准服务重点项目建设;更要加强“标后”履约监管,提升重点项目交易质效。

## 以数字经济为驱动,推动文旅产业向支柱性产业发展

随着人工智能、大数据、虚拟现实和数字经济等新技术的广泛应用,高效率、低成本、智能化的服务,成为当前旅游公共服务体系高质量发展的核心命题。由此,需要探索推动我国文旅产业向支柱性产业发展的有效路径:以数字经济为驱动,构建以平台为主体的现代旅游产业生态圈,并依据不同的旅游消费形态,构建适应不同消费形态的旅游空间形态、产品形态和产业形态,最终形成完整的旅游产业链,并与旅游便利化体系形成合力。比如,通过城市数字服务平台打造数智化旅游交通服务模块,以数据驱动城市交通和文旅服务流程再造,提供城市旅游出行规划、交通和景区预约付费等“一站式服务”,成为行业监管的“千里眼”、市场研判的“强大脑”、百姓旅游生活的“好帮手”。

(作者单位:长沙市文化旅游广电局)

——陆游 漫画(吴志立)

天下之事,闻者不如见者知之为详,见者不如居者知之为尽。

# 大力推动党的创新理论在职业院校的青年化阐释

李元敏

当前,我们迈入了数字化时代。青年群体是数字化的主要参与者、拥护者,数字空间是他们生活、学习和社交的主要场域。在此语境下,我们应探究做好数字时代党的创新理论在职业院校的青年化阐释工作,使党的创新理论真正有效武装职业青年、引导职业青年。

为此,一方面需要牢牢把握数字时代职业院校党的创新理论青年化阐释的科学内涵。在理论武装与实践理论的双向良性互动中,将党的创新理论阐释紧密结合职业院校学生的特点和需求,增强青年学生对党的创新理论的理解和认同,使其内化于心、外化于行,进而推动职业院校青年成长成才和国家发展同频共振、同向同行。

另一方面,需要站在青年教育的总体高度,把握职业教育特点规律,来理解做好数字时代职业院校党的创新理论青年化阐释的理论逻辑。一是深刻理解教育类型的同与不同。主要体现在教育目标不同、学生特点不同、教学环境不同、专业结合程度不同。这些不同决定阐释的方式方法、原则手段有所不同。二是深刻理解其特殊意义。这项工作有利于引导职教学子树立正确的三观;有利于提高技术技能人才素质;有利于增强学生的创新创业意识;有利于促进产教融合,为产业升级和创新发展作出贡献;有利于培养学生的社会适应能力。

基于上述理解,笔者认为,应从七个方面做好数字时代职业院校党的创新理论青年化阐释工作:

搭建数字化学习平台。一是建设数字化学习平台。开发专门的手机软件、网站或组建学习型网络社群,设置理论学习模块,以生动有趣的形式呈现党的创新理论内容,使枯燥的理论知识变得生动有趣,增强学生的学习兴趣和主动

性。二是整合线上学习资源。利用MOOC(慕课)、教学资源库等平台整合优质的线上课程资源,开发一些符合职教特点的思政理论课,大力发掘每一门专业课的思政元素,通过有效途径推荐给职教学子看,进一步提升学习效果。

应用数字化教学方法。一是引用数字化技术。引入VR(虚拟现实)和AR(增强现实)技术,让学生身临其境地感受党的创新理论的背景和意义。例如,通过VR技术再现历史场景,让学生亲身体验党史中的重大事件,增强他们对理论的理解和认同感。二是用数字化手段推动案例学习。通过引入实际案例,阐释党的创新理论在现实中的应用。例如,结合国内外的典型案例,分析党的创新理论在企业管理、科技创新等领域的实际应用效果,帮助学生理解理论的实际价值和意义。

培养数字化宣传团队。一是培养学生宣传队伍。在学生中选拔一批熟悉数字技术、有热情的宣传骨干,让他们制作和传播相关内容。例如,可以组织学生团队,利用他们的专业知识和技术优势,制作短视频、海报、微电影等多种形式的宣传材料,生动形象地传播党的创新理论。二是提升宣传队伍素质。为校内宣传骨干队伍提供系统的培训和指导,进一步提升他们运用数字手段进行理论阐释的能力。

开展系列实践学习活动。一是组织实践项目。组织线上线下相结合的实践项目,让学生在实践理解党的创新理论。例如,通过线上平台发布实践项目的任务和要求,学生在线上进行筹备和交流,线下进行实地调研和实践,最终形成完整的项目成果。二是组织志愿服务活动。鼓励学生以实际行动践行青年大学生应当承担的责任与义务,到党和国家最需要的地方或者项目中去接受锻炼和考验,在实践中不断学习知识、

提升能力,在实践中不断学习理解党的创新理论。

引导学生个性化学习。一是定制个性化学习内容。通过大数据分析,了解学生的学习习惯和兴趣爱好,为他们推荐最适合的学习资源和课程内容,提升学习效果。二是学习跟踪反馈机制。建立学习跟踪和反馈机制,通过在学学习平台记录学生的学习数据,分析他们的学习情况,及时了解学生的学习进度和效果,并根据反馈结果调整教学策略,为学生提供有针对性的指导和帮助。

提升教师的数字化教学能力。一是开展数字化技能培训。组织教师参加线上线下的培训课程,对教师进行数字化教学技能培训,学习如何利用数字技术进行课堂教学、学生管理和教学评价等,提升他们运用数字手段开展教学的能力,从而提高教学质量。二是提升课程思政教学能力。持续着力提升教师的思想政治素质,集体挖掘每门课程的思政元素,鼓励教师探索和创新教学模式,如运用翻转课堂、混合教学等方式,通过增强课堂互动和学生参与,提高理论教学的效果和吸引力,潜移默化地教育和引导青年。

推动校企深度融合育人。一是推动校企双元育人。邀请企业高管或技术专家到院校开展讲座,分享他们在企业管理、技术创新等方面的实践经验和心得,帮助学生理解党的创新理论在实际中的应用。二是参与企业数字化转型。通过参与企业的数字化转型项目,学生在项目中应用所学理论,解决实际问题,提升自己的实践能力和创新能力,让学生在实践中感受党的创新理论的指导作用。[作者系长沙商贸旅游职业技术学院副教授;本文系2024年度湖南省社会科学成果评审委员会一般课题《党的创新理论在职业院校“青年化阐释”的机制与路径研究》(XSP24YBC177)的研究成果]

## 观点摘编

### 种苗圃而不是做盆景

一方苗圃,能够孕育一片森林。种苗圃而不是做盆景,是对试点先行这一改革方法的形象比喻,要求以改革试点探索更多可复制可推广的经验,发挥对全国改革发展的示范引领作用。

在大局下行动,通过试点为改革提供经验、贡献方案,是试点的价值和意义所在。试点,是育苗成林的试验田,而不是看上去鲜艳美丽却无“移栽”价值的盆景。在浙江工作期间,习近平同志就指出:“既然是做试点工作,前人没有做过,就要有‘敢为天下先’的精神,解放思想,大胆地闯,大胆地试,怎么有利于发展就怎么改革;就是要超越原有的体制,从根本上冲破束缚发展的桎梏。”如果试点工作不敢真闻真试,搞形式主义,将试点作为“发帽子、争政策、要资金、搞项目”的由头,不注重探索总结可复制可推广的经验,那就会成为自我欣赏的“盆景”,失去改革试点的价值。

新征程上,进一步全面深化改革必须着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾,仍然需要我们坚持试点先行和全面推进相促进。试点探索要在加强顶层设计的前提下进行,抓住改革的重点和难点,紧紧围绕进一步全面深化改革的总目标来推进,鼓励地方、基层、群众解放思想、大胆探索。要坚持种苗圃而不是做盆景,形成更多可复制可推广的经验,改革试点的作用定能充分发挥出来。——刘震(摘编自《人民日报》)

### 形成同新质生产力更相适应的生产关系

生产力是人类社会发展的最终决定力量。有别于传统生产力,新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。生产力决定生产关系,生产关系反作用于生产力。新质生产力的发展客观上会促进形成新的更为完善的生产关系,主动完善与发展适合新质生产力的生产关系又会反作用于生产力,促进新质生产力的发展。加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,就要对劳动者、劳动资料、劳动对象等进行更高效的配置。就劳动者而言,需培养知识型、技能型、创新型劳动者;就劳动资料而言,需引导先进优质生产要素向发展新质生产力集聚,建设全国统一大市场,进一步实现数据等新型生产要素高效配置;就劳动对象而言,需进一步拓展劳动对象的种类和形态。着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点,推动劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升。加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,必须进一步全面深化改革,构建支持全面创新体制机制,构建高效的新型生产要素配置方式,新型生产组织方式,加快形成“教育—科技—人才”“科技—产业—金融”良性循环,有效保障和促进新质生产力发展。——王琛伟,中国宏观经济研究院经济体制与管理研究所研究员(摘编自《经济日报》)

## 热点面对面



漫画(吴志立)