



全力打开发展新局面 勇当改革开放领头雁

——《政府工作报告》2025年重点工作

展望2025

全市经济社会发展主要预期目标：

地区生产总值增长 **5.5%** 以上

地方一般公共预算收入增长 **2.5%**

规模以上工业增加值增长 **7%** 以上

固定资产投资增长 **4.5%**

社会消费品零售总额增长 **6%** 以上

进出口总额保稳提质

居民收入增长与经济增长同步

居民消费价格涨幅 **3%** 左右

城镇新增就业、粮食产量、节能减碳和碳排放强度下降完成省定任务

长沙晚报全媒体记者 黄汝兮

今年是“十四五”规划收官之年，也是可以乘势而上实现突破的重要一年。今年有哪些重点工作？政府工作报告指出，长沙要把准方向、谋实工作，牢牢把握政策机遇，全心全意办好自己的事，突出“三促三稳三提”，注重“六个结合”，努力变潜能为动能、化压力为动力、积优势为胜势，奋力实现“十四五”圆满收官，全力打开发展新局面，勇当改革开放领头雁，在全省经济社会发展中更好发挥挑大梁作用。要重点抓好十个方面工作：

2025十大重点民生实事

- 建设基础教育学位**9**万个以上，“医教康融合”实验学校**5**所，初中学校实验室、计算机教室**200**间
- 建设农村公路安防设施**300**公里
- 建设智慧社区健身中心**80**个、国球进社区（村）**100**个
- 建设小型农田水利设施**200**个
- 推进城镇燃气“瓶改管”**60**个小区
- 新增社区普惠托育服务点**40**家，完成残疾人托养服务**2000**人
- 新增停车位**10**万个
- 新建社区（村）居家养老服务站**60**家
- 送戏下乡进社区（村）**500**场
- 改造城镇老旧小区**32**个

扫码看辣视频
2025长沙十大民生“新风景”

1 全面扩大有效需求，积极培育经济增长新动能

- 大力提振消费。牢牢把握加力扩围实施“两新”政策机遇，持续推进消费品以旧换新，稳定和扩大传统消费，提振大宗消费。大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，培育壮大“旅游+演艺”“旅游+赛事”等新的消费增长点。积极发展首发经济、银发经济、会展经济、夜间经济，全力建设国际消费中心城市。
- 提高投资效益。持续抢抓“两重”等政策机遇，大力实施“项目大谋划、谋划大项目”行动，及早谋划“十五五”重大项目。规范招商引资政策体系，持续推进产业链招商，健全湘商回归、校友回长、海外人才回流长效机制。
- 培育外贸新动能。深入实施生产型企业进出口提升行动，稳定扩大工程机械、电子信息和“新三样”出口规模。
- 推动物流提质。积极融入全国统一大市场，争创空港型国家物流枢纽，加快构建现代物流体系、县域商业体系，打通“大动脉”、畅通“微循环”。

2 加快产业转型升级，切实筑牢实体经济发展根基

- 增强先进制造业支撑力。实施产业链群升级行动，推动工程机械、新一代自主安全计算系统向世界级产业集群迈进，助推先进储能、检验检测争创国家级产业集群。持续推动17条产业链强链延链补链升链，发展壮大战略性新兴产业。
- 增强数字经济引领力。推动软件和信息业高质量发展，培育壮大数字经济产业。深入开展“智赋万企”行动，推进国家中小企业数字化转型城市试点建设。
- 增强产业园区承载力。持续实施园区制造业提升行动，推动园区产业发展提质、亩均效益提升。深化园区管理机制改革，支持有条件的园区调区扩区。
- 增强现代服务业竞争力。健全促进“两业融合”体制机制，大力发展生产性服务业。有力有序推进现房销售、存量商品房去库存，构建房地产发展新模式，持续用力推动房地产市场稳健发展。

3 坚持创新驱动发展，全力提升科技创新核心竞争力

- 提质升级科技创新平台。加快“1+2”国家实验室体系建设步伐。高标准建设湘江科学城，加快湖大科创港等重大项目建设。完善国家级创新平台梯度培育体系，争创国家工程机械制造业创新中心。
- 培育壮大科技创新主体。推动科创资源向“一城一区三基地”集聚，力争新增高新技术企业800家以上。支持龙头企业牵头组建创新联合体，推动“大院、大校、大企业”协同创新。
- 有效促进科技成果转化。完善高校科技成果转化体系，深化职务科技成果赋权等改革，力争技术合同成交额达1600亿元。
- 大力引育创新创业人才。全面提升对年轻人友好的城市气质，吸引更多大学生来长创新创业，持续释放人才政策效应，努力把长沙打造成全球人才近悦远来的逐梦之城、圆梦之地。

4 强化改革开放引领，更好服务和融入新发展格局

- 推进重点改革任务。逐条逐项抓好改革任务落地落实，形成一批标志性改革成果。加快完善要素市场化配置体系。深入实施国有企业改革深化提升行动。深化零基预算等改革。
- 做优重大战略平台。以改革的思维引领推动湖南湘江新区高质量发展，推进世界计算·长沙智谷、中联智慧产业城二期等项目建设，加快高铁西城片区开发。着力提升湖南自贸试验区长沙片区制度型开放水平，深化新型易货贸易集成创新，高标准推进湘琼先进制造业共建产业园建设。
- 提升对外开放能级。全力建设国际性综合交通枢纽港口、国家中欧班列集结中心。高质量建设中非经贸深度合作先行区。
- 促进区域协同发展。协同推进“一厅一道一园一廊四张网”建设，推动长株潭一体化建设从低水平物理联通向高水平功能互补、政策衔接、人心相通转变。加强与周边城市深度协作发展。深化湘赣边区域合作示范区建设。主动对接长三角一体化、粤港澳大湾区等重大国家战略，在区域协同发展中彰显长沙新担当。

5 持续优化营商环境，有力促进民营经济高质量发展

- 完善现代市场体系。深化经营主体准入和注销便利化改革，推动经营主体量质齐升。完善促进民营经济发展壮大政策措施。
- 提升政务服务质效。纵深推进“高效办成一件事”，深化“无证明城市”建设。深入开展“万名干部联万企”行动，建立健全中小企业公共服务体系，以高质量服务助力企业高质量发展。
- 强化法治保障护航。开展规范涉企执法专项行动。加大对拖欠企业账款资金整治力度，依法保护各类经营主体的合法权益。健全与民营企业常态化沟通交流和解决问题机制。
- 对标国际通行规则。加快推动制度型开放，主动适应国际经贸规则。加快建设国际学校、国际医院、国际人才社区，为吸引外资厚植“沃土”，让“低成本创业、高品质生活”的城市品牌更加深入人心。

6 提质升级城市治理，打造更加宜居精美品质城市

- 优化城市整体风貌。完善“三级三类”国土空间规划体系，做好历史文化名城保护规划和总体城市设计，进一步擦亮山水洲城底色。
- 提升城市综合功能。加强新型城市基础设施建设。推动兴联路大桥实现通车，完成地铁2号线西延二期等项目建设。稳步推进南部融城片区、大泽湖片区等重大片区建设。加力实施城市更新行动，改造城中村项目30个。开展市容环境精细化管理提升行动。
- 筑牢城市安全底线。持续完善城市运行安全常态隐患排查机制，加强重点行业领域安全监管，全面提升本质安全水平。完善防汛预报指挥机制，建立防汛重点风险库，全面提高防汛抗灾能力。落实落细“四举措”要求，防范化解地方债务风险。
- 推进平安长沙建设。忠实履行“三安”使命，更快破大案、更多破小案，更好控发案。加强公共场所安防能力建设，开展“化解矛盾纠纷、维护社会稳定”专项行动，深化“四下基层”制度。加强精神文明建设，打造更高层次的全国文明城市。

7 推动乡村全面振兴，加快实现城乡融合繁荣发展

- 提质都市现代农业。新建高标准农田25.2万亩。抓好粮食和其他重要农产品稳产保供。打造长沙好米、好菜、好茶、好果等系列产品。
- 推动县域经济高质量发展。大力推进新型城镇化建设，支持长沙县、浏阳市、宁乡市大胆探索，打造全国县域经济高质量发展“领头羊”。
- 提升城乡融合发展水平。有序推动城乡基础设施、公共服务融合发展，持续擦亮“城乡对接·村社互进”名片，深化和美乡村建设，提升乡村治理水平。
- 促进农民增收共富。巩固拓展脱贫攻坚成果。扎实推动第二轮土地承包到期后再延长30年试点等改革事项。因地制宜发展新型农村集体经济，千方百计拓宽农民增收渠道，让农民的腰包更鼓、干劲更足、生活更红火。

8 勇担新的文化使命，不断提升文化软实力

- 促进文化和科技有效融合。高标准建设马栏山音视频实验室，打造永不落幕的音视频装备展。加快发展新型文化业态，积极引育高端人才和骨干文化企业。
- 建设文化和旅游深度融合。统筹湘江两岸、潮宗街、天心阁等优质文旅资源，串珠成线、连线成片，擦亮湘江夜游等文旅特色品牌，建设更具“长沙味、湖湘韵、中国范”的世界文旅名城。
- 加强历史文化保护传承。实施文物保护“六大工程”，深化湘江文化遗产国家文物保护单位利用示范区建设。
- 提高公共文化服务品质。加快建设国家公共文化服务体系示范区，推动文化惠民走进走实，让广大市民在家门口乐享“诗和远方”。

9 加快生态环境改善，精心绘就美丽长沙生态画卷

- 强化污染防治攻坚。深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。全面实施空气质量改善行动计划，确保空气质量优良天数比率不低于86%。
- 建设绿色生态空间。深入实施生物多样性保护重大工程，巩固拓展“十年禁渔”成果。开展国土绿化行动，实施长株潭绿色生态廊道林相改造1000亩。
- 推进绿色低碳发展。推广新型建造方式和建设管理模式。加快推动智慧电网重点工程建设。深化生活垃圾分类处理，推进“无废城市”建设。

10 着力增进民生福祉，建设更高水准的人民幸福城市

- 办好十大重点民生实事。
- 促进高质量充分就业。落实就业优先战略，全年城镇新增就业15万人左右。
- 提升社会保障水平。扩大普惠养老服务。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革。优化“市场+保障”住房供应体系，健全保交楼长效机制。纵深推进青年发展型城市 and 全龄友好型城市建设。
- 办好人民满意教育。有序实施基础教育学位滚动建设计划，探索公办中职与民办中职集团化办学模式，加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系。
- 加快建设健康长沙。深化人均预期寿命提升行动，推进三医联动、六医协同集成改革。积极建设全国全民运动健身模范市，办好市第十一届运动会。加强食品药品监管体系和能力建设，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。

努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府

- 坚持忠诚担当，进一步扛牢政治责任。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。扛牢省会担当，更好发挥动力源作用和辐射带动效应。
- 坚持依法行政，进一步加强法治建设。加快落实行政裁量权基准制度。依法接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督。建设更高层次的法治政府示范市。
- 坚持高效干事，进一步提升落实质效。以“起步就起势、提速更提质”的紧迫感、责任感，攻坚克难干、找准方法干、持之以恒干。高质量落实年度重点任务、市政府重点工作、交办重点任务三张清单，全面提升政府执行力和政务服务效能。深化政府数字化转型。
- 坚持廉洁为民，进一步锻造过硬作风。完善正向激励和容错纠错机制。厉行节约过紧日子。纵深推进清廉政府建设。把人民群众“关注点”作为改进工作的“突破点”，用政府“勤廉指数”提升人民群众“幸福指数”。

会外连线

长沙市委党校统战理论教研部主任、副教授 余敏

我认为，政府工作报告立足习近平总书记考察湖南时提出的“不断提升文化软实力，更好担负起新的文化使命”嘱托要求，因地制宜进行了相关重点任务部署，呈现出三大特点：一是强调历史与现代互耀同辉。既有现代特征明显的动漫游戏、数智出版等新型文化业态的布局推进，更有文物保护“六大工程”及汉文化传承发展重点项目的部署安排，让地域特色文化融入现代生活，夯实了赓续城市文脉的内涵支撑。二是注重文化事业和文化产业携手共进。在以全球视野和开创意识全面更新迭代文化产业的同时，以深入推进国家公共文化服务体系示范区建设、“馆园融合”重大创新等作为着力点，推动文化事业的高质量发展，以事业和专业全面发展，强化新时代新的文化使命“以人民为中心”的价值旨归。三是凸显文旅与科技共创融。针对文化和旅游、文化和科技的有效、深度融合的时代挑战，进行了串珠成线、连线成片以及人才、平台、生态等要素的全维度铺排，以文旅科技的共创融破局开路。

代表声音

市人大代表，浏阳市大瑶镇杨花村党总支书记、村委会主任 刘良洪

聆听政府工作报告后，我了解到，2024年，面对各种困难和挑战，长沙步履坚实、成绩可圈可点，2025年的工作谋划，立足实际、目标坚定，体现了有为政府的担当作为。我看到政府工作报告中提到了要持续擦亮“城乡对接·村社互进”名片，深度挖掘乡村“六好”资源，推动城乡要素双向流动。我认为，这一举措对于提升城乡融合发展水平十分有效。建议出台更多的“组合拳”政策，鼓励所有村和社区建立多层次、大范围、多务实的联系合作，在农副土特产品产销、文化交流、康养休闲、学生研学、城乡居民互动等方面综合施策，形成城乡之间深度的、良性的合作机制，以城乡融合带动城乡协调发展，奔奔共同富裕之路。