



# 逐梦新征程 共谱新华章

## ——热烈祝贺市政协十三届四次会议开幕

冬阳和煦,光芒璀璨;春山可望,绿意盎然。

1月7日,备受瞩目的中国人民政治协商会议长沙市第十三届委员会第四次会议开幕。肩负时代重任,怀揣民众热望,来自全市各界别的400多名政协委员齐聚一堂,建睿智之言,献务实之策,为长沙现代化建设和高质量发展凝聚共识。我们对大会的召开表示热烈祝贺!

刚刚过去的2024年,是新中国成立75周年、人民政协成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,也是全市“产业质效倍增年”“担当善为落实年”。这一年,全市各级政协组织、政协委员高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,在中共长沙市委

的坚强领导和市政府的大力支持下,锚定“三高四新”美好蓝图,以赤诚之心“唱正气歌”,凭奋进之力“奏奋进曲”,用卓识之智“出金点子”,靠团结之怀“画同心圆”,干出了政协新样子,干出了省政协精气神。

在“围绕中心服务大局”的壮阔实践中,广大政协委员坚守主责主业,奋发有为。专委会勇当主力军,俯身下沉产业链,深入园区探企业,远赴他山求真经,聚焦前沿寻求突破。围绕“加快发展新质生产力,打造人工智能长沙高地”这一前沿课题,匠心独具地提出“突出五引领、打造五高地”的好建议;聚焦“提升文化软实力,更好担负新的文化使命”重大议题,全方位、多角度给出12个方面的务实建言,被相关部门采纳落实。

在“人民政协为人民”的温暖本色上,广大政协委员“走找想助”,担当作为。持续开展“界别群众大调研,委员企业大走访”活动,他们走进喧嚣市场,聚焦营商环境优化;深入基层角落,关切民生冷暖。全年收集企业关注焦点、群众关切难点问题建议上千条,协同有关部门协商解决,办结满意率高达99%,将“民生答卷”写进百姓心坎里。

“山不让尘,乃成其高;海不辞盈,方有其阔。”调研路上的奔波身影,协商桌前的热烈探讨,提案纸上的真知灼见……一桩桩、一件件,化为民生福祉,推动城市发展。过去一年的成绩,是全市各级政协组织和政协委员们齐心协力、共同奋斗的结果,也

为新的一年继续出谋划策奠定了坚实基础。

今年是“十四五”规划收官之年,是全面贯彻党的二十届三中全会精神关键之年。新时代新征程,人民政协大有可为,更当奋勇作为。希望全市政协组织和全体政协委员,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为遵循,充分发挥政协的协商优势,深入调查研究,积极建言献策,为市委、市政府科学决策提供有力参考。合理制定、稳步推进工作计划,争当改革的促进派、实干家。紧扣市委市政府中心工作,深入链接企业、链接农村,为助推“人工智能+”行动添翼赋能。始终厚植为

民情情怀,将人民群众的利益置顶,知民情、解民忧、暖民心。

梦虽遥,追则能达;愿虽艰,持则可圆。新的一年,让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围,在中共湖南省委、长沙市委的坚强领导下,以更加饱满的热情、更加务实的作风,积极投身到全市各项工作中去,为圆满完成“十四五”规划目标任务、精彩开启“十五五”良好开局、推动长沙现代化建设和高质量发展贡献卓越智慧、汇聚磅礴伟力。

预祝大会圆满成功!



### 民建长沙市委提交集体提案:

# 大力提升营商环境“软实力” 助力打好经济增长主动仗

## 长沙晚报“两会新闻会客厅” 首期聚焦“全面扩大有效需求”

长沙晚报1月7日讯(全媒体记者 刘攀)2024年,长沙积极扩内需、促消费、稳投资,积极对接“两重”“两新”等一揽子政策,随着各项政策持续发力显效,全市高质量发展动能更加强劲。2025年,长沙继续全面扩大有效需求,积极培育经济增长新动能。更好统筹投资、消费、外贸,打好政策“组合拳”,多渠道挖掘内需潜能优势,推动经济持续向上向好。

8日,长沙晚报、掌上长沙品牌栏目“两会新闻会客

厅”将聚焦“全面扩大有效需求”主题,邀请正在参加市两会的市人大代表、政协委员和相关部门负责人,共同围绕扩内需、促消费谈建议、谋发展、话未来。两会期间,长沙晚报将通过掌上长沙App、长沙晚报官方微信(微信号:csbwweixin)、长沙晚报官方微博、长沙晚报网等全媒体矩阵及时传递两会权威消息,市民朋友可以通过以上渠道获取最新资讯,也可通过以上渠道留言,记者将把您的声音带进市两会会场。

长沙晚报1月7日讯(全媒体记者 刘俊)民建长沙市委向政协长沙市第十三届委员会第四次会议提交集体提案《大力提升营商环境“软实力”,助力打好经济增长主动仗》,建议从优化机制体系、强化要素保障等方面着手,进一步提升长沙营商环境“软实力”,更好地吸引和留住企业。

### 提案背景

在加快服务和融入全国统一大市场建设的背景下,地方招商引资工作从拼优惠政策进入拼营商环境时代。近年来,长沙持续优化营商环境,为企业打造更加优质的创业环境。

### 解码提案

该提案认为,长沙全力打好经济增长主动仗,不仅要靠“硬政策”招引企业,还需大力提升营商环境“软实力”,才能稳住、留住、发展好企业。

人才是第一资源,需要进一步加强对创新型、国际化专业人才的政策吸引力。同时,对制造业装配工、汽车焊装工等需求缺口大的专业技术人才,也需加大政策引育力度。

目前,部分市场主体表示融资对抵押物要求高,对科技型企业的金融支持有待加强。虽然中小企业存量融资规模较大,但银行对小微企业贷款仍然以抵押或担保方式为主,存在融资渠道不畅、支持力度不大的现状。

### 分析建议

加快优化机制体系。加大对新兴产业政策的研究,精准出台合规且有吸引力的新举措;创新服务新模式,促进以商招商、校友招商、产业链招商等;加快园区体制改革、国企市场化改革、园区投融资改革,完善优化园区与属地政府联动机制。

大力强化要素保障。制定符合市场需求的专业技术人才政策,健全高等院校、企业人才联合使用和双向交流机制;大力推进职业教育、技工教育与装备制造技能培训,深化校企合作,促进产教融合,强化专业人才培养;依托各类产业基金,积极开展中小企业商业信用贷款改革试点,有效提升企业“首贷率”“小贷率”。积极优化行政审批。发

挥省会引领优势,依托“湘易办”“我的长沙”等平台,加大推进跨部门、跨层级、跨地域数据共享融通;强化审批事项集成、数据集成,推动“一件事一次办”事项权限全链条下放至区县(市)、园区;推进数字营商环境建设,推动数据赋能持续向市场监管、行政执法、公共服务等方面延伸。

进一步提升涉企服务。着力提升园区产业承载力和企业安心舒心指数;持续深入推进“送解优”服务,优先推进“互联网+诉前调解”多元解纷机制改革,推动涉企矛盾纠纷一窗通办,高质量处理各种矛盾纠纷;加大优化营商环境随机抽查和抽样调查力度,加强结果运用。

积极优化行政审批。发

主题
全面扩大有效需求
嘉宾
市人大代表,湖南金煌科投资集团有限公司董事长 童彬原
市人大代表,湖南康源餐饮连锁管理有限公司董事长 吴达求
市政协委员,中国(湖南)自贸试验区长沙片区会展管理委员会制度创新局(财政金融局)局长 王振新
市政协委员,湖南云畅网络科技有限公司董事长 蔡鑫莹

上接1版

积极培育专业化服务机构,鼓励社区和家政、互联网平台企业等上门提供老年助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急等多样化服务,更好满足居家照护服务需求。加快适老住宅建设,推进家庭适老化改造,支持老旧小区加装电梯,加强无障碍环境建设。

(五)强化社区养老依托作用。扩大社区养老服务有效供给,依托社区为居家养老提供有力支持。发展嵌入式社区养老服务,大力培育专业化、连锁化、品牌化运营的社区养老服务机构,整合周边场地设施等资源,推行“社区+物业+养老服务”,增强专业照护、日间照料、康复护理、上门服务能力。将社区养老服务纳入城市一刻钟便民生活圈建设重点内容。探索老旧小区养老服务供给有效途径,推动完整社区建设。探索开展“养老顾问”服务,提供专业咨询、委托代办等助老项目。村(社区)“两委”要把服务老年人作为重要职责,掌握辖区内老年人情况和服务需求,协助开展养老服务。补齐社区老年人活动场所短板,开展文体娱乐、社会交往等活动。加强孤寡老年人探访关爱服务。

(六)优化机构养老专业支撑作用。根据服务对象和设施条件,因地制宜推进养老机构分类改革,调整完善供给结构。兜底保障型养老机构主要收住特困老年人和经济困难失能老年人等;普惠支持型养老机构面向全体老年人开放,由设区的市级政府制定支持办法,加强收费引导管理;完全市场型养老机构实行充分竞争、优质优价,满足老年人多样化需求。健全公办养老机构运营机制,在做好兜底保障基础上,向社会开放空余床位,扩大普惠养老服务,建立健全收入管理和绩效激励制度。鼓励社会力量新建或改扩建养老服务设施,支持通过公建民营等方式扩大优质机构养老服务供给。充分发挥养老机构技术创新示范、服务技能培训、设备推广应用等作用,推动专业化服务向居家和社区延伸。加强残疾、失能老年人照护服务,着力增加护理型床位供给,引导养老机构积极收住失能老年人,发展长期照护和

认知障碍老年人照护服务。探索“老年父母+残疾子女”家庭共同入住养老机构或其他照护机构,支持有能力的养老机构收住重度残疾人。

(七)促进医养结合。强化医疗卫生服务与养老服务在政策体系、服务制度、业务流程等方面的有机结合,加强疾病防控。加强养老服务机构和医疗卫生服务机构协同,强化整合照护,健全稳定顺畅的双向转接绿色通道,简化转诊就医程序。根据养老机构内设医疗机构需要,依法依规赋予相应处方权。鼓励具备相应医疗条件的养老机构依法依规开展安宁疗护服务。加强失能高危人群早期识别和失能预防,开展健康指导和综合干预。

(八)加快补齐农村养老服务短板。因地制宜扩大农村养老服务供给。将发展农村养老服务作为实施乡村振兴战略的重要内容,将农村养老服务设施纳入乡镇国土空间规划或村庄规划。大力推进互助性养老服务,健全农村留守、高龄、失能、残疾等老年人探访关爱和应急救援服务机制。鼓励农村集体经济组织发展养老服务,引导社会力量积极参与。有条件的地方可按规划建设农村养老服务设施,引导城市养老服务机构运营农村养老服务设施,促进城乡养老服务均衡发展。

(九)加强和改进养老服务综合监管。健全养老服务标准和评价体系。完善养老机构登记备案管理,加强预收费监管。建立健全居家社区养老服务管理制度,完善养老社区等监管机制。健全养老服务应急管理体系,全面落实安全生产责任制,压实养老机构、有关管理部门及地方党委和政府责任。加强老年用品质量监督。

### 四、构建养老服务事业产业发展三方协同机制

(十)发挥养老服务事业产业发展政府主导作用。强化政府对养老服务的规划引导、政策支持、组织保障、监督管理,扩大普惠性、基础性、兜底性养老服务供给。兜底性养老服务设施主要由政府依规划建设供给。完善基本养老服务清单制度,

优化服务内容,健全服务供给、评价和动态调整机制。建立促进普惠养老服务高质量发展机制,加大设施建设和场地供给支持力度,大力发展价格可负担、质量有保障、运营可持续的普惠养老服务。完善老年人能力综合评估制度,评估结果全国范围互认,有关部门按需用。建立常住地养老服务供给机制,完善养老服务补贴异地结算、服务资源对接等机制,推进京津冀、长三角、粤港澳大湾区等养老服务一体化。

(十一)发挥养老服务产业发展市场配置资源作用。充分激发市场活力,支持各类市场主体按市场化原则积极参与养老服务,完善社会化运营机制和扶持政策落实评价机制,推动养老服务产业规模化、集群化、品牌化发展。推动国有资本参与发展养老服务,完善分类考核评价。鼓励国有企业、事业单位盘活闲置资产开展养老服务,实行委托运营的,按稳定经营预期原则确定租期;运营方有较大投入的,租期可适当延长。鼓励外商投资国内养老服务产业并享受国民待遇。大力发展银发经济,加强老年用品研发和推广,丰富养老服务场景,释放养老服务消费潜力。开发旅居养老市场,因地制宜发展康养旅居等新业态,推动旅居养老目的地建设。

(十二)发挥养老服务社会参与作用。强化社会互助共济功能,构建基层党组织领导,基层群众性自治组织协调,社会组织、社会工作者、志愿者等力量参与的社会支持养老服务格局。通过政府购买服务等方式,大力培育养老服务社会组织、基层老年人组织,发展助老志愿服务,探索建立养老志愿服务时间储蓄管理制度。鼓励通过设立慈善信托、社会捐赠等方式支持开展养老服务。建立老年教育协同发展机制,依托老年大学等在养老服务机构和社区开展线上线下相结合的老年教育,完善社会力量发展老年教育扶持措施。积极开发老年人力资源,创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。深化拓展“银龄行动”,鼓励老年人按规定参与乡村振兴战略实施、文明实践等活动。畅通老年人获得法律援助、公证服务绿色通道,探索建立老年人意

定监护实施机制。

### 五、强化有力有效的养老服务要素保障

(十三)科学规划养老服务设施布局。根据人口老龄化程度和养老服务需求变化,逐步提高养老服务设施用地比例或增加养老服务设施空间安排。落实新建住宅小区与配套养老服务设施同步规划、同步建设、同步验收、同步交付要求,将养老服务设施纳入项目配套,严格规划审批管理,确保新建住宅小区按标准配建并按协议及时移交。推进县级老年人活动中心建设,拓展为养老服务功能。支持闲置公共服务资源改建养老服务设施,省级政府要指导市、县依法依规解决规划调整、土地房产使用性质变更、消防改造和消防验收手续办理等问题。科学确定养老服务设施建设消防、防震等标准。

(十四)完善财政支持相关政策。各地根据经济发展水平和人口老龄化程度,加大对养老服务支持力度。按照中央与地方财政事权和支出责任划分有关原则,加强基本养老服务经费保障。中央预算内投资积极支持养老服务体系建设。加快建立长期护理保险制度,合理确定经济困难失能老年人护理补贴覆盖范围和补贴标准,做好长期护理保险与经济困难的高龄、失能老年人护理补贴等政策的衔接。开展县域养老服务体系创新试点,支持试点地区优化资源配置。对符合条件的养老服务机构,按现行相关规定落实税费优惠、水电气热执行居民生活类价格等政策,水电气热暂不具备单独计量条件的,可采取定量、定比等方式计费。鼓励对社区养老服务机构提供减免场地租金等支持。

(十五)加强养老服务人才队伍建设。研究建立养老服务专业技术人才评价制度,规范养老服务领域职业设置,提高养老护理职业吸引力。建立健全技能人才与专业技术人才职业发展通道,构建与技能等级相衔接的技能岗位评价制度。有条件的地方可探索在职业院校开展养老服务类专业公费培养试点,毕业后市场化

## 市十六届人大五次会议 今日开幕

### 出席会议的市人大代表 抵达驻地大会报到

长沙晚报1月7日讯(全媒体记者 匡春林)市十六届人大五次会议将于1月8日开幕。7日,出席本次会议的市人大代表肩负着全市人民群众的期盼和重托,陆续抵达驻地向大会报到。

一大早,出席市十六届人大五次会议的人大代表们满怀依法履职的热情,前往各代表团报到地点报到。报到现场,市人大代表们在工作人员的引导下,有序签到登记、领取会议材料,熟悉注意事项,准备投入到紧张的会议之中。

“老字号是城市商业和文化的‘活化石’,是消费环境中的诚信基因与品质保障,是人们日常生活刚需消费,更是人民对美好生活的向往。”市人大代表、湖南省湘绣研究所有限公司工艺美术师饶婷带来了推动老字号引领消费提振的建议。她希望通过推动老字号引领消费,实现老字号传承创新与消费提振双向赋能。

近年来,长沙经济社会发展迅猛,截至2024年4月底,全市机动车保有量已达385.18万辆,因交通流量增大而带来的交通事故等问题日益凸显。市人大代表、民革长沙市委副主委、辰波控股集团董事长袁志强建议,进一步深化科技创新应用与协同治理,加强交通法规建设与执法监督,推进公众安全教育与技能培训,构建科技与法治深度融合长效机制,以科技法治深度融合提升交通安全。

市人大代表,天心区教育局白幼幼教育集团党支部书记、总园长周健近期对长沙城区幼儿园发展状况及家园共育情况开展了调研,发现难以按时接送已成为令部分家长头痛的问题。她建议,引导和规范幼儿园提供可选择的延时服务,优化管理机制全力保障延时服务时间,努力扩充学前教育资源丰富延时服务内容,建立完善幼儿园延时服务收费标准,解决家庭接送难的实际问题,进一步提升家庭幸福指数。

代表们纷纷表示,接下来的几天里,他们将把群众关心、社会关注的热点问题带到大会上,传民意、议报告、话发展,彰显履职为民的担当精神,为长沙高质量发展建言献策。



扫码看视频 看代表报到现场

## 市十六届人大五次会议 将开设两场“代表通道”

长沙晚报1月7日讯(全媒体记者 匡春林)市十六届人大五次会议将于1月8日至1月10日召开,大会期间将开设两场“代表通道”集体采访,分别于1月8日、1月9日进行。

首场“代表通道”将于1月8日上午8时20分开启,单杨、郭家晋、刘亮、吴美云、雷磊、肖定6位市人大代表将先后走上长沙文化品牌影响力、优质医疗服务等热点话题,接受媒体提问,畅谈履职体会。

社会化就业。根据老年人口数量合理配备社会工作者。引导养老服务机构完善薪酬分配办法向一线工作人员倾斜。加大养老护理员、老年人能力评估师等职业技能培训、岗前培训力度,加强和规范等级认定、评价管理,强化职业道德建设,依法完善从业禁止制度。

(十六)大力发展养老金融。通过地方政府专项债券等资金渠道,支持符合条件的养老服务基础设施建设,积极满足养老服务机构信贷融资需求。加大政府性融资担保、再担保机构对养老服务小微企业贷款担保支持力度。支持符合条件的养老项目发行基础设施领域不动产投资信托基金。拓展养老服务信托业务,推广包含长期护理责任、健康管理的商业健康保险产品。

(十七)加快养老科技和信息化发展应用。研究设立养老服务相关国家科技重大项目,重点推动人形机器人、脑机接口、人工智能等技术产品研发应用。深化全国智慧健康养老应用示范,推广智能化居家和智慧健康产品,探索开展居家养老安全风险预警和防范服务。完善全国统一的养老服务信息平台,促进养老服务供需对接。统筹开展全国人口普查、抽样调查等工作,形成统一的老年人和养老服务数据库,加强与国家人口基础信息库等的衔接。

### 六、加强组织实施

地方各级党委和政府要加强组织领导,高度重视养老服务工作,将养老服务体系纳入经济社会发展规划和重要议事日程。乡镇(街道)党(工)委、村(社区)党组织要将养老服务作为联系群众的重要内容,引导各类组织共同做好养老服务工作。民政部门要加强统筹协调,会同有关部门完善养老服务改革发展相关政策,健全督促评价制度,各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实,积极稳妥推进改革,尊重老年群众意愿,不搞齐步走、“一刀切”。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

新华社北京1月7日电