

# 长沙市“五老”助力乡村振兴的现状与思考

长沙市老龄事业发展研究基地课题组

## 唯有益天下 方可惠本国

近日，在亚太经合组织第三十一次领导人非正式会议上的讲话中，习近平主席引用源自中国和拉美的经典名言，阐明“共担时代责任 共促亚太发展”的主旨精神。本报“学习知典”专栏邀请长沙理工大学教授张可荣就此进行解读。

原文

中国古人说，“己欲立而立人，己欲达而达人”。拉美也有句谚语，“唯有益天下，方可惠本国”。中方欢迎各方继续搭乘中国发展快车，同中国经济共同发展，为实现和平发展、互利合作、共同繁荣的世界各国现代化共同努力。

专家解读

张可荣：“唯有益天下，方可惠本国”是墨西哥著名诗人、散文家、哲学家、外交家阿方索·雷耶斯·奥乔亚(1889-1959)的名言，引自雷耶斯1932年担任墨西哥驻巴西大使期间创作的《回信》一书。雷耶斯在拉美文坛的地位举足轻重。他广泛涉猎世界各国文化，又十分注重挖掘拉美文化的根源，致力于传统与现代的结合，为墨西哥乃至整个拉美的未来提出设想。“唯有益天下，方可惠本国”正是其哲学思想的重要体现，并为拉美人民广泛传颂。这句话立意高远、情怀深厚，揭示了“益天下”与“惠本国”的辩证关系以及人类命运与共、天下大同的内在逻辑，与孔子立己达人的仁爱思想，以及习近平主席倡导的“世界好，中国才会好；中国好，世界会更好”的人类命运共同体理念息息相通。

“己欲立而立人，己欲达而达人”出自《论语·雍也》：“夫仁者，己欲立而立人，己欲达而达人。能近取譬，可谓仁之方也已。”是孔子回答学生子贡问“仁”时说的一段话，意指有仁德的人，自己想立得住也要让他人立得住，自己想做事通达也要让他人通达。凡事能设身处地、将心比心，便称得上是实行“仁”的方法了。上述观点是儒家处理人际关系、社会关系乃至国家间关系的重要原则，确立了儒家仁爱思想的践行标准，表达了立己达人、宽以待人的仁爱精神。儒家仁爱思想蕴含着强烈的自我责任和道德约束，彰显出中华文化的内在品格与博大胸怀，构成中华优秀传统文化的重要内容。

伟大的思想在文明互鉴中升华。新时代以来，习近平主席多次引用源自中国和拉美的经典名言，阐述中国外交的价值立场，诠释人类文明发展的本质要求，倡导构建人类命运共同体的理念。2013年6月5日，习近平主席访问墨西哥期间，在该国参议院发表演讲时，引用雷耶斯名言说明中国梦与世界各国人民梦想的紧密关系。2023年3月15日，习近平总书记在中国共产党与世界政党高层对话会上的主旨讲话中引用孔子名言，强调世界各国在追求现代化的过程中要弘扬立己达人精神。2024年6月28日，习近平主席在和平共处五项原则发表70周年纪念大会上的讲话中引用雷耶斯名言，揭示世界各国共享、共谋、共赢的必然逻辑。此次在亚太经合组织第三十一次领导人非正式会议上的讲话，同时引用上述两句经典，阐明“共担时代责任 共促亚太发展”的主旨精神，彰显文明互鉴的时代意义，乃是点睛之笔。



得志，与民由之；不得志，独行其道。——《孟子·滕文公下》

实施乡村振兴战略是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务，鼓励和引导以“五老”(老干部、老战士、老专家、老教师、老模范)为主体的“银发人才”助力乡村振兴，是做好新时代“三农”工作的有益补充，是解决老龄化社会困境的现实举措，是加快推进长沙高质量发展的重要助力。

## 1 长沙市“五老”参与乡村振兴的现状

(一)乡村振兴需要“五老”力量。进入老龄化社会，全市老年人口比重逐年攀升，且农村老年人口比例明显高于城区。乡村面临老龄化空心化日益严重、人力资本水平较低等客观现实，亟需激励引导“银发人才”到乡村发挥余热，切实把银龄力量转化为乡村振兴的“最大增量”。(二)参与乡村振兴契合“五老”所能所愿。“五老”曾长期奋斗在党政机关、教育科研、文化卫生和工农业生产等各个领域，具有坚定的理想信念、深厚的人文情怀和特别的乡土情结，有为社会再作贡献的真诚愿望，其突出的政治优势、专业优势、经验优势和威望优势，与乡村振兴发展的各个维度之间存在天然的契合点。(三)“五老”助力乡村振兴效果初显。近年来，长沙市老干部部门以“五老四教”工作为抓手，以离退休党组织为依托，引导“五老”积极投身乡村振兴建设行动。既有常年扎根乡村的“五老红”志愿服务队，又涌现出了一批带动资源要素下乡的城市退休“五老”。

知行录

## 2 长沙市“五老”助力乡村振兴面临的主要问题

(一)作用发挥不够充分。一是参与面不够广。2023年7月，农业农村部、国家发展改革委等九部门联合印发《“我的家乡建设”活动实施方案》，提出“鼓励引导退休干部、退休教师、退休医生、退休技术人员、退役军人等回乡定居，当好产业发展指导员、村级事务监督员、社情民意信息员、村庄建设智囊员”。但目前我市退休“银发人才”绝大部分定居在城市，虽有97.84%的受访者表示愿意支持乡村振兴工作，但实际返乡居住并投身乡村振兴的极少。二是参与程度不够深。绝大部分城区“五老”表示，目前仅作为普通消费者支持土特产销售、乡村旅游等，个人专业优势发挥不充分。三是角色认知

有障碍。63.04%的受访者表示，个人能力、身体状况及家庭情况等限制了自身社会活动。多数“五老”仍处于“未被激活”状态。(二)动员组织不够广泛。作为省会城市，高校、科研院所、机关事业单位多，能够支持乡村振兴的“银发人才”富集。但目前全市尚无“五老”助力乡村振兴的专门平台、阵地，因此资源整合、部门联动方面尚未形成合力，“五老”助力乡村振兴整体处于自发状态。由于信息不对称，乡村所“需”与“五老”所“能”未能有效对接。52.77%的受访者表示不了解参与乡村振兴的渠道和平台。(三)政策落实不够到位。2021年以来，长沙先后出台了相关文件，

明确鼓励退休人员创办、领办新型农业经营主体，支持退休专业技术人员返乡下乡并可获取相应报酬，遴选一批退休专家担任科技特派员，支持有党建工作经验的退休人员返乡下乡担任党建指导员或第一书记，设立十佳返乡创业银发人才资助项目等。但老年群体知晓度并不高，文件实施力度不大。(四)保障激励不够有力。“五老”助力乡村振兴主要以志愿服务的形式进行。调查中，受访者普遍提出了购买意外保险、食宿保障、交通保障，探索“五老”激励、表彰制度及志愿服务礼遇回馈机制等具体建议。长沙在老年志愿服务方面工作经费不足，且直接用于“五老”助力乡村振兴的经费几乎空缺。

## 3 推进“五老”助力乡村振兴工作的对策建议

(一)突出党建引领，强化价值导向。一是要以“党建合力”工程为统揽，将离退休干部党建工作有机融入基层党建大格局，以党建引领“五老”助力乡村振兴。二是要积极倡导“五老”扎根基层、服务群众的价值取向，凝聚一批“五老”党员在乡村振兴工作中主动融入亮身份、示范引领践承诺、积极作为展风采。三是要充分发挥“五老”群体政治上可靠、业务上过硬、作风上扎实的特殊优势和作用，进一步增强基层党组织的引领力和号召力，确保党的各项方针政策在农村得到有效贯彻执行。(二)搭建平台载体，深挖人才“富矿”。一是建立健全党委统一领导、职能部门配合、“五老”积极参与的工作体制，强化部门

联动、加强资源整合，特别注重强化省会意识，深挖驻长机构“农”字号“银发人才”。二是加强基层老年协会、“五老红”志愿服务队等队伍建设，在场地资金、活动组织、权益保障等方面提供支持，促进基层“五老”团队的良性发展。三要继续深化“五老四教”工作，壮大“五老”队伍，把“五老”助力乡村振兴的触角延伸到各环节、各领域。四要探索利用大数据等技术打造智慧乡村服务平台，实现“五老”所能所愿和乡村所需所盼无缝对接。(三)完善政策配套，凝聚工作合力。一是加强已有相关政策文件的执行监督，刚性推进乡村振兴产业人才队伍建设，退休人员服务乡村振兴政策条款。二是结合实际，进一步研究制定退休人员服务乡村振兴

具体措施，在相关乡村振兴文件的出台中关注“五老”力量的挖掘激活。三是在深化“城乡对接·村社互进”结对共建活动、“我在星城有个+”活动中注重发挥老同志作用。(四)加强保障激励，提高“五老”积极性。一是强化经费保障，如购买意外险，提供食宿保障、交通保障、适当报酬等，为“五老”助力乡村振兴提供必要条件。二是探索建立“五老”助力乡村振兴嘉许机制，定期总结、交流、推广工作经验，推选、培育“五老”先进典型。三是进一步探索关心、关爱“五老”长效机制，把“五老”实现自我价值、奉献社会的热情与劲头保护好、引导好、推动好。(本文系长沙市社科规划课题阶段性研究成果)

# 在深化改革中筑牢长沙实体经济根基

李珍珍 彭培根

党的二十届三中全会提出，要“健全服务实体经济的激励约束机制”“健全促进实体经济和数字经济深度融合制度”。近年来，长沙把实体经济作为构建现代化产业体系的根基，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，实体经济质效稳步提升，跃居全国先进制造业百强城市第六位，制造业智能化转型市场化升级新模式入选全国自贸试验区第七批改革试点经验，制造业成为长沙最鲜明的底色。在因地制宜加快发展新质生产力的新征程，如何进一步立足优势、挖掘潜力、扬长补短，做大做强做优长沙的实体经济，意义十分重大。笔者认为，应以制造业为主体的工业为发展重点，旗帜鲜明地推进工业强市、园区兴工、产业立园、项目促产，打造良好营商环境，做大做强市场主体，推动实体经济高质量发展。

## 1 加快推动制造业数字化转型

强化供需联动。去年8月，长沙入选全国首批中小企业数字化转型试点城市。今年2月，《长沙市支持国家中小企业数字化转型城市试点的若干政策》发布。数字化转型，将成为长沙新一轮技术改造的主攻方向。应建强、用好中小企业数字化转型供需对接服务平台，摸准企业转型需求和痛点难点，综合采取需求侧开放场景、供需“揭榜挂帅”联合攻关、培育优质解决方案和服务商等方式，强化供需对接，提升数字化转型效率。强化一体推进。结合制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，继续深入开展“智赋万企”行动，探索建立“一套指标体系、一个待转企业库、一个服务商资源池、一套转型指南”4张清单和“辅导诊断、应用推广、年度评估”3个机制，构建数字化评估诊断、场景培育、改造示范、推广应用协同推进的工作体系。采用“1+1+N”合作改造模式，即由供应链龙头企业、产业链牵引企业等数字化牵引单位牵头，联合1类实施数字化集成服务的企业和N个产业生态企业，以商业订单为重要牵引或聚合产业生态资源，联合对中小企业实施数字化改造。强化分类施策。按照“一手抓普及、一手抓提升”工作思路，坚持从易到难、滚动实施、全面覆盖，面向未实施转型企业“一企一档”开展数字化技术应用普及，面向已实施转型企业“一项一档”助力提级跃升，加快培育“点上标杆、线上示范、面上样板”，引领带动工业企业数字化转型水平全面提升，实现重点产业集群工业互联网赋能全覆盖、重点行业“产业大脑”全覆盖，规上工业企业“智改数转网联”全覆盖。

## 2 加快推动科技创新和产业创新深度融合

推动科技创新与市场应用衔接互动。把握全球科技创新动态，精准识别技术前沿趋势，借助人工智能、大数据挖掘等对科学技术与市场需求的切合点进行匹配、分析和筛选，为技术合理转化提供科学指导。发布前沿技术应用推广目录，建设未来产业成果“线上发布大厅”，扩大创新产品推广应用，促进首套、首批次、首版次示范应用。打造技术需求、应用场景需求深入对接平台，加速重大技术成果场景落地和迭代应用。推动科技人才与产业人才交流互通。完善科技人才和产业人才交流互动的发展通道，突出创新导向的科技评价体系和激励机制，推进职务科技成果赋权改革。打破在长高校学科专业壁垒，设置科技产业复合型人才培育体系，改革复合型人才培养模式，建立交叉学科发展引导机制，培养高水平、

多层次复合型人才。实行更加积极有效的科技产业复合型人才引进政策，探索建立更加科学、务实、完善的知识型外籍人才引进机制和技术移民制度体系，吸引全球高水平科技产业复合领军人才。推动科技政策与产业政策协调互补。加强科技推广服务体系，建设一批中试平台与概念验证中心，为产品创新成功搭建从“实验线”到“生产线”的桥梁。建设一批创新型孵化基地，支持北大长沙计算与数字经济研究院、长沙半导体技术与应用创新研究院等新型研发机构快速发展，提高科技成果转化效率。充分利用长沙知识产权保护中心等平台，打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条，引导企业将自主知识产权与技术标准相融合，加强关键领域自主知识产权体系建设。

## 3 加快培育壮大市场主体

加快培育“独角兽”企业。在全市遴选建立准独角兽企业库，对发展势头迅猛、技术创新突出、影响力极大的准独角兽企业采取“一事一议”方式给予支持。前瞻布局人工智能、量子科技、北斗应用、智能网联、商用航空航天等新技术领域，加大产业引导基金投入，支持企业开展重大技术攻关，加快形成系列有自主知识产权的关键技术。同时，支持推动一批技术领先、竞争力强的本土企业成长为瞪羚企业。扶持中小微企业发展。搭建民营经济“小升规、规改股、股上市”梯次成长扶持机制，以成长型中小微企业、国家高新技术企业、上市培育企业为基础，逐步培育扩大梯队规模，并根据企业不同发展阶段的主要需求制定有针对性的扶持政策，打造

“标准化扶持”+“个性化服务”模式。加快小微企业创新创业天使投资基金对优质企业和项目的投资，引导鼓励社会资本投资种子期、初创期小微企业。提升企业服务质效。强化“培育产业”理念，“链式服务”思维，坚持“新引项目”与“增资扩产”并重，鼓励政府相关部门与区县(市)、园区积极搭建企业公共服务平台或购买服务，全面优化项目、政策、金融、人才、法治、科创、数据等涉企服务重点场景，为广大家体经济企业特别是中小微企业管理升级、技术创新、上市融资、品牌建设、市场开拓等共性需求提供公益性培训指导和服务，不断构建与产业价值链需求相匹配、与培育新质生产力相契合的营商服务链，提升产业发展环境。

## 4 加强市场化法治化国际化营商环境建设

营造保障有力的要素环境。以降低企业综合运营成本为主攻方向，建立健全协同联动的要素保障工作机制，优化规划许可办理和用地保障，超前对接项目用能用电需求。破解企业融资难题，放大政府投资基金撬动效应，加大对中小微企业和科技类企业普惠性贷款的贴息力度。深化数据系统治理，深入推进跨区域数据流动，完善数据交易规则，扩大公共数据安全可靠开放，加强区块链等技术推广应用，推动数据上链和标准对接，营造公平竞争的市场环境。加强对企业全生命周期的管理服务，持续清理各类具有审批性质的管理事项，提高核变更登记便利度，消除准入隐性壁垒。畅通企业退出路径，在破产案件审理、中小企业破产保护等方面深化制度创新，探索以信用报告代替违法违规证明，完善企业数字画像。推动执法检查标准的双向认可，深化“信用+风险”管理创新，探索“远程管”等无感监管、透明监管新手段。营造良

法善治的法治环境。持续开展依法护航企业高质量发展行动，探索实施包容审慎监管模式，建立完善“法院院长接访企业家”机制、“企业家约见检察长”制度等，提升涉企案件办理质效。鼓励行政机关与企业、群众建立常态化沟通机制，探索构建“预防为主、轻微免罚、重违严惩、过罚相当、事后回访”等执法模式。营造高水平开放的外贸服务环境。大力护航企业出海，构建一流“走出去”公共服务体系，支持企业赴境外参展办展、拼抢订单，提升全球资源整合能力。探索在区域内延伸拓展线上线下融合的跨境电商消费体验场景，建立外商投资企业标准化协作平台，提高标准制定的公众参与度和公开透明度。(李珍珍系省社科联副研究员，彭培根系省社科联省情与对策研究中心主任、副研究员；本文系2024年度长沙市哲学社会科学规划课题“湖南省实体经济高质量发展研究”阶段性研究成果)

## 党有好政策 作风要跟进

王会亮

党有好政策，人民才拥戴。如何让党的好政策真正落实到位，是新时代党员干部的“从政之本”。若是“上有政策，下有对策”，或者是“歪嘴和尚乱念经”，再好的政策也会被“贬值”或搁浅。

党的十八大以来，党中央从从严治党、反腐倡廉、党的建设提升到前所未有的高度，要求以猛药去疴、重典治乱的决心和刮骨疗毒、壮士断腕的勇气推进反腐倡廉，要求主体全覆盖、内容无死角、劲头不松懈地全面从严治政，要求把守纪律、讲规矩摆到更加重要的位置，确保党“不变质、不变色、不变味”。但是，实际生活中依然存在少数害群之马。譬如，个别工作人员在落实党的惠民政策之时，作风浮夸、态度傲慢，接待群众爱理不理，对相关流程讲解不详细，对群众咨询答复不认真，致使老百姓多跑了冤枉路、花了冤枉钱；再如，个别职能部门或者是党员干部，搭乘“公车”之便，歪曲国家政策，捏造上级要求，巧取个人私利，导致群众之间有了“上面政策确实好，下面一些人太坏”或是“政策被执行歪了”的怨言。可见，没有良好作风作保证，党的好政策会被变通曲解或是束之高阁。

作风决定落实，落实现作作风。转变作风和狠抓落实是一脉相承的，也是因果呼应的。只有切实转变和改进工作作风，党的各项好政策才能落到实处。面对新时代的召唤，我们每一名党员干部都应牢固树立优良作风，以严谨、扎实、求真、务实的作风执行好、落实好党的各项好政策。因为，只要作风好了，行为就端正了，服务就热情了，贯彻就有力量了，执行就到位了，好政策自然而然就落实到了党的要求之上、群众的夙愿之中。

一言以蔽之，广大党员干部一定要深刻认识到作风建设的重要性，努力提升思想站位，不断强化担当作为，切实把工作作风跟进到最好最优状态，严防出现“一流政策、二流贯彻、三流结果”的局面，确保党的各项好政策落地生根、开花结果。

群言堂