完善城乡融合发展体制机制需处理好“四组关系”

吴传毅

党的二十届三中全会提出：“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。”完善城乡融合发展体制机制必须处理好不同方面、不同要素之间的关系。

城市与乡村的关系

在城乡融合发展背景下，城市与乡村的关系不是对立关系，而是相互依存、功能互补、资源流动、文化交流的有机整体。从经济发展角度看，城市与乡村可以实现优势互补。从社会发展角度看，城市与乡村可以相互促进。从生态环境角度看，城市与乡村可以共同构建良好生态系统。只有实现城市与乡村的协调发展，才能实现经济、社会和生态的可持续发展。

一是互促互进关系。城市的发展可以为乡村提供资金、技术、人才、市场等方面的支持，带动乡村产业升级和经济发展。乡村的发展可以为城市提供农产品、生态环境、劳动力等资源，保障城市的基本需求和可持续发展。城市的企业可以在乡村投资建设农产品加工厂，提高农产品附加值，同时为乡村创造就业机会。乡村的优美生态环境可以吸引城市居民前往旅游、休闲，促进乡村旅游业的发展。

二是互补共生关系。城市主要承担着工业、商业、服务业等非农产业的发展，是经济、文化、科技等方面的中心。传统意义上，乡村主要以农业生产为主，同时具有生态保护、文化传承等功能。如今在乡村振兴大背景下，农村正大力推进一二三产业融合发展。这种功能上的互补，使得城市和乡村在发展过程中能够相互补充、相互支持，共同推动区域的发展。

城乡融合发展需要在规划层面做好统筹协调，将城市和乡村作为一个整体进行规划布局，需要加强城市和乡村之间的交流与合作，推动城乡在经济、社会、文化等方面的协同发展。

政府与市场的关系

在城乡融合发展背景下，政府与市场各有其作用和优势，二者相互配合、协同发力，共同推动城乡融合发展。政府通过规划引领、基础设施建设和公共服务供给，为市场发挥作用创造良好环境。市场通过资源配置、创新活力和效率提升，为城乡融合发展提供动力和支撑。

一是政府引导与市场主导的关系。在城乡融合发展过程中，政府需要发挥引导作用，制定相关政策、规划和标准，为城乡融合发展提供制度保障和政策支持。政府制定有利于城乡融合发展的土地政策、户籍政策、公共服务政策等，打破城乡二元结构的制度障碍。政府通过财政投入、基础设施建设等方式，引导社会资源向乡村倾斜，促进乡村发展。但是，政府引导不能替代市场作用，市场应在资源配置中起决定性作用。市场能够根据城乡居民的需求和资源供求关系，自发调节城乡之间的资金、人才、土地等要素的流动，实现资源优化配置。在乡村产业发展中，企业会根据市场需求和经济效益，选择在乡村投资建设产业项目，带动乡村经济发展。

二是政府监管与市场自律的关系。政府对市场进行监管，维护市场秩序，保障城乡居民合法权益。政府加强对城乡市场的监管，打击假冒伪劣、不正当竞争等违法行为，确保市场公平、公正、有序。政府还要加强对城乡基础设施、公共服务等领域的监管，确保公共资源合理利用和服务质量提高。市场主体应加强自律，自觉遵守市场规则和法律法规，诚信经营，共同维护市场秩序。企业要加强内部管理，提高产品质量和服务水平，树立企业良好形象。行业协会要发挥自律作用，加强对会员企业的监督和管理，促进行业健康发展。

要素流动与资源配置的关系

在城乡融合发展背景下，要素流动与资源配置相互关联、相互影响。

要素流动促进资源优化配置。随着城乡融合的推进，人才、资金、技术等要素在城乡之间自由流动。人才流动可以为乡村带来新的发展理念和专业技能，促进乡村产业升级和社会进步。资金流动可以为乡村基础设施建设和产业发展提供支持，改善乡村生产生活条件。技术流动可以提高乡村产业的生产效率和质量，增强乡村经济的竞争力。这些要素的流动使得资源能够根据市场需求和效益最大化原则进行配置，提高资源利用效率。

合理的资源配置又为要素流动创造条件。当城乡之间的资源得到合理配置时，乡村发展机会增多，吸引力增强，从而吸引更多要素流入乡村。加大对乡村教育、医疗等公共资源投入，可以提高乡村生活质量，吸引人才流入；优化乡村产业布局，提高资源利用效率，可以吸引资金和技术投入。同时，合理资源配置还可以促进城市可持续发展，为城市要素向乡村流动提供动力。

实现城乡融合发展，需要促进要素的自由流动，优化资源配置，实现要素流动与资源配置的良性互动。一是要素平等交换与双向流动的关系。城乡融合发展要求实现城乡要素的平等交换和双向流动。要素平等交换是指土地、劳动力、资本、技术、数据等要素在城乡之间按照平等原则进行交换，不存在歧视性政策和制度障碍。双向流动是指要素既可以从城市流向乡村，也可以从乡村流向城市，形成城乡之间要素的良性互动。比如，城市人才可以到乡村创业、就业，为乡村发展提供智力支持。乡村土地可以通过流转等方式，吸引城市资本和企业进行开发利用，提高土地利用效率。

二是资源优化配置与城乡协同发展的关系。通过促进城乡要素的流动，实现资源优化配置，是城乡协同发展的基础。要根据城乡资源禀赋和发展需求，合理配置土地、资金、人才等资源，提高资源利用效率。比如，在城乡规划中，根据不同地区资源优势和发展潜力，合理布局产业项目和基础设施，实现城乡之间的功能互补和协同发展。在乡村振兴中，引导资金、人才等资源向农村特色产业、生态农业等领域倾斜，促进乡村产业发展和农民增收。

短期目标与长期目标的关系

在城乡融合发展背景下，短期目标与长期目标相互依存、相互促进。值得说明的是，短期利益与长期目标之间还存在着复杂而微妙的关系。短期利益通常能够迅速满足城乡融合发展过程中的即时需要。比如，短期内投入资金进行道路修缮、水电供应改善等，可以快速提升居民生活的便利性和舒适度。政府可能会因为短期内能够看到经济增长、税收增加等成果，而更加积极地推动城乡融合项目的实施。企业会因为短期利润回报而愿意投入资金和技术到城乡融合的产业发展中。长期目标着眼于城乡融合的可持续发展，注重生态环境保护、资源合理利用和社会公平正义。由此看出，短期利益与长期目标之间，有时可能存在矛盾。追求短期利益可能会牺牲长期目标。为了在短期内获得经济增长，可能会过度开发自然资源，破坏生态环境，或者为了吸引投资，降低环保标准，给未来发展带来隐患。长期目标的实现通常需要较长时间和大量投入，可能会在一定程度上影响短期利益。为了实现生态保护的长期目标，需要限制一些高污染、高耗能产业的发展，短期内会导致经济增长放缓和就业压力增大。

只有正确处理好短期目标与长期目标的关系，才能实现城乡融合的可持续发展。一是短期目标的实现为长期目标奠定基础。在城乡融合发展过程中，需要制定短期和长期发展目标。短期目标主要是解决当前城乡发展中存在的突出问题，如城乡收入差距、基础设施差距、公共服务差距等，通过实施一些具体的政策和项目，尽快取得成效，增强城乡居民对城乡融合发展信心。比如，在短期内可以加大对乡村基础设施的投入，改善乡村交通、水利、电力等基础设施条件。短期目标的实现可以为长期目标的实现奠定基础，积累经验和资源。

二是长期目标的引领指导短期目标的制定。长期目标是城乡融合发展的战略方向和远景目标，是对城乡融合发展的总体谋划。长期目标要体现城乡融合发展的本质要求，即促进城乡共同繁荣、实现城乡居民共同富裕。在制定短期目标时，应以长期目标为引领，确保短期目标与长期目标的一致性和连贯性。比如，在制定乡村产业发展规划时，要考虑好产业的可持续发展和农民的长期利益，避免短期行为和盲目发展。

（作者系中共湖南省委党校教授）

以高质量调研促进高质量发展

黄能飞

调查研究是谋事之基、成事之道、决策之要。党的二十届三中全会要求“走好新时代党的群众路线，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来”，这就要求我们进一步加强调查研究，将其作为掌握情况的“显示屏”、发现问题的“预警器”、集中智慧的“传家宝”，进一步深化全面改革，以高质量调研促进高质量发展。

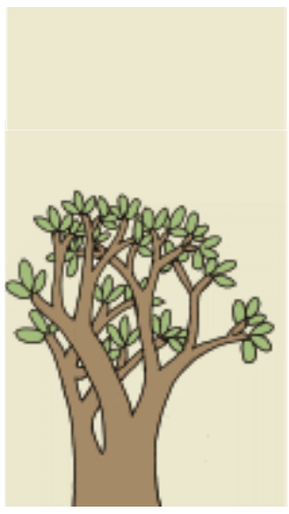
一、捧出一颗真心。做好调查研究，首先要真心投入，放下架子，扑下身子，才能听到真话、掌握实情。感情要真。坚持以人民为中心的发展思想，始终心系群众，突出抓住人民群众最急最忧最盼的问题，把调查研究的功夫下到察实情、出实招、办实事上，有效解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。态度要诚。人民是历史的创造者，是真正的英雄，只有甘于当小学生，拜人民为师，诚心诚意与人民群众面对面交流、心与心沟通，找到的办法才能让人民群众打收条。行动要实。脚上沾满泥土，才能掌握第一手素材。要坚持从群众中来、到群众中去，深入基层、深入一线、深入群众，切忌坐在车上转一转、隔着玻璃看一看、座谈会上谈一谈的“走马观花”“蜻蜓点水”式调研，更不能走走设计好的“经典线路”、听听安排好的“群众意见”，而要以扎实深入的调研，探求切实有效的举措，追求实实在在的效果。

二、练就一双慧眼。做好调查研究，还要慧眼识珠，从纷繁复杂的现象当中知人察事、理清头绪、正本溯源、看到本质。要善察大局。既要看清事物本身又要看透与大局的联系，既要熟悉本地情况又要掌握发展大势。放眼国际国内，对标前列前沿，立足长沙实际，聚焦问题，解剖麻雀，寻求对策，绝不能一叶障目、以偏概全。要能见细微。一叶而知秋，见微而知著。焦裕禄曾说过，蹲下去才能看清蚂蚁。透过生产生活中的很多细节，往往能感知政策好坏、工作得失。搞调查研究决不能大而化之、笼而统之，满足于“差不多”“还可以”，而是要带着“显微镜”，认真观察每一个细节，做到明察秋毫、见微知著。要会辨真假。调查研究掌握的情况必须全面系统、真实可靠，尤其是对重要数据、重点情况、重大趋向等要反复核实、认真甄别。

三、用好一副勤腿。腿勤才能走好群众路线。脚上是否沾满泥巴，体现的是务实精神。要勤下基层。开展调查研究只有常跑田间地头、厂矿企业，才能了解基层、摸清实情。习近平总书记指出：“当县委书记一定要跑遍所有的村；当地市委书记，一定要跑遍所有的乡镇；当省委书记应该跑遍所有的县市区。”要勤上网络。现代科技的快速发展使网络越来越成为反映社情民意的重要载体，调查研究也要经常跑网上，充分运用“互联网+”手段了解群众诉求。抓住了网络舆情，就掌握了社情民意。要勤学先进。调查研究必须吃透上情、摸清下情，掌握内情、了解外情。要多到先进发达地区学习调研，借鉴外地的成功做法、先进经验，开阔视野、启迪思维。尤其要对标深圳、广州、杭州等先进城市，找差距、补短板，他山之石可以攻玉，以此加快推动长沙高质量发展。

四、带上一对聪耳。耳聪才能目明。调查研究要把主场和时间交给群众，认真倾听，看清真相，辨明方向。要勇于听实话。知屋漏者在宇下，知政失者在草野。要努力营造和保持讲实话、听真话的良好氛围，不唯书、只唯实，坚持实事求是，反对弄虚作假。要敢于听批评。谀辞谗句是骗人的麻药，批评质疑常使人警醒。在调研中要听得进群众的批评，视批评为提醒、视批评为监督、视批评为关心，把人民群众的批评作为一面镜子，解剖自我，反思得失，改进工作。要善于听建议。兼听则明、偏听则暗。要广泛听取社会各界的意见建议，尤其要多听“反对派”的意见，并将合理建议用于改进工作，做到举一反三、整体提升。

五、探求一个良方。调查研究是手段，解决问题是目的。要通过深入、系统思考，提出有效的办法举措。研究要深。研究越深入，调研成果越有用。要坚持小切口、深挖掘、研究透，把碎片化的信息资料条理化、系统化，经过去粗取细、去伪存真、由此及彼、由事入理的综合分析与思考，抓住事物的本质、找出内在的规律。判断要准。一滴水能折射太阳的光辉。要从重要情况、数据着手，做出判断、提出对策、形成决策，做到小中见大。对策要实。“一语不能践，万卷徒空虚。”调查研究搞得好不好，关键看调研成果的运用和问题的解决，调研提出的对策举措一定要观点鲜明、靶向精准，拿来就能用、用了能见效。（作者单位：长沙市政府研究室）



先立乎其大者，则其小者弗能夺也。
——孟子

哲语漫画

漫画/吴志立

在深化改革中提升城市公共基础设施建设质效

胡赛鸿 肖位春

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）指出，要“深化城市建设、运营、治理体制改革，加快转变城市发展方式”。长沙城投作为城发集团下属基础设施建设专业子集团，承担城市公共基础设施的投资、建设、运营和管理职能。学习贯彻党的二十届三中全会精神，我们应当进一步深化改革，在加强党建引领、推进项目建设、提升人居品质、坚守安全底线等方面持续发力，以城投之为助力长沙城市高质量发展。

强组织聚合力，党建引领“有声有色”

党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。《决定》将“聚焦提高党的领导水平和长期执政能力”列为“七个聚焦”之一，就加强党的领导和党的建设、推进全面从严治党等作出部署安排。党建聚合力，长沙城投直属支部自成立以来，按照“夯实堡垒作用，践行工匠精神，打造城发优品”工作思路，努力打造“匠铸融合”党建特色，积极探索“项目+活动+阵地+党建带团建”模式，号召广大党员打头阵、做表率，切实担当“城市先锋”，以高质量党建引领高质量项目建设，取得显著成效。实践证明，抓党建就是抓发展，抓发展必须抓党建。长沙城投将进一步抓好管党治党各项任务，以调动抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点，完善相应制度机制，推动全体党员干部争当进一步全面深化改革的执行者、行动派、实干家。

破难题促发展，项目建设“争分夺秒”

《决定》指出，要推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系，建立都市圈同城化发展体制机制。“断头路”难破、“微循环”不畅，是长株潭交通内循环的痛点。而贯通长株潭南北大通道的新韶山南路项目，地理位置特殊，情况复杂。面对堵点难点，长沙城投坚持问题导向，创新思路举措，通过采取“办证一段、开工一段”的灵活方式，极大缩减了相关手续办理时间，大幅提升了项目开工建设速度。通过攻坚克难，我们深切体会到，只有坚持问题导向，瞄准问题一锤锤地敲，才能解决问题，实现突破，打开工作局面。向改革要动力、要速度、要成效，我们将继续坚持“一盘棋”理念，加强统筹协调，强化内外联动，突出问题导向，大胆探索创新，跑出项目建设的加速度、干出项目建设的高质量，推动形成更多城市公共基础设施建设的“长沙样本”。

把人民宜居安居放在首位，品质提升“扮靓城市”

人民城市人民建、人民城市为人民。聚焦提高人民生活品质，是进一步全面改革的重要发力点和着力点。习近平总书记指出，“城市建设必须把让人民宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民”“实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市”。这为新时代推进以人为核心的新型城镇化指明了基本方向，也为深化改革，抓好城市公共基础设施建设提供了根本遵循。

湘雅路过江隧道通车，雅礼中学本部东校区、竹塘学校开建，贾谊故居二期即将进场施工……实践证明，公共基础设施建设项目的品质，直接关系到人民生产生活的品质。深化改革推进项目建设，只有聚焦群众“急难愁盼”，才能找准发力点、解决真问题。我们将继续聚焦人民群众对高品质生活的期待，走好内涵式、集约型、绿色化的高质量项目建设路子，加快建成落地惠及人民群众、增进人民福祉的民心工程、品质工程，助力城市品位和承载功能不断提升。

谋改革求创新，坚守底线“践安于行”

以安全保障发展，以发展促进安全。党的二十届三中全会再次强调国家安全的重要性，要求实现高质量发展和高水平安全良性互动。城市公共基础设施建设项目分布广、体量大、隐患多，必须始终保持“时时放心不下”的责任意识，毫不松懈抓实抓细安全生产工作，通过改革传统建造方式，实现转型升级本质安全。

在建的暮坪湘江特大桥项目，因特有的“双飞燕”结构，使得水上作业、高空作业、大吨位高空吊装等工序的安全管控要求极高，公司在安全管理中大胆地探索和尝试，在设计阶段，项目全流程应用BIM技术进行三维协同设计，将先进的数字设计与虚拟现实技术相结合，探索出了一条通过智能建造数字化技术推动桥梁工程建设构建本质安全的实施路径，显著提升了施工效率和管理水平，有效降低了施工风险，大幅提高了作业效能。安全与发展，一体两翼。进一步深化改革，我们将继续探索智能建造与新型建造相结合的现代化项目安全管控体系，将韧性思维、风险意识贯穿于项目建设、管理各环节，不断提升应对各种风险挑战的能力和韧性，以高水平安全保障高质量发展。

（作者单位：长沙市城市建设投资开发集团有限公司）

深入学习贯彻习近平文化思想 大家谈

长沙市文化旅游广电局 协办

保护传承和利用好历史文化遗产

陈小娟

党的十八大以来，习近平总书记多次考察文化遗产地、历史文化场馆和研究机构，也曾到过马栏山视频文创产业园和岳麓书院，就新时代文化传承发展提出一系列新思想新观点新论断。习近平总书记关于保护传承和利用好历史文化遗产的重要论述，是习近平文化思想的重要组成部分，为一体推进历史文化遗产整体性保护、系统性传承、创新性发展提供了根本遵循。

文化遗产是中华文明的精神基因和价值标识，保护和利用文化遗产就是传承中华文明，是实现文化自信的根基。习近平总书记在2023年文化传承发展座谈会上强调：“只有全面深入了解中华文明的历史，才能更有效地推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，更有力地推进中国特色社会主义文化建设，建设中华民族现代文明。”物质形态的实物遗产和精神形态的活态遗产，从不同侧面和领域揭示了中国社会赖以生存发展的价值观和中华民族的文化基因。提炼展示中华文明的精神标识和文化精髓，有助于揭示和彰显中华文明的突出特性，增强中华民族的文化自信，推动中华文明更好走向世界、造福世界。

保护好、传承好、利用好文化遗产是文明赓续的必然要求。“如果没有中华五千年文明，哪里有什么中国特色？如果不是中国特色，哪有我们今天这么成功的中国特色社会主义道路？”习近平总书记站在文明高度和中华文明自身演化发展的视角看待中华优秀传统文化和历史文化遗产，把它看作中华民族的“根”和“魂”，充分体现出了总书记的文化情怀和远见卓识，在民族文化主体性回归下彰显了中华文化立场，成为引领新时代文化建设实践的重要思想来源，为推进中国式现代化的文化建设实践指明了方向。新时代新征程上，要深度激活历史文化遗产的创新创造基因，让文物说话、让历史说话、让文化说话，让历史文化遗产成为加强历史文化教育的生动教材，成为满足精神文化生活需求的介质，成为推动文明交流互鉴的重要载体。这要求统筹处理好经济社会发展、文化遗产保护、文化创新发展之间的关系，统筹处理好抢救性保护和预防性保护、本体保护和周边保护、单点保护和集群保护之间的关系，在保护的基础上把历史文化遗产管理好，推进合理适度利用。

让文物说话、让历史说话、让文化说话，必须重视研究阐释工作。吴良镛院士强调文化遗产对研究人类文明演进的重要意义，“每一个民族的文化复兴，都是从总结自己的遗产开始的”。文化遗产包含着中华文化的精神价值和文化密码，是我们开展文化交流和加强彼此理解的重要桥梁，是讲好当代中国发展故事的重要文化载体，也是开展国际交往增进互信的最好依托。研究阐释好历史文化遗产是传承利用的基础，必须深入研究阐释中华文明起源所昭示的中华民族共同体发展路向和中华民族多元一体演进格局，研究阐释中华文明讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的精神特质和发展形态，传承历史文化，维系民族精神，坚定文化自信，同时为不同文明间增进了解、和平相处创造新的有效途径。

文化遗产是不可再生资源，是前人创造的宝贵文化财富，是民族复兴的“战略资产”。在坚持保护第一的前提下，文化遗产资源可以优化投资环境和提高文化竞争力，其合理开发利用可转化为经济资源，促进经济社会可持续发展，而经济社会发展又为文化遗产保护提供了必要的条件和保障。保护传承利用好文化遗产，必须建立科学的文化遗产观，全面认识文化遗产的多重价值，使其有效转化为促进经济社会发展、满足人民精神需求的优质资源。只有保护好传承好利用好历史文化遗产，坚持“双效统一”的价值引领，以“文化两创”扎实推动文化创新，自主选择和自主转型，在开放包容中推动“选择性变迁”，才能创造更大文明成就。

（作者系中共长沙市委党校图书和文化馆馆长、副教授）

让劳动创新成为高质量发展的主要推力

只有通过踏踏实实全方位的劳动实践，创新才可能落到实处，高质量发展之路才可能走得稳当。弘扬劳动精神，具体来讲，就是要把关注点聚焦到那些勤勉的劳动者身上，要把资源投给那些实实在在搞创新的人，要为各行各业的劳动者搭建平台，让想做事能做事的人能做到事、做成事，要充分发挥劳动群众在高质量发展中的主力军作用，引导广大劳动群众辛勤劳动、创新创造。

——谢鹏远（作者单位：开福区城市管理综合执法大队）

积极探索“三新”党建工作新路径

党的二十届三中全会强调要“探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径”。牢牢把握“三新”党建工作的重点任务，需构建多元化组织体系，实现有形覆盖与有效引领；打造特色党建阵地平台，增强吸引力和凝聚力；创新党员活动方式，适应流动性与碎片化特点；强化功能定位，赋能产业发展和乡村振兴。

——蒋东成（作者单位：浏阳市关口街道办事处）

观点撷音