

# 持续夯实长沙档案事业发展的法治根基

涂文清

档案是历史的真实记录,是党和国家的宝贵财富。为提升档案管理水平,更好发挥“存史资政育人”作用,2024年11月29日,湖南省十四届人大常委会第十三次会议审查批准了《长沙市档案管理条例》(以下简称《若干规定》),将于2025年1月1日起施行。这是长沙档案法治建设进程中一座重要里程碑,为推动全市档案事业高质量发展提供坚强法治保障。

## 1 深刻认识制定出台《若干规定》的重要意义

市委、市政府历来高度重视档案工作,先后制定出台了《长沙市城市地下管线工程档案管理条例》《“十四五”长沙市档案事业发展规划》等地方性法规和规范性文件。当前,全市档案事业发展面临着新形势、新任务,制定出台一部综合性地方档案工作法规势在必行。

从政治维度看,这是长沙档案系统贯彻落实习近平总书记关于档案工作重要论述和指示批示精神的最新举措。习近平总书记始终重视关心档案事业发展,早在浙江工作时就指出,“档案工作是一项非常重要的工作,经验得以总结,规律得以认识,历史得以延续,各项事业得以发展,都离不开档案”。2021年,习近平总书记对档案工作作出重要批示,提出了“四个好”“两个服务”的明确要求。《若干规定》在制定过程中,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,通过地方立法程序,把“党管档案”原则贯穿到档案工作的全过程、各方面,为做好长沙档案工作提供法治遵循。

从法治维度看,这是推动档案法和档案法实施条例等上位法在长沙落地见效的生动实践。2020年6月20日,

第十三届全国人大常委会常务委员会第十九次会议修订了档案法。2024年1月12日,国务院公布了档案法实施条例,自2024年3月1日起施行。当前,省档案局正在组织对《湖南省档案管理条例》进行修订。在《若干规定》的制定过程中,注意抓好与上位法的无缝衔接;对于上位法已有明确规定的,不再作重复性规定;对于上位法规定较为抽象的,抓好细化工作;对于上位法没有明确规定的,做好填补空白的工作,做到既不与上位法相冲突,又富有长沙特色,具有较强的针对性、指导性和可操作性。

从工作维度看,这是补齐档案工作关键短板、努力建设档案强市的现实需要。近年来,长沙市档案事业发展取得了长足进步:市档案馆于2020年成功创建了“全国示范数字档案馆”,市档案馆于2024年获评“全国档案系统先进集体”,等等。与此同时,档案工作中也存在一些突出问题,比如,档案资源管控规范化建设水平不高,档案信息化建设滞后于智慧城市建设的步伐,园区档案管理体制不顺,档案中介服务水平亟待提升,等等。档案工作中存在的现实问题,需要通过地方立法予以解决。

## 2 准确把握《若干规定》的主要内容和精神实质

《若干规定》不设章节,全文仅16条,体现“短实新”文风,体现“为党管档、为国守史、为民服务”神圣使命。

准确把握档案工作的政治定位。习近平总书记指出,要“加强党对档案工作的领导,贯彻实施好新修订的档案法,推动档案事业创新发展”。《若干规定》旗帜鲜明地要求,把党的领导贯彻到档案工作各方面和各环节。比如,规定“市、县(市、区)人民政府应当加强档案工作,将档案事业发展经费列入本级财政预算,确保档案事业发展与国民经济和社会发展相适应”;还比如,进一步理顺了市、县两级档案主管部门,国家级和省级开发区管理委员会档案工作机构,乡镇人民政府和街道办事处,以及机关、团体、企业事业单位和其他组织的档

案工作职责。这些规定,有助于相关责任主体更好知责履责。

准确把握保护利用红色档案的重大使命。习近平总书记对档案工作提出“四个好”目标要求,其中强调“把蕴含党的初心使命的红色档案保管好、利用好”。厚重的革命文化是长沙“三张文化名片”之一,长沙拥有非常丰富的红色档案资源。当前长沙市、县两级档案馆均已开展红色档案的保护利用工作。《若干规定》对红色档案管理进行了规范,填补了上位法的空白,为持续擦亮革命文化名片提供坚实基座。

准确把握服务人民的价值立场。习近平总书记指出,档案工作要由封闭向开放,由重保管向重服务转变。《若干规定》在扩大档案开放利用,让人民群众共享档案事业发

展成果等方面作出了制度安排。比如规定档案馆应当加强对档案的研究整理,有计划地组织档案编研工作,服务当地经济社会发展、人民群众生产生活 and 重大决策需要。同时,要求档案馆积极创新档案利用服务形式,有序对接全国档案查询利用服务平台,方便人民群众查阅档案等。这些举措,让档案工作进一步“活起来”,惠及民生,助力发展。

准确把握安全发展的底线思维。《若干规定》在上位法的基础上,细化了档案馆舍建设使用、安全管理制度等有关规定,切实维护档案安全。将长沙市档案馆在工作实践中创新经验档案“三台账”制度(档案安全隐患台账、风险台账、管控措施台账)上升为地方立法,进一步织密档案安全防护网。

## 3 全面抓好《若干规定》宣传贯彻

的良好氛围。

抓实《若干规定》贯彻执行。以《若干规定》的施行为契机,进一步理顺园区档案管理体制,提升档案中介服务水平,全面推广档案“三合一”制度,做好“三重”档案、科研档案、红色档案的收集保护利用工作,着力补齐制约全市档案事业高质量发展的关键短板。同时,根据党中央整治形式主义为基层减负的最新要求,积极创新档案行政执法检查方式,不断完善“双随机一公开”执法检查机制,着力推动全市档案行政执法检查工作水

平迈上新台阶。

抓细《若干规定》配套制度建设。一方面,根据《若干规定》的执行情况,适时制定出台相关实施细则或办法,更好地推动《若干规定》落地见效。另一方面,统筹相关市直单位,抓好相关地方性法规与规范性文件的立改废释工作,确保与上位法和《若干规定》的精神相互衔接协调,努力构建起系统完备、科学规范、可操作性强的地方档案法规制度体系。

[作者系市委副秘书长、市委办公室副主任、市档案局局长(兼)]

# 扩大三重开放,构筑对外开放新优势

李谨香

日前召开的中央经济工作会议在部署2025年重要工作任务时指出,要“扩大高水平对外开放,稳外贸、稳外资”,并强调要有序扩大自主开放和单边开放,稳步扩大制度型开放,推动自由贸易试验区提质增效和扩大改革任务授权。这些重要论述,为当前和今后一个时期推进高水平对外开放,建设更高水平开放型经济新体制提供了根本遵循和行动指南。

## 一、高水平对外开放是推进中国式现代化的内在要求

高水平对外开放意味着更加开放的市场、更加优化的营商环境、更加高效的资源配置和更加深入的国际合作。高水平对外开放是高质量发展的重要内容,是推进中国式现代化的内在要求。

首先,高水平对外开放是推动高质量发展的强大动力。以开放促改革、促发展,是我国发展不断取得新成就的重要法宝。改革开放以来的发展是在开放条件下取得的,未来实现高质量发展也必然要在更加开放的条件下进行。因此,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,推动高质量发展,要坚持以开放促发展,依托我国超大规模市场优势,在扩大国际合作中提升开放能力,建设更高水平开放型经济新体制。

其次,高水平对外开放是统筹发展与安全的必然选择。统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是

我们党治国理政的一个重大原则。当今世界百年未有之大变局加速演进。只有实行更加积极主动的开放战略,只有实行更加积极主动的开放战略,只有实行更加积极主动的开放战略,深度参与全球产业分工和合作,才能实现高质量发展和高水平安全的良性互动,不断拓展中国式现代化的广度和深度。

再次,高水平对外开放是实现世界共同发展的现实途径。世界好,中国才会好;中国好,世界会更好。中国的发展离不开世界,世界的繁荣也需要中国。对外开放是中国与世界的“双向奔赴”,也是中国与国际社会的相互成就、共同发展。随着新一轮科技革命和产业变革的深入发展,各国间的联系和依存比过去任何时候都更频繁、更紧密。推进高水平对外开放,既有利于用好全球市场和资源发展自己,又有利于推动世界共同发展、共同繁荣。

## 二、在更高起点上推进高水平对外开放

“开放是中国式现代化的鲜明标识”“只有开放的中国,才会成为现代化的中国”。立足新时代新征程,推进中国式现代化要进一步加强对外开放的战略性、系统性和前瞻性谋划,不断深化对外开放新格局,构筑对外开放新优势,汇聚高质量发展新动能。

一是有序扩大自主开放。自主开放是新时代对外开放的重要特征,是高水平对外开放的题中应有之义,是在复杂国际形势面前赢得经济发展主动和国际竞争主动的新举措。有序扩大自主开放,应积极推动自由贸易试验区提质增效和扩大改革任务授权,加快推进海南自由贸易港核心政策落地;有序扩大商品市场、服务市场、资本市场、劳务市场的对外开放;深化外商投资促进体制机制改革,完善外资企业常态化沟通机制,健全外商投资促进成效评价体系,持续打造“投资中国”品牌;进一步扩大电信、医疗、教育等领域的开放试点,稳步推进服务业高水平对外开放。

二是有序扩大单边开放。单边开放,是应对外部围堵和打压,重塑全球化的战略性安排,是帮助最不发达国家融入国际市场,实现世界共同发展的务实性选择。有序扩大单边开放,应深入落实零关税政策,帮助相关最不发达国家产品进入中国大市场;进一步加强

与相关最不发达国家在检验检疫领域的合作,畅通非洲农产品输华绿色通道;办好中国国际进口博览会,为最不发达国家优质特色产品进入中国市场、接驳世界市场,搭建平台和桥梁;办好中非经贸博览会,积极探索地方对非合作新模式、新路径,打造中非经贸合作服务体系;深化重点领域开放合作,加强对相关国家的贸易能力建设,支持跨境电商企业发展,培育贸易新动能;要进一步扩大单方面免签入境政策,完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度,让更多外国人亲身感受真实的中国。

三是稳步扩大制度型开放。制度型开放是高水平对外开放的重要标志。扩大制度型开放是新形势下打破贸易壁垒的必然要求,也是建设高水平社会主义市场经济体制的客观需要。稳步扩大制度型开放,应主动对接国际高标准经贸规则,进一步全面深化改革,持续优化营商环境;主动对接数字贸易、服务贸易、环境等新兴领域高水平国际经贸规则,不断提升我国在新兴领域国际经贸规则制定上的话语权;积极参与全球经济治理体系改革,维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制,推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展。

[作者系湖南师范大学俄罗斯研究中心特聘研究员]

## 向短板要动力

盯住短板、补齐短板,是推动高质量发展的重要方法之一,对于进一步全面深化改革、推进中国式现代化具有重要意义。事物作为一个系统而存在,各要素之间发展具有不平衡性,自然就会产生长板和短板。短板就是要解决的问题。补短板就是一个发现问题、分析问题、解决问题,进而强基固本、开创新局的过程。日日久,久久为功,把问题一个一个解决,把短板一块一块补齐,我们的工作就能不断进步、事业就能不断发展。坚定信心把短板补齐,就会形成发展新动力,实现弯道超车。补短板不是不加区分、眉毛胡子一把抓,而是要抓主要矛盾和矛盾的主要方面,找到那些深层次、关键性问题,抓住重点领域和关键环节,在补短板上下真功、见实效,才能切实夯实发展基础,提高发展质量和效益。

——刘小鸽(摘编自《人民日报》)

## 锻长板才能在竞争中赢得主动

长板通常是指一个国家或地区在某个领域或某个方面已经具备的优势或特长,往往意味着核心竞争力。锻长板就是充分认识自身优势,进一步巩固和发挥这些优势。从经济学原理来看,锻长板符合分工原则和比较优势原理,能够提高经济整体效率。锻长板需要立足党和国家发展大局,找准自身战略定位。锻长板还要坚持实事求是、因地制宜。只有结合自身实际情况,挖掘比较优势,发挥比较优势,才能走出适合本地区实际的锻长板之路。同时要看到,长板和短板是相对的、动态的。长板不拉长也可能变成短板,通过补短板来被动变主动,变不利为有利,短板也能变为发展的“跳板”“长板”,形成新的比较优势。

——张明喜(摘编自《人民日报》)

# 在社会实践中强化育人成效

徐红丽

## 一、推出观照现实的思政课

习近平总书记指出,要高度重视思政课的实践性,把思政小课堂同社会大课堂结合起来。激活实践中的思政引擎,就要在社会实践中引导大学生认识国情民意,找准方向定位。

一是增强对党和国家的深刻认同。结合本地历史文化资源特点以及各类思政教育实践教学基地,用学生喜闻乐见的方式讲好红色革命、脱贫攻坚的中国故事、中国精神,小到《舌尖上的中国》《航拍中国》的中国风味、中国美景,引导学生感悟新时代以来党和国家取得的历史性成就、发生的历史性变革,坚定新时代青年走中国特色社会主义道路的信心和决心。

二是加深对人民群众的深厚感情。党和国家事业的蓬勃发展的离不开亿万人民的共同努力,引导学生主动扎根人民实践最广阔、最丰富、最生动的基层一线,深入工坊集市、街道小区、休闲广场等工作生

活场景,感受最真实的人间烟火气,涵养对广大人民群众最质朴的情感,致力于为人民谋幸福。

三是加强对个人品德的全面锤炼。时代发展日新月异,加强道德修养才能在人生道路上行稳致远。引导学生在参与乡村振兴、支教助学、公益志愿、敬老爱幼、社区服务等社会实践的过程中,淬炼团结合作、诚信正直、奉献友爱等道德品质,健全自我人格,逐渐成长为德才兼备的时代新人。

## 二、推出练就本领的专业课

社会是个大课堂。青年要想成长为国家栋梁之材,既要读万卷书,又要行万里路。理论与实践相结合方能练就过硬本领。

一是在精益求精中提高调查研究能力。调查研究是获得真知灼见的源头活水,做好一项调查研究,就是运用科学方法,掌握真实情况,全面分析研判,精准把握事情发展的本质和特点。在各个环节和过程中贯彻求真务实、实事求是、严谨细

致的标准,不断提升认知和研究水平。

二是在学以致用中磨炼问题解决能力。学所以益才也,砺所以致刃也,把知识运用到实践中去,是学习的最终目的。理论模型好不好用,研究方向准不准确,放在具体实践中检验就能清晰明了。理论和实际难免有偏差和不尽如人意的地方,但只要善于发现问题、总结反思,就能逐步增强解决问题的本领,真正将知识融会贯通。

三是在攻坚克难中培养创新创造能力。让学生敢于突破传统思维,从解决实际问题出发,挖掘新的思路与方法。积极参与科研项目、实践活动,在探索中积累经验,激发创新创造的灵感。

## 三、推出回应时代的发展课

我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期,这是个机遇与挑战并存的时代,要引导青年学生把个人发展与国家命运结合起来,用实际行动书写使命担当。

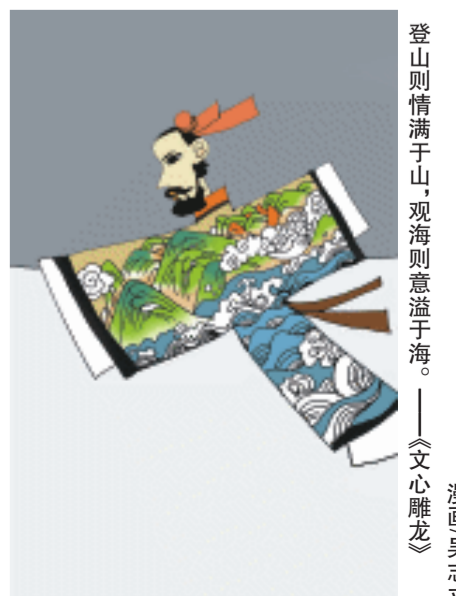
一是立足社会实践在专业中提升自

我。新时代的大学生应善于利用专业以及相关资源赋能自身发展,无论所学的是土木工程、计算机、电气等工科专业,还是经济、法律、历史等人文专业,都应通过深耕专业发展,做到知行合一,成为本行业本领域的专家能手,提升自己的核心竞争力。

二是服务社会需求在岗位上奉献自我。针对应届毕业生开展就业指导、技能培训、形势政策分析等专题辅导,帮助他们认清就业环境,树立正确的就业观,引导他们强化责任担当意识,立足本职岗位勤勉工作,主动将个人进步与工作事业发展融合,实现自我人生价值。

三是心怀国之大者在时代中融入自我。习近平总书记强调,新时代的中国青年,生逢其时、重任在肩,施展才干的舞台无比广阔,实现梦想的前景无比光明。广大青年要响应时代召唤,把握时代机遇,在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程中贡献青春力量。(作者系湖南信息职业技术学院副教授)

群言堂



登山则情满于山,观海则意溢于海。——文心雕龙



释文:遵道而行篆刻徐坦