

上接封面

长沙市第十五届人大常委会第八次会议就环境保护工作开展专题询问时,询问方式由“开卷”改为“闭卷”,并首次全程网络直播询问现场;长沙市第十五届人大常委会第二十五次会议就乡村振兴特别是农村人居环境整治问题进行专题询问时,首次借用影像记录的形式,通过场景再现和民声传递直截了当地反映问题、指出问题;长沙市第十六届人大常委会第十八次会议就全市养老服务工作开展专题询问时,创新开展“百人团”测评。

监督效果人民评判。
专题询问始于“问”,不止于“答”,解决问题才是最终目的。

首次专题询问后,长沙市人大常委会不仅将水资源专题询问意见落实情况的跟踪督办列入2014年工作要点,还采取一系列跟踪督查措施,督查农村水利及截污排污工程、湘江库区截污工程进展,对询问落实情况进行“回头看”。2015年12月,湘江库区长沙段101个排污口全部完成截污。

通过专题询问,助力长沙天更蓝、水更清、地更净,推动营商环境持续优化、乡村振兴稳步向前、食品安全筑牢防线、养老服务不断完善……从首次专题询问聚焦的水资源管理和保护,到后来的环境保护、“放管服”、乡村振兴、食品安全、养老服务工作等主题,每一次专题询问,长沙市人大常委会始终坚持想人民之所想、急人民之所急,在众多问题中梳理出人民群众特别关注、应办可办急需办理的事项,交由政府及其部门重点整改或办理,以看得见、摸得着、感受得到的方式,让人民群众切身感受到实实在在的变化。

立法不是终点,而是起点。每部法律都是问需于民、问计于民、问效于民的智慧结晶。

长沙坚持自评与第三方评估相结合的方式,对已出台法规实施评估工作。比如,对《岳麓山风景名胜保护区管理条例》《长沙市房屋安全管理条例》《长沙市农村村民住宅建设管理条例》等地方性法规开展立法“回头看”,将评估意见、民意民智转化为修法依据,不断改进立法工作、提升立法质量。

以“人大之为”守护公平正义,以监督“三官”评议推动人大监督工作进一步深化。

2023年2月24日,长沙市人大常委会创新开展监督“三官”(法官、检察官、人民警察)履职评议,在员额法官、员额检察官的基础上,将人民警察纳入监督评议范围,坚持做到评议真评、问题真改、结果真用,推动“三官”评议工作落地见效。

近年来,长沙市人大常委会在全省率先创新建立涵盖测评依据、对象、程序、结果运用等四个方面的满意度测评方式,邀请人大代表连续五年参与审计整改满意度双重测评。坚持开展跟踪监督“回头看”,建立审议意见整改清单制度,根据人民群众建议建立问题清单,采取“销号”方式开展跟踪监督,真正做到人大监督“为了人民、依靠人民、让人民满意”。

为民履职

“孩子之间没有差距,只有差异!”
这是全国人大代表、长沙市雅礼中学校长王旭贯彻多年的教育理念。



2023年8月29日,长沙市第十六届人大常委会第十五次会议举行第二次全体会议,开展乡村振兴专题询问。



2024年5月31日,市人大常委会机关组织开展2024年公职人员“走进人大”活动。均为长沙晚报通讯员 张圣贺 摄

日前,由全国人大常委会办公厅、全国人大常委会代表工作委员会和中央广播电视总台联合摄制的三集专题片《践行全过程人民民主——人大代表履职故事》在中央广播电视总台播出。

专题片聚焦王旭等20位来自基层一线、各行各业的人大代表,从讲述代表履职故事的角度,展现全过程人民民主的生动实践。

教育是人民群众最关心的民生热点之一。“教育要以国家之需为行动方向,培养出国事、家事、天下事事事关心的一代人。”作为一名教育工作者,王旭一直在思考什么是公平而有质量的教育。

在2023年、2024年全国两会上,王旭持续聚焦此主题,提出了优化教育资源配置、加大对特殊教育投入、完善拔尖创新人才培养体制等建议。

如今,王旭欣喜地看到,这些建议正成为具体的现实举措:湖南省教育厅积极引导长沙等地优质教育资源支援大湘西教育事业,缩小教育区域差距;《长沙市特殊教育发展提升三年行动计划》提出,到2025年底,全市各区县(市)至少建设1所特殊教育学校或高质量的普特融合学校;全省正探索建立拔尖创新人才贯通培养的机制,为有天赋的学生提供更合适的教育。

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中,承载着全过程人民民主的理念和实践。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央全面总结我国社会主义民主政治建设的成就和经验,深化对民主政治发展规律的认识,提出全过程人民民主重大理念。

党的二十大报告中,习近平总书记把发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容,指出“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主”,并就“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”作出全面部署。

在中共长沙市委坚强指导下,长沙市人大常委会自觉把“发展全过程人民民主”作为重要政治任务与时代课题,在实践中不断丰富全过程人民民主

的时代内涵、长沙特色。

2023年,《长沙市人大常委会关于充分发挥重要制度载体作用加快推进全过程人民民主长沙实践的实施意见》出台,明确了总体要求、基本原则、实践路径和平台载体,特别就健全“两个联系”机制、民生实事票决制、人大代表的履职服务和管理、议案建议提出与办理、扩大人民群众有序政治参与等机制作出具体安排,绘就了全市人大系统发展全过程人民民主的“全景图”“路线图”。

人大代表作为人民代表大会的主体,是全过程人民民主的重要实践力量。

督办一类建议、解决一类问题、推动一方面工作,站在对人民负责的高度,长沙市人大常委会全面推行“五级责任制”和“五定要求”,每年召开建议办理工作讲评会,形成了压实责任办、重点挂牌督、持续跟踪推的工作格局,推动代表建议办理工作持续提质增效。特别是常委会会议集中交办、“一府一委两院”领导领办、人大常委会领导牵头督办、人大专委会对口督办和相关部门主要负责具体承办代表建议等工作走向常态化,推动了建议办成率持续上升,一批事关长沙发展大局的问题和群众“急难愁盼”问题得以解决。

一批批高质量建议转化为促发展、惠民生、暖民心的务实举措:

——“鼓励支持新能源工程车发展”“破解乡村发展用地难题,促进乡村产业发展”等建议,已转化为推进高质量发展的政策措施;

——“加快农村室外运动场所建设”“钱隆国际小区水电费‘商改住’”“推进托幼托老机构建设”等建议,已转化为人民群众看得见、摸得着的获得感;

——壮大农村集体经济、推进数字化建设、创建“四好农村路”、补齐养老短板等建议,为长沙市人大常委会听取专项工作报告、执法检查、集中视察、专题调研、专题询问等提供了源头活水;

——针对自建房安全整治所提出的关于督查非法改建、规范违建执法主体、加快房屋安全立法等高质量建议,进入了市委、市政府出台的有关政策文件,成为具体治理举措,实现了民有所呼、我有所应。

从“为民作主”到“由民作主”,民生实事项目代表票决制开启全过程人民民主的新探索。

2019年1月,在省十三届人大二次会议上,省人大常委会工作报告明确:“要着力推进代表工作创新,在基层人大试点民生实事人大代表票决制。”

这一部署安排,正式拉开了湖南票决制试点工作的序幕。在长沙市人大常委会的统筹推进下,长沙市天心区、长沙县路口镇率先开始探索民生实事人大代表票决制工作。

天心区文源街道金汇社区居民吴芳平是民生实事人大代表票决制的见证者、受益者。2023年底,文源街道社区卫生服务中心搬迁改造完工,从此,他的日常就医不需跑路,在这个新建的逾2000平方米的新社区卫生服务中心里,他的寻医问药有了更便捷、优质的去处。

吴芳平就医的变化,是天心区持续做好人大代表票决制民生实事项目工作的生动缩影。自2019年在全市率先试点以来,天心区人大常委会积极引导人大代表和人民群众参与到民生实事项目的征集、筛选、票决、实施各环节,并对项目完成情况进行满意度测评,真正实现票决项目全过程人民民主,累计实现了40个民生实事项目真正地落地见效、惠及于民。

在天心区、长沙县路口镇积极探索实践基础上,2021年,全市74个乡镇全覆盖推行票决制,全链条跟踪监督项目实施。2023年底,全市县乡两级全覆盖推行民生实事项目人大代表票决制。

代表工作是人大工作的基本盘,人大代表联络站是人大代表闭会期间履职的重要阵地。

群众在哪里,代表工作就做到哪里。
雨花区东塘街道七里庙社区居民王伟,对东塘街道人大代表联络站驻站代表们的高效履职深有感触。

3个月前,他向驻站代表姜鹏鹏反映了七里庙路北沿线门店污水排放不畅、大雨反水臭气熏天的问题。弄清问题的来龙去脉后,姜鹏鹏立即向联络站反映情况,并向雨花区相关部门提出整改建议。短短两周时间,就完成项目规划立项。9月底工程竣工后,将从根本上解决管网改建问题。
潇湘中路上,79岁的湖南湘江新区学堂坡社区

居民孙立明持续关注“爱民路人车分流通道不畅”问题。7月28日,他在桔子洲街道南片人大代表联络站,向值班的市人大代表潘静反映了这一困扰周边居民许久的问题。

实地调研、收集问题和意见后,潘静于9月18日向上级相关部门提交《爱民路单行道违规停车引发交通拥堵以及隔离带的安全隐患问题和意见建议》,希望推动爱民路的交通状况改善。

不同的联络站里,代表的履职同样务实高效:长沙县湘龙街道人大代表联络站通过采取“1+6”模式,搭建了新型人大代表履职议事平台,并在6个社区设立分站;开福区秀峰街道人大代表联络站以“有温度、有态度、有深度”为主题,将辖区20个省、市、区人大代表全部编组进站,常态化开展代表进站服务,实现“站点常用、代表常来、实事常办”目标……

如今,在长沙各社区(村)、选区、片区、园区、产业链,550个人大代表联络站连点成线,为全市8894名五级人大代表提供依法履职尽责的重要舞台,收集社情民意的有力渠道,接受人民群众监督的平台载体,打造联系服务群众的“连心桥”。

更多的全过程人民民主探索也在长沙不断涌现:——长沙县人大常委会每年都会组织人大代表对长沙县3个至5个部门单位的全面工作或专项工作进行评议,自工作评议推行以来,已围绕优化营商环境、加强物业管理、落实教育“双减”政策等中心工作,对25个单位的工作开展了评议。

——芙蓉区人大常委会创新实施“芙蓉一家亲”行动,成立人大代表经济发展行业小组,为区域经济高质量发展出智出力、建言献策;159位各级人大代表自发与169个困境家庭结对,入户走访慰问600多次,帮助解决就业、就医、就业等群众“急难愁盼”问题200余个,累计捐款捐物230余万元。

接过历史的接力棒,长沙市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,充分发挥国家根本政治制度的显著优势,坚持稳中求进推动长沙人大工作高质量发展,为奋力谱写中国式现代化长沙篇章贡献人大力量!



培育和践行社会主义核心价值观

富强 民主 文明 和谐 自由 平等 公正 法治 爱国 敬业 诚信 友善

