

健全因地制宜发展新质生产力体制机制

周鼎 陈德良

党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),从关键技术创新、生产要素集聚、传统产业转型升级、新兴产业发展、未来产业投入等多方面,对“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”进行了任务部署,这既是发展命题,也是改革命题。为了在新时代新征程进一步解放和发展生产力,必须继续把改革推向前进,健全新质生产力发展体制机制,塑造经济高质量发展新动能优势。

一、明理擘画:健全新质生产力发展体制机制的理论脉络

新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先质生产力质态。2023年7月,习近平总书记在地方调研时首次提出了“新质生产力”的概念。今年两会期间,总书记再次谈到发展新质生产力的问题,强调要“因地制宜”。今年3月,总书记在湖南考察时,进一步强调“要以科技创新引领产业创新,积极培育和发展新质生产力”。新质生产力理论发展之迅速、内容之丰富,也深刻说明了健全因地制宜发展新质生产力体制机制的使命感之重大。

习近平总书记指出,“发展新质生产力,必须进一步全面深化改革,形成与之相适应的新型生产关系”,并强调“要深化经济体制、科技体制等改革,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”。可见,形成一套相对完善的体制机制,是保障新质生产力发展的应有之义和必然要求。党的二十届三中全会审议通过《决定》,为这项工作提供了根本遵循。深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,在“进一步全面深化改革中突出问题导向”,为长沙健全因地制宜发展新质生产力体制机制谋篇布局,充分塑造社会经济发展质量发展的新动能、新优势。

近年来,长沙牢记嘱托、感恩奋进,扎实推进新质生产力催生的三大方面(技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级),为健全因地制宜发展新质生产力体制机制蓄势聚力。扎实推进技术创新突破。自全球研发中心城市建设启动以来,长沙已攻克18项国际领先技术和自主可控技术,2023

基于以上分析,笔者对长沙健全因地制宜发展新质生产力体制机制提出如下建议:

一是加强关键核心技术创新,“为有源头活水来”,打造建制化、体系化的攻关力量,通过成果规模产业化奖励、项目化资助等方式支持“1+2”国家实验室培育体系和“5+7+9”(省实验室+市创新研究院+市工业技术研究院)高能级科创平台体系建设。推动新型举国体制下的有组织科研,鼓励企业、高校院所联合共建自主可控高性能计算软件工程技术研究中心等面向关键核心技术攻关的创新联合体。健全科技计划前瞻性、引领性布局机制,加大先进计算、人工智能、生命工程、量子科技、先进储能材料、文化科技融合等领域科技项目的靶向部署和定向委托实施力度。

二是促进先进生产要素集聚,“万物生长春满园”。推进数据要素市场化配置改革,加快长沙国家级数据标注基地建设,完善长沙数字集团服务保障功能,探索数据产权、流通、分配、治理等制度建设,完善数据资源开发利用基础框架。完善创新人才引进留用机制,加大海内外产业领军人才引进力度,进一步完善高层

二、窥斑见豹:长沙健全新质生产力发展体制机制的基础与堵点

年在长沙的8个省十大技术攻关项目攻克关键核心技术52项,全市R&D经费投入强度首次突破3%,技术合同成交额超1200亿元。扎实推进要素创新配置。“一城一区三基地”加快建设,市级成果转化母基金规模达30亿元,设立2亿元科技型企业项目信用数据库和“融资白名单”,健全政府类基金投资决策和损失容错机制。

三、多措并举:长沙健全新质生产力发展体制机制的政策建议

次人才团队引进政策,根据来长频次和实际贡献优化“柔性人才”支持奖励,探索紧缺人才“校招企用”、校企人员“双向选任互认”、优秀青年人才破格参评职称等试点。加强科技金融协同机制,围绕市政府引导基金和市产业发展母基金构建“种子天使——风险投资——股权投资”链条,建立科技企业项目信用数据库和“融资白名单”,健全政府类基金投资决策和损失容错机制。

三是加快传统产业优化升级,“老树新芽又一春”。健全企业技术改造支持机制,持续深化“智赋万企”“大规模设备更新”行动,做实中小企业数字化转型集成与生态服务商,着力提升工业软件等关键技术供给能力。体系化发展绿色生产力,推动“种业+农机+食品加工+数字技术”深度融合,加快智能建造与装配式建筑产业绿色协同发展,完善绿色技术交易机制。以标准规范引领产业升级,在技术、安全、能耗、排放等关键核心领域推动制定一批地方标准,支持企事业单位牵头或参与国际、国家、行业、团体、企业等各级标准制定,促进传统产业转型升级。

四是引导新兴产业有序发

展,“新业有序谱华章”。推进产业集群化发展,立足“两芯一生态”打造长沙世界级先进计算产业集群,联动建设长株潭千亿级北斗产业集聚区,高位协同推动衡长株潭特高压输电装备产业集群、长株潭新型能源材料产业集群向“国字号”迈进。优化产业区域布局,推动先进计算、大数据、智能网联汽车、新一代半导体、机器人、音视频等领域企业,按要素禀赋与比较优势,向湘江新区、长沙经开区、雨花经开区、马栏山视频文创园集聚。发挥产业组织促进作用,强化人工智能协会、集成电路产业技术创新战略联盟、数字经济促进会等产业组织的服务导向,构建基于产品认证与企业信用的行业自律体系。

四、完善未来产业投入机制

“未雨绸缪备无虞”。建立财政增长投入机制,加大财政资金对人工智能、量子科技、基因技术等领域的投入力度,积极争取中央引导地方科技发展资金和超长期特别国债的资金扶持。完善应用产品供给体系,重点打造自主AI4S计算软件、智能驾驶和具身智能操作系统等核心应用产品,推动更多大语言模型产

品通过中央网信办生成式人工智能备案审核。建立技术预见体系和长效机制,在科技部门设置技术预见管理机构,定期组织北斗产业团队进行远期(5年以上)和短期(2年以内)技术预见咨询,围绕未来产业开展技术清查,制作未来技术清单,绘制未来产业技术路线图。

总的来说,发展新质生产力是一项系统性工程,既要因地制宜,又要整体推进,更需制度保障。在全面深化改革伟大实践中,长沙将充分释放健全新质生产力发展体制机制所带来的动能优势,以一域之光为全局高质量发展添彩!

五、提升数字技术赋能效能

“数字+演艺”应用场景为例,通过全息、AR/VR/MR等技术活化体验场景,将数字技术与文化深度融合。再以“数字展馆”为例,通过应用物联网、交互技术等,实现“一馆多用”,提升数字技术应用质效。

加强复合型人才培养。增设数字文旅专业或课程,提高数字文旅复合型人才培养数量和质量。同时,着力应用型人才培养。推进政产学研深度融合,建立“政府-高校-企业”的人才联动培养体系,订单式培养专项技能人才。(作者单位:中共长沙县委党校)



长沙文旅产业数字化转型发展路径探析

龙沛

今年3月,习近平总书记考察湖南时提出两融“融合命题”:探索文化和科技融合的有效机制;推进文化和旅游深度融合。长沙文旅产业数字化转型有较好的基础优势,比如云上展览、线上会展等文旅新业态不断涌现,数字化应用场景日趋丰富,数字文旅产品日益多元等。但也存在一些现实困境,比如数字供给与文旅市场需求匹配度不够高,数字化文旅产品创新力还有待进一步增强,数字化文旅人才面临供给不足等。立足现有文旅和科技资源,探析长沙文旅产业数字化转型发展路径,笔者提出如下建议。



(一)注重数字化文旅市场的需求挖掘与培育

提升资源整合与配置效率。一是加强数字化基础设施建设,推动景区、博物馆等数智化改造,完善物联网感知终端等信息化基础设施建设;依托“长沙城市超级大脑”,构建多级联动的文旅精准管理平台,促进文旅资源的科学调度和高效供给。二是强化数据挖掘与有效配置,打通文旅多业态全流程,形成互联互通的数据链闭环,精准研判游客行为习惯、消费特征等,为提升服务水平、优化资源配置提供决策依据。

加强数字化应用。一是培育“文旅+”融合示范应用场景。依托湘江新区智能网联汽车创新应用示范区,打造Robotaxi、智慧公交等智能驾驶场景文旅产品体验区,打造科技旅游“新名片”。同时,推动马栏山文创园与区县形成产业联动,打造马栏山“文化+科技”研发成果落地和应用场景实现基地。二是开拓数字文旅消费新场景。打造文旅共享数字人云平台,培育直播带货、景点“种草”、虚拟活动等文旅消费新场景。此外,借助发展低空经济的契机,打造长株潭都市圈低空经济中心,建设“低空+文旅”创新融合区,拓展“低空+文旅”高价值消费场景。

(二)推进数字化文旅产品的迭代与创新

做强浏阳烟花IP;发挥湖南数字博物馆创新平台的数字基座作用,持续打造马王堆“数字汉生活”IP品牌等。

加强数字技术创新与应用。一是提升数字技术创新研发能力。依托马栏山文创园、天河国云等科技资源,推动博物馆等与区块链、3D渲染等技术融合,深

(三)加快数字化文旅人才队伍的建设与培养

建立人才数据库,实行信息化动态管理的同时,以分梯次管理制度创新人才评价激励机制。

完善人才引育机制。一是加大人才招引。利用“全球研发中心城市”建设契机,建立长沙文旅人才资源库和合作交流平台,加大对文化创意各领域人才引进力度。二是优化人才培养体

厚积薄发破难题:积极应对湖南产业升级的挑战

党的二十届三中全会重申,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。能否应对好产业升级的挑战,事关湖南高质量发展的成败高低。今年3月,习近平总书记在湖南考察时指出:“聚焦优势产业,强化产业基础再造和重大技术装备攻关,继续做大做强先进制造业,推动产业高端化、智能化、绿色化发展,打造国家级产业集群。”

聚焦高质量发展提出的产业升级挑战,湖南积极对接国家科技战略部署,抢滩布局培育放大产业集群效应,完善财税方面支持政策,新旧动能转换取得新成效。通过大力推进新型工业化,以智能化转型等举措创新驱动,数字赋能培育发展新优势,挖掘产业新增增长点,让钢铁、有色金属等传统产业升级焕发生机;以先进制造业为主攻方向,通过强链补链壮大先进制造业产业集群,推动产业链现代化,梯度化、分层次培育壮大先进制造业集群,有序推进产业结构优化升级。

湖南未来的经济建设要凸显推动高质量发展的鲜明导向。一方面依托传统产业的深厚沉淀和既有产业链的扎实基础,同时积极向“新”而行、往“高”攀登。即提升传统产业、延伸优势产业、壮大新兴产业、布局未来产业,并举推进具有比较优势的传统产业与巨大潜力的新兴产业的跨越式发展。要加快因地制宜发展彰显湖南特色的新质生产力,助推产业质效优、带动能力强的项目落地见效,既体现民生福祉领域补短板、利长远、惠民生的要求,同时达到利当前稳增长、又固根本增后劲的目的。

奋楫争先向未来:着力构筑湖南持续发展的优势

习近平总书记指出:“实现高水平科技自立自强,是中国式现代化建设的关键。”近年来,湖南聚焦关键核心技术创新,激发创新内生动力,积极探索“揭榜挂帅”“赛马制”等新型科研攻关模式,涌现出一批尖端前端、领跑并跑、首台首套的科技成果,构建了一批“高端顶端尖端”创新平台,集聚了一批“领先领军领头”高新产业,形成了一批“顶尖拔尖高尖”创新团队,为服务国家重大战略需求交出了一份闪亮答卷。面对新一轮科技革命和产业变革,湖南将坚持把创新摆在现代化体系建设全局的核心位置,瞄准打造具有核心竞争力的科技创新高地持续用力,不断迸发释放科技创新发展的澎湃动能。

党的二十届三中全会强调,开放是中国式现代化的鲜明标志。必须坚持对外开放基本国策,坚持以开放促改革。湖南正在加速拥抱和融入世界发展大潮,从湖南自贸试验区的打造,到中非经贸深度合作先行区、中非经贸博览会的落地,以及五大国际货物运输通道的运转……湖南对外开放的平台已然集聚成势。面对纷繁复杂的外部环境形势,湖南将传承发扬湖湘文化改革图强、开放求变的基因,坚持推进更高水平对外开放,深入发展形成内地更高层次的开放型经济地区。

(作者系湖南省当代中国马克思主义研究中心省委党校基地研究员,中共湖南省委党校党史党建教研部副教授)

王庆云

党的二十大报告指出:加快发展方式绿色转型,实施全面节约战略,发展绿色低碳产业,倡导绿色消费,推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。党的二十届三中全会指出:聚焦建设美丽中国,加快经济社会发展全面绿色转型,健全环境治理体系,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,促进人与自然和谐共生。进入21世纪,生态休闲体育产业已成为迅猛发展的一个新热点,人们有更多的闲暇时间和收入来满足除基本生活需求之外的休闲运动的需要;另外,人们面对快节奏生活和工作压力,对多元化、多样化的休闲需要不断提升,为生态休闲体育产业的蓬勃打下了坚实基础。而生态休闲体育是整合了生态资源和体育资源的休闲体育产业,充分发掘和发挥原生态资源的深层价值,在达到精神休闲的同时锻炼身体,满足身心健康的内外需求。作为“中国最具幸福感城市”和网红城市,长沙在这方面大有可为。笔者以为,长沙市生态休闲体育高质量发展应该做到以下三个方面。

优化生态休闲体育空间布局

鉴于长沙市民生进行休闲体育行为

推动长沙生态休闲体育高质量发展

供给侧结构性改革,针对城市居民内在价值需求,提出有效措施,让更多的都市群体参与到城市休闲体育活动中。通过创新方式、精准施策等途径,帮助不同层次需求的市民参与体育活动,进而解决长沙市生态休闲体育产业公共服务供需不平衡的瓶颈。其次,构筑长沙市休闲体育个人、家庭或团体正向奖励机制,在全市有条件的区域进行试点并推广,比如建立“市民休闲健身卡”,并与社会医疗卡结合。搭建休闲体育市场平台,有效扶持长沙体育产业企业,促进各种优势资源的融合,不断激发长沙市生态休闲体育产业的活力与生命力。

创新生态休闲体育发展模式

从实际问题出发,紧紧围绕自然环境要素与广大市民需求进行改革创新,提出长沙市生态休闲体育的发展模式,使之与政治、经济、文化等保持协调发展,全面促进全市休闲体育产业的可持续发展。同时,提出相关发展理念,探求内在发展规律,坚持需求导向,有效推进城市公共服务。如构建生态休闲智慧体育服务平台,开发集赛事预约、场馆预订、运动指

导、健康管理、社交互动等功能于一体的智慧体育App或小程序,实现体育设施、活动及赛事的在线预约和费用支付,提高服务效率;利用大数据分析,精准推送市民感兴趣的体育信息,增加市民的黏性和满意度、忠诚度。推进生态休闲体育场地智能化管理。以数字化技术监测体育场地使用情况,及时调整资源配置,确保休闲体育场地设施安全、舒适、可靠。实施智能导览航。利用现代数字技术,为市民提供沉浸式导览体验,让市民在虚拟与现实之间自由转换,深入了解休闲体育历史、文化、体育特色、自然景观等。建立生态休闲体育场地运营数据中心,收集并分析市民休闲体育行为、消费偏好、活动参与度等数据,为休闲体育场地的运营管理、活动策划、营销推广等提供科学依据。创新长沙市休闲体育发展模式是生态休闲体育发展的内在价值需求,亦是市民参与生态休闲体育活动的保障。在生态文明理念的正确指引下,必须进行深化改革,比如预期战略目标的制定、产业发展模式的创新、创新理念的融入,并以此为契机,积极探索、勇

于创新、多措并举,确保长沙市生态休闲体育产业的高质量发展。

(作者系湖南女子学院体育学院副院长、副教授,本文系2024年度长沙市哲学社会科学规划课题“健康中国背景下长沙市生态休闲体育现实困境与实现路径研究”(2024CSSKKT147)阶段性成果)

尽小者大,慎微者著。——《资治通鉴》

漫画/吴志立



担使命破难题,推进中国式现代化湖南实践