

编者按

天上有颗“长沙星”，地上有座长沙城。麓山巍峨，湘水绵长，星城长沙三千载城址不变，以其坚韧与包容，不断书写着这片土地的辉煌与梦想。

日前，《长沙市国土空间总体规划（2021—2035年）》获国务院正式批复。这份总规不仅承载着长沙对未来的美好愿景与宏伟蓝图，更关乎每位市民的民生福祉与心之所向，为加快实现“三高四新”美好蓝图、奋力推进中国式现代化长沙实践提供重要支撑保障。

市委常委会会议研究国土空间规划工作时强调，要抢抓国务院批复《长沙市国土空间总体规划（2021—2035年）》的机遇，进一步优化资源配置、促进经济发展、提升治理水平，以国土空间规划落地落实推进高质量发展。

一幅更加繁荣、更加和谐、更加美好的星城图景正徐徐铺开。让我们进一步把思想和行动统一到党中央决策部署及省委省政府、市委市政府工作要求上来，凝心聚力、同心实干，阔步迈向2035，努力将长沙建设成“智造创新名城、幸福山水洲城”。



长沙晚报全媒体记者 彭玮蔚 陈焕明 彭放 范宏斌

打开2035年的大门，我们会遇见一个怎样的长沙？日前，《长沙市国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）获国务院正式批复。长沙，这座承载着千年历史荣光的璀璨名城，将以崭新的姿态奔向更加美好的未来。

人心往之，城必兴蔚。铺开奔向2035的新蓝图，更加现代化、更具幸福感的品质长沙令人向往，向往之城的每一点变化、每一个进步都值得我们期待。

### 向往之城空间蓝图更加清晰

提到长沙，我们最先想到什么？是独立寒秋、湘江北去的橘子洲头，还是万山红遍、层林尽染的岳麓山？是遍布大街小巷可以从清晨吃到深夜的网红美食，还是总产值稳居全国第一的工程机械产业集群？……立足于长沙独特的自然禀赋、文化底蕴和历史积淀，《规划》擘画了长沙面向2035年可持续发展的空间蓝图。

《规划》明确了长沙城市性质为湖南省省会、长江中游地区中心城市、国家历史文化名城、全国性综合交通枢纽城市，要求长沙充分发挥“中部先进制造业基地、中部现代服务业中心、区域性科技创新高地”等核心功能，努力建设成“智造创新名城、幸福山水洲城”。

《规划》明确了长沙城市性质为湖南省省会、长江中游地区中心城市、国家历史文化名城、全国性综合交通枢纽城市，要求长沙充分发挥“中部先进制造业基地、中部现代服务业中心、区域性科技创新高地”等核心功能，努力建设成“智造创新名城、幸福山水洲城”。

### 幸福之城发展动能更加强劲

连续17年获评“中国最具幸福感城市”，长沙幸福何来？交通运输的高质量发展是关键之一。它给市民带来了看得见、摸得着的获得感、幸福感，也为城市带来了强劲的发展动能。

智利的车厘子、泰国的莲雾、非洲的农产品……在热爱美食的市民周宇看来，长沙交通运输的发展，让进口水果、冰鲜日益丰富着长沙人的菜篮子、果盘子，是实实在在的幸福。2024年7月5日，湘雅路隧道通车，至此长沙拥有了14条过江通道，加上建设中的蓉坪特大桥和兴联路大桥，长沙即将拥有16条过湘江通道……在每天往返湘江两岸的上班族胡力航看来，市内交通日益便捷，上下班路途变得畅通，是触手可及的幸福。

面向2035，长沙将加快打造全国性综合交通枢纽城市，将黄花机场打造成空铁一体化综合交通枢纽，构建1小时联系武汉、3小时可达粤港澳、5小时覆盖国内主要中心城市的高铁交通圈，提升水运枢纽能级，优化公路运输体系；完善城市道路交通，形成“环+放射”的城市快速路网结构，优化跨湘江通道，打通微循环和“断头路”；健全绿色出行网络，形成“一横两纵”的轨道快线和“环+放射”的轨道普线方案架构，完善常规公交系统；健全慢行网络，到2035年，公共交通出行比例达到35%至40%。

宜居宜业，始终是城市建设追求的内在气质，也是一座城市的幸福底色。

立足人民满意的幸福城市，《规划》提出，建设全龄友好幸福长沙，建立学有所教、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶、文体有获的民生设施均衡布局，健全完善住房保障体系，优化文化、教育、体育、医疗、福利、养老等公共服务设施的空间布局和配置标准，打造“15分钟生活圈”。完善城市绿地与开敞空间布局，实现“300米见绿、500米见园”的目标。《规划》还优化了产业空间布局，构建湘江两岸先进制造业走廊和湘江两岸科创走廊，形成“两江两岸、比翼齐飞”的制造业发展格局，为发展新质生产力提供充足的空间资源。

发展蓝图绘就，关键在落于地见效。长沙正着力强化规划实施保障，维护规划权威，完善专项规划，严格监督管理，强化责任落实，确保一张蓝图绘到底、建到底、管到底。

如何在城市规划与建设上做到“天人合一”，不负山水不负城？这是一张沉甸甸的答卷，长沙正在努力书写一张不负历史、不负未来的答卷。

《规划》立足历史底蕴深厚、山水格局优越、多元时尚创新的资源优势，强化“带岳携湘”潇湘山水大势，擦亮更具“湘湘韵味”山水洲城的城市名片。

着力彰显“山水洲城”独特风貌，重点强化“岳麓山—橘子洲—天心阁”山水洲城特色区，控制

### 专家解读

《规划》描绘了长沙市面向2035年中长期发展的新蓝图，其中建设长江中游地区中心城市是这一版总体规划最值得关注的內容，围绕长沙这一新时期的战略使命，《规划》总体上是突出以下四个方面的特点：

**新定位：建设长江中游地区中心城市**

与以往不同，长沙的新定位要放在国家构建新发展格局的战略背景，以及长沙建设中心城市的功能逻辑两个角度来认识。建设“长江中游地区中心城市”是统领性的，建设“全国综合交通枢纽城市”是基础功能，“先进制造、现代服务和科技创新”是核心功能，彰显历史人文特色是中心城市

的支撑功能。

**新格局：引领长株潭一体化发展**

当前，城市群、都市圈已成为我国城镇化发展的主体形态。在国家区域发展格局中，长江中游城市群是国家经济增长的重心之一，长株潭一体化经历数十年发展也成为都市圈建设的经典实践。长沙作为长江中游城市群、“双核心”之一和长株潭都市圈的龙头城市，探索了许多促进区域协调发展的有益经验，也是新时期进一步发挥长沙中心城市作用的重要路径。

**新动能：充分把握城市动能转换的新态势**

面对未来趋势变化，长沙的烟火消费底色、创新产业实力和幸福宜居氛围成为城市未来发展新的优势、新动能。

消费方面，烟火气浓、新消费活力强是长沙重要的城市特点。《规划》进一步加强对消费空间的统筹优化布局，提出与重大枢纽、

省会服务功能、创新创意空间相结合，持续营造新消费发展空间。创新方面，《规划》将科技创新与产业创新提升到城市发展的核心战略高度，并将创新功能培育和空间布局贯穿到国土空间开发保护、城乡功能布局、公共服务和品质魅力、新型基础设施等各个维度。宜居方面，《规划》将提升长沙对青年人的吸引力作为确立城市未来可持续发展的关键因素，长沙青年群体占比比较高，城市活力充沛，对人才吸引力强，未来发展人口动力较为稳健。

**新空间：为新一轮发展提供战略支撑**

《规划》提出“集约发展”的国土空间战略，围绕培育发展新质生产力，持续优化土地利用结构，充分保障承载城市核心功能的空间需求。

在城镇空间布局上，聚焦湘江科学城等创新平台、马栏山视频文创产业园和苏托垅地区等文化创意集聚区、黄花机场和长沙南站等重大枢纽、中国（湖南）自贸试验区长沙片区等开放平台，重点强化对先进制造业集群、科技创新空间、文化创新功能承载区、全国性综合交通枢纽、重大开放平台、省会服务等重要功能的发展空间保障，推动各类要素向核心地区集聚，提升发展质量和效率。

总体上，《规划》聚焦长沙新时期的战略使命，对长沙提升城市竞争力和发挥区域带动作用作出了整体谋划，是引领长沙未来可持续发展的战略蓝图。当前正是从“十四五”迈向“十五五”的重要窗口期，需要长沙进一步积极谋划近期行动安排，为推动《规划》的有效实施奠定一个良好的开端和基础。

《规划》明确了长沙城市性质为湖南省省会、长江中游地区中心城市、国家历史文化名城、全国性综合交通枢纽城市，要求长沙充分发挥“中部先进制造业基地、中部现代服务业中心、区域性科技创新高地”等核心功能，努力建设成“智造创新名城、幸福山水洲城”。

《规划》明确了长沙城市性质为湖南省省会、长江中游地区中心城市、国家历史文化名城、全国性综合交通枢纽城市，要求长沙充分发挥“中部先进制造业基地、中部现代服务业中心、区域性科技创新高地”等核心功能，努力建设成“智造创新名城、幸福山水洲城”。

《规划》明确了长沙城市性质为湖南省省会、长江中游地区中心城市、国家历史文化名城、全国性综合交通枢纽城市，要求长沙充分发挥“中部先进制造业基地、中部现代服务业中心、区域性科技创新高地”等核心功能，努力建设成“智造创新名城、幸福山水洲城”。

《规划》明确了长沙城市性质为湖南省省会、长江中游地区中心城市、国家历史文化名城、全国性综合交通枢纽城市，要求长沙充分发挥“中部先进制造业基地、中部现代服务业中心、区域性科技创新高地”等核心功能，努力建设成“智造创新名城、幸福山水洲城”。

《规划》明确了长沙城市性质为湖南省省会、长江中游地区中心城市、国家历史文化名城、全国性综合交通枢纽城市，要求长沙充分发挥“中部先进制造业基地、中部现代服务业中心、区域性科技创新高地”等核心功能，努力建设成“智造创新名城、幸福山水洲城”。

《规划》明确了长沙城市性质为湖南省省会、长江中游地区中心城市、国家历史文化名城、全国性综合交通枢纽城市，要求长沙充分发挥“中部先进制造业基地、中部现代服务业中心、区域性科技创新高地”等核心功能，努力建设成“智造创新名城、幸福山水洲城”。

《规划》明确了长沙城市性质为湖南省省会、长江中游地区中心城市、国家历史文化名城、全国性综合交通枢纽城市，要求长沙充分发挥“中部先进制造业基地、中部现代服务业中心、区域性科技创新高地”等核心功能，努力建设成“智造创新名城、幸福山水洲城”。

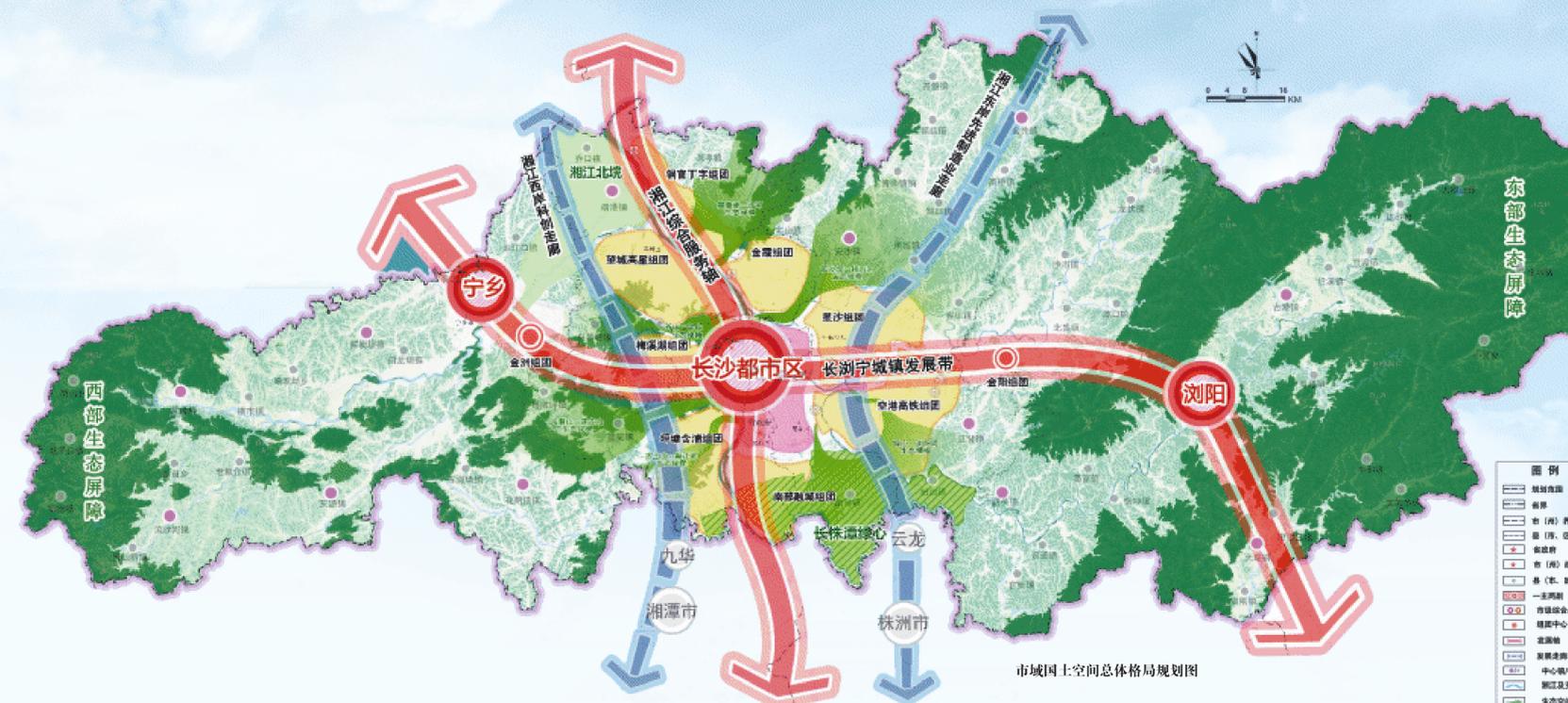
《规划》明确了长沙城市性质为湖南省省会、长江中游地区中心城市、国家历史文化名城、全国性综合交通枢纽城市，要求长沙充分发挥“中部先进制造业基地、中部现代服务业中心、区域性科技创新高地”等核心功能，努力建设成“智造创新名城、幸福山水洲城”。

《规划》明确了长沙城市性质为湖南省省会、长江中游地区中心城市、国家历史文化名城、全国性综合交通枢纽城市，要求长沙充分发挥“中部先进制造业基地、中部现代服务业中心、区域性科技创新高地”等核心功能，努力建设成“智造创新名城、幸福山水洲城”。

《规划》明确了长沙城市性质为湖南省省会、长江中游地区中心城市、国家历史文化名城、全国性综合交通枢纽城市，要求长沙充分发挥“中部先进制造业基地、中部现代服务业中心、区域性科技创新高地”等核心功能，努力建设成“智造创新名城、幸福山水洲城”。

# 迈向2035向往之城

## 《长沙市国土空间总体规划（2021—2035年）》获批，为长沙发展擘画新蓝图



### 加快建设长江中游地区中心城市是长沙新时期的战略使命

张武（同济大学教授，上海同济城市规划设计研究院院长）

《规划》描绘了长沙市面向2035年中长期发展的新蓝图，其中建设长江中游地区中心城市是这一版总体规划最值得关注的內容，围绕长沙这一新时期的战略使命，《规划》总体上是突出以下四个方面的特点：

**新定位：建设长江中游地区中心城市**

与以往不同，长沙的新定位要放在国家构建新发展格局的战略背景，以及长沙建设中心城市的功能逻辑两个角度来认识。建设“长江中游地区中心城市”是统领性的，建设“全国综合交通枢纽城市”是基础功能，“先进制造、现代服务和科技创新”是核心功能，彰显历史人文特色是中心城市

### 更好融入和支持新发展格局，建设智造创新名城

张圣海（中国城市规划设计研究院副院长）

《规划》描绘了长沙市面向2035年中长期发展的新蓝图，其中建设长江中游地区中心城市是这一版总体规划最值得关注的內容，围绕长沙这一新时期的战略使命，《规划》总体上是突出以下四个方面的特点：

**新定位：建设长江中游地区中心城市**

与以往不同，长沙的新定位要放在国家构建新发展格局的战略背景，以及长沙建设中心城市的功能逻辑两个角度来认识。建设“长江中游地区中心城市”是统领性的，建设“全国综合交通枢纽城市”是基础功能，“先进制造、现代服务和科技创新”是核心功能，彰显历史人文特色是中心城市

### 开放创新的活力都市

《规划》明确了长沙城市性质为湖南省省会、长江中游地区中心城市、国家历史文化名城、全国性综合交通枢纽城市，要求长沙充分发挥“中部先进制造业基地、中部现代服务业中心、区域性科技创新高地”等核心功能，努力建设成“智造创新名城、幸福山水洲城”。

### 湖湘韵味的水山洲城

《规划》明确了长沙城市性质为湖南省省会、长江中游地区中心城市、国家历史文化名城、全国性综合交通枢纽城市，要求长沙充分发挥“中部先进制造业基地、中部现代服务业中心、区域性科技创新高地”等核心功能，努力建设成“智造创新名城、幸福山水洲城”。

### 都市区空间结构图



**城市性质**  
湖南省省会，长江中游地区中心城市，国家历史文化名城，全国性综合交通枢纽城市

**核心功能定位**  
中部先进制造业基地、中部现代服务业中心、区域性科技创新高地

**目标愿景**  
智造创新名城、幸福山水洲城

### 美丽和谐的空间格局

筑牢底线，统筹划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线



围绕“打造全国重要增长极”目标，聚焦“同城化”和“高质量”，发挥长沙辐射带动作用，协同株洲、湘潭，构建三市一体的空间发展框架，全面推进长株潭一体化发展



### 构建“一核八组团”的城市空间结构，形成适应未来的生态型、多中心、组团式、网络化空间结构

《规划》明确了长沙城市性质为湖南省省会、长江中游地区中心城市、国家历史文化名城、全国性综合交通枢纽城市，要求长沙充分发挥“中部先进制造业基地、中部现代服务业中心、区域性科技创新高地”等核心功能，努力建设成“智造创新名城、幸福山水洲城”。

### 开放创新的活力都市

《规划》明确了长沙城市性质为湖南省省会、长江中游地区中心城市、国家历史文化名城、全国性综合交通枢纽城市，要求长沙充分发挥“中部先进制造业基地、中部现代服务业中心、区域性科技创新高地”等核心功能，努力建设成“智造创新名城、幸福山水洲城”。

### 湖湘韵味的水山洲城

《规划》明确了长沙城市性质为湖南省省会、长江中游地区中心城市、国家历史文化名城、全国性综合交通枢纽城市，要求长沙充分发挥“中部先进制造业基地、中部现代服务业中心、区域性科技创新高地”等核心功能，努力建设成“智造创新名城、幸福山水洲城”。

### 都市区空间结构图

